

**PROGRAMA REDES
INFORME GENERAL
“PARTNERSHIP PROGRAMME**

**RECONCILIACION Y DESARROLLO
2007 – 2009
FOR PEACE IN COLOMBIA”**



PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS
PARA EL PARA EL DESARROLLO – PNUD



AGENCIA SUECA DE COOPERACIÓN
– Asdi

Julio de 2009 - BOGOTÁ, COLOMBIA

Tabla de Contenido

I.	INTRODUCCIÓN.....	3
II.	ANTECEDENTES	4
A.	ETAPAS PREVIAS DE REDES	4
i.	<i>Asistencia preparatoria 2003 – 2004</i>	<i>5</i>
ii.	<i>Primera etapa 2005 – 2007</i>	<i>7</i>
III.	SEGUNDA ETAPA 2007 (JUNIO) – 2009 (JUNIO)	8
	<i>Planeación participativa - formulación de Marco Lógico y POAs regionales</i>	<i>10</i>
	<i>Recomendaciones de la Evaluación externa ASDI 2006.....</i>	<i>13</i>
	<i>Hallazgos y recomendaciones de la Evaluación externa ASDI 2009</i>	<i>21</i>
IV.	AVANCES Y LOGROS II ETAPA	23
A.	AVANCES Y LOGROS A NIVEL REGIONAL	23
i.	<i>Oriente antioqueño</i>	<i>26</i>
ii.	<i>Huila y piedemonte amazónico.....</i>	<i>37</i>
iii.	<i>Montes de María</i>	<i>44</i>
iv.	<i>Meta</i>	<i>51</i>
v.	<i>Nariño.....</i>	<i>71</i>
B.	AVANCES Y LOGROS A NIVEL NACIONAL	82
i.	<i>Secretaría técnica del G24 y apoyo al proceso tripartito Londres Cartagena Bogotá</i>	<i>83</i>
ii.	<i>Generación de alianzas con la sociedad civil.....</i>	<i>87</i>
iii.	<i>Coordinación con instituciones del Estado en el nivel nacional</i>	<i>89</i>
iv.	<i>Estrategia de fortalecimiento y acompañamiento a víctimas del conflicto</i>	<i>90</i>
v.	<i>Estrategia de recuperación temprana (Early Recovery).....</i>	<i>92</i>
vi.	<i>Acción integral contra minas antipersona</i>	<i>96</i>
vii.	<i>El componente de Reintegración comunitaria en REDES.....</i>	<i>98</i>
viii.	<i>Plan nacional de acción en Derechos Humanos y DIH.....</i>	<i>100</i>
ix.	<i>Articulación con la Unidad de Análisis del Área de Paz</i>	<i>101</i>
x.	<i>Articulación con el Banco de Buenas Prácticas para superar el conflicto del Área de Paz</i>	<i>106</i>
xi.	<i>Agencias de Desarrollo Económico Local</i>	<i>108</i>
xii.	<i>Unidad de Comunicaciones.....</i>	<i>111</i>
xiii.	<i>Planeación, Monitoreo y Evaluación</i>	<i>115</i>
xiv.	<i>Enfoque de derechos.....</i>	<i>118</i>
xv.	<i>Estrategia de género.....</i>	<i>119</i>
xvi.	<i>Enfoque inter agencial.....</i>	<i>120</i>
xvii.	<i>Enfoque multidonante.....</i>	<i>122</i>
V.	EJECUCIÓN FINANCIERA A JUNIO 2009.....	123
i.	<i>Lecciones aprendidas en el tema presupuestario y de ejecución</i>	<i>130</i>
VI.	CONCLUSIONES	131

I. Introducción

Colombia ha sido un país golpeado durante décadas por la violencia, la injusticia y la exclusión. A pesar de un incremento en la presencia institucional, de la cooperación internacional y de diversos y profundos análisis – diagnósticos de la situación, aun existen dudas en el camino para aportar a la superación de la crisis. En este sentido y dado su mandato institucional ¿Cómo puede la ONU adelantar acciones enmarcadas en un escenario en el cual existen instituciones y gobiernos estables, pero en el que a la vez la violencia y la fuerza han sido mecanismos recurrentes para tramitar las diferencias y los conflictos? Y más específicamente, ¿cómo puede el PNUD cumplir con su mandato de fomento del desarrollo humano en un escenario en el cual la libertad y la seguridad de los individuos y de los colectivos se han visto permanentemente coartadas y violadas por medio del miedo y de las armas?

Desde el año 2003, surge el Programa de Reconciliación y Desarrollo – REDES del PNUD- Colombia como un esfuerzo para dar una respuesta concreta a los interrogantes planteados. Para ello, el PNUD ha desarrollado e implementado una estrategia política de construcción de condiciones para el desarrollo y la paz, a ser aplicada en contextos de conflicto violento arraigado, de la mano de varios socios estratégicos, entre los cuales se destacan la Agencia Sueca de Cooperación para el Desarrollo Internacional – Asdi y el Buró para la Prevención y Recuperación de Crisis del PNUD - BCPR.

A 2009 y tras seis años de implementación, los resultados han sido dicentes. En especial se ha demostrado que no sólo es deseable y necesario promover escenarios de desarrollo en medio del conflicto, sino que también es posible construir bases para un desarrollo sostenible y para la paz. Muchas de las iniciativas acompañadas por el Programa han encontrado un eco importante en diversas organizaciones de la Sociedad civil a nivel nacional y local, así como en varias instituciones del Estado. Adicionalmente, muchas de ellas han logrado no sólo mantenerse, sino también crecer en el tiempo, constituyéndose como opciones alternativas frente a las lógicas de la violencia y de la ingobernabilidad subsecuente.

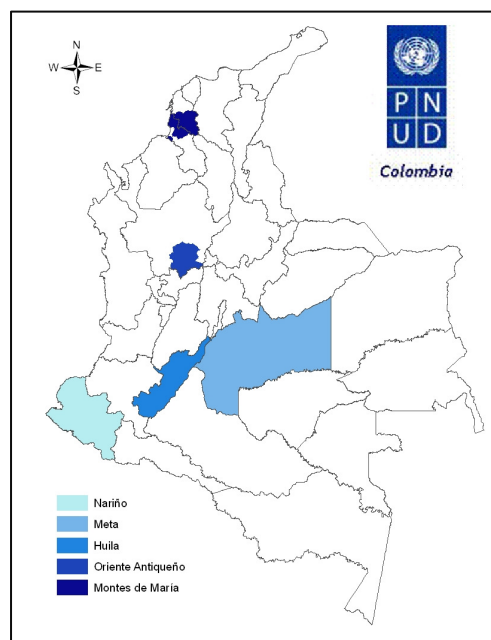
Los productos y los resultados alcanzados por el Programa REDES apuntan hacia la generación de condiciones que alteren configuraciones sociales y políticas históricas de exclusión y de violencia, por la vía de la construcción social de la paz y de contextos propicios para el desarrollo incluyente. De esta manera el Programa estimula y apoya procesos endógenos, para que sean estos quienes logren incidir en la configuración de las estructuras históricas de las comunidades. Para esto, se orienta siguiendo una de las hipótesis fundantes del Programa para trabajar en zonas de conflicto violento y de alto riesgo, que sostiene que a mayor organización, menor vulnerabilidad.

La naturaleza misma del Programa y los procesos que apoya, hacen que sus impactos sean difíciles de medir, al menos por métodos convencionales o tradicionales. Los reportes periódicos presentados dan cuenta de los avances más importantes en términos de creación de alianzas, de generación de conocimiento, de apoyo a capacidades locales de paz y desarrollo, y de incidencia en políticas públicas.

El presente documento busca recoger el desarrollo de esta estrategia, ilustrando el proceso vivido y resaltando sus principales logros durante 2007 y 2009. Con el ánimo de determinar los logros y avances del programa REDES en cada uno de los territorios, a continuación se describe cómo se desarrolló el programa en cada una de las regiones de intervención (Montes de María, Meta, Huila, Oriente Antioqueño y Nariño) y se describen estos avances en la estructura de ejes estratégicos de REDES.

Adicionalmente y con el ánimo de complementar la información sobre el trabajo que REDES ha realizado en la configuración y fortalecimiento de alianzas en sus zonas de trabajo, en el Anexo 1 se desarrolla una metodología que permite indagar rigurosamente y con indicios cuantitativos sobre los resultados alcanzados en cuanto a la organización y unión de los actores territoriales durante los años de implementación del Programa. Dicho ejercicio, que pretende complementar los análisis iniciales cualitativos efectuados hasta la fecha, se aplica en las dos regiones en donde éste se ha implementado a mayor escala y de manera más integral: Meta y Montes de María.

Así mismo, en un segundo anexo se presenta un análisis estadístico y cuantitativo del conflicto con el que se busca complementar el análisis cualitativo regional, haciendo énfasis en uno de los principios rectores de la operación en REDES que es sustentar la intervención a partir de diagnósticos detallados de las regiones focalizadas. El objetivo del Anexo 2 es entonces, presentar desde una perspectiva estadística, la situación de violencia registrada en cada región como un aporte al análisis de contexto y al diagnóstico regional. La información contenida en el documento se refiere al cotejo detallado de distintas variables asociadas a la violencia, incluyendo el comportamiento observado a nivel municipal, su evolución, incidencia y comportamiento. Así mismo, se dispone de una referenciación geográfica de los datos, análisis de porcentajes y visualización gráfica de la información para el periodo comprendido entre el año 2002 y 2008.



II. Antecedentes

a. Etapas previas de REDES

Previa a la fase dos de REDES, desde 2003 el programa ha surtido dos etapas iniciales descritas a continuación:

i. Asistencia preparatoria 2003 – 2004

En noviembre de 2002 se de una reunión entre la Agencia Colombiana de Cooperación Internacional (ACCI) y PNUD en la cual se concluye la pertinencia de una Misión a Colombia liderada por BCPR para definir un marco de cooperación entre BCPR y PNUD, y cuya meta sea identificar un plan de acción que integre asuntos relacionados con el conflicto, en particular temas de desplazamiento, estrategias para el desarrollo económico local, minas antipersonal, armas ligeras, gobernabilidad local, justicia y seguridad.

Dicha Misión se llevó a cabo en abril de 2003 y tuvo como propósito principal la identificación de oportunidades para programas integrales a nivel territorial en el marco de competencias de BCPR. Así mismo se elaboró un “marco de cooperación” entre BCPR y la Oficina del PNUD para definir el apoyo técnico y financiero de BCPR a Colombia, se acordaron los elementos básicos de un proyecto de Asistencia Preparatoria inicial para la elaboración de los proyectos específicos que van a incluirse en el programa territorial, y se identificaron oportunidades para el establecimiento de alianzas estratégicas (*strategic partnerships*) en las zonas focalizadas.

Asistencia preparatoria (2003)

Se dio un proceso de proyección para la puesta en marcha de una estrategia para fortalecer la construcción de paz y desarrollo a través de tres procesos:

- 1- A través de procesos participativos e incluyentes se acompañó y facilitó la formulación de programas territoriales integrales y, sus proyectos específicos, para reducir los riesgos asociados al conflicto armado, mitigar sus impactos y promover la recuperación sostenible de zonas afectadas por el conflicto. Se apoyó el fortalecimiento institucional de organizaciones nacionales, regionales y locales que participarán en la ejecución de los programas territoriales. Así mismo, se promovieron mecanismos tanto para la movilización de recursos.
- 2- Asistencia técnica para el diseño de programas nacionales en temas específicos de prevención y recuperación del conflicto, como minas antipersonales, gestión de riesgos de origen natural y antrópico y desmovilización, desarme y reintegración. De igual forma se impulsó la creación de un banco de buenas prácticas locales, intercambios entre programas y proyectos locales (Programas de Desarrollo y Paz y otros).
- 3- Fortalecimiento de los mecanismos de coordinación de las Agencias del Sistema de las Naciones Unidas para su efectiva participación en los programas territoriales.

En general, la estrategia se enfocó en:

- 1- El desarrollo participativo de programas integrales de prevención y recuperación en el nivel territorial dirigidos a la población en general que habita el territorio y no a segmentos específicos de esta población (*non discriminatory approach*).

- 2- El apoyo al desarrollo de políticas nacionales, incluyendo mecanismos que generen retroalimentación desde las regiones y sus posibles vías de reajuste.
- 3- El fortalecimiento de capacidad institucional local que potencien la generación de opciones de desarrollo.
- 4- El fomento de alianzas dentro de las regiones y entre regiones,
- 5- El fortalecimiento de la gobernabilidad local como eje articulador para reducir los riesgos e influir y crear un sentimiento de ciudadanía.

Alianza Asdi

Adicionalmente, en noviembre de 2003 se celebró un “**Partnership Program for Peace in Colombia**” entre la Agencia Sueca de Cooperación Internacional para el Desarrollo-Asdi y PNUD, con el cual se buscó apoyar iniciativas estratégicas para contribuir a la construcción de paz en Colombia. Dicho acuerdo se implementó a través de tres modalidades:

- 1- Promover iniciativas estratégicas en un determinado número de regiones especialmente vulnerables y afectadas por la violencia.
- 2- Preparar las condiciones para reformas a nivel nacional tendentes a la reducción de la violencia, la reconciliación y la necesidad de un acuerdo negociado de paz.
- 3- Promover amplias alianzas y partenariados con la sociedad civil, el gobierno, Agencias de Naciones Unidas y otros miembros de la comunidad internacional.

Las líneas temáticas que se priorizaron fueron:

- Políticas públicas de paz: promover la adaptación y la implementación de reformas políticas a favor de una paz duradera
- DDR + Reinserción
- Acción contra las Minas
- Armas ligeras
- Seguridad urbana - ciudadana
- Prevención del reclutamiento forzado de jóvenes
- Programas de desarrollo alternativo
- Sociedad Civil e iniciativas de paz (participación pública en procesos de paz y en la articulación e influencia de las agendas de las negociaciones)
- Focalización regional

Todas estas líneas temáticas coincidieron con el Acuerdo de Cooperación entre BCPR – PNUD, del mismo modo como la voluntad manifiesta de focalizar la acción en pocos territorios a través de un programa integrado de intervención regional con un alto énfasis en las líneas temáticas anteriores, en la promoción de gobernabilidad democrática y en la coordinación con otras posibles intervenciones (Banco Mundial, Unión Europea, Gobierno de Colombia). Las regiones focalizadas inicialmente para la intervención fueron Montes de María, Oriente Antioqueño y Meta.

ii. Primera etapa 2005 – 2007

En junio de 2005, y como muestra de una apuesta creciente de Asdi a REDES, la Cooperación sueca incrementa su apoyo al PNUD con el fin de afianzar los avances y logros del Programa, en su objetivo de consolidarse como una estrategia efectiva para potenciar condiciones de paz y desarrollo en medio del conflicto. Para esto se suscribió “**Partnership Programme for Peace in Colombia**” **ASDI – PNUD. Documento de proyecto. Proyecto # 49589**, con el cual se buscó como objetivo general; apoyar iniciativas estratégicas que contribuyan a la construcción de paz en Colombia, sentando las bases para futuras negociaciones de paz.

El acuerdo de colaboración se desarrolló a través de:

- 1- Promover iniciativas estratégicas en un determinado número de regiones especialmente vulnerables y afectadas por la violencia.
- 2- Preparar las condiciones para reformas a nivel nacional tendentes a la reducción de la violencia, la reconciliación y la necesidad de un acuerdo negociado de paz.
- 3- Promover amplias alianzas y partenariados con la sociedad civil, el gobierno, Agencias de Naciones Unidas y otros miembros de la comunidad internacional.

En esta fase se introduce el principio de “transversalización de género” y de reconocer el rol necesario que las mujeres juegan en la construcción de paz. Las áreas prioritarias para la intervención conjunta, en consonancia con el Acuerdo de Cooperación entre BCPR – PNUD, fueron las siguientes:

- Políticas públicas de paz: promover la adaptación y la implementación de reformas políticas a favor de una paz duradera
- Acción contra las Minas
- Seguridad urbana - ciudadana
- Prevención del reclutamiento forzado de jóvenes
- Programas de desarrollo alternativo (en coordinación con UNODC)
- Sociedad Civil e iniciativas de paz (incluido promover el incremento de la participación pública en procesos de paz y en la articulación e influencia de las agendas de las negociaciones)
- Focalización regional y programas de desarrollo y paz como aliados estratégicos.

Los objetivos específicos fueron:

- 1- Reducir el impacto de la violencia en poblaciones vulnerables en regiones específicas.
- 2- Incrementar la capacidad de la sociedad civil y las instituciones del Estado para articular conjuntamente estrategias consensuadas para superar el conflicto.
- 3- Promover incentivos socioeconómicos que provean de opciones de desarrollo a actores vulnerables y reduzcan el impacto de las economías de guerra en ellos.
- 4- Consolidar y transversalizar (*mainstream*) una aproximación al desarrollo tendente a la prevención de conflictos, la construcción de paz y el aprendizaje crítico.

Las líneas de trabajo establecidas fueron (i) jóvenes: prevención del reclutamiento (ii) acción contra minas (iii) PDP y Gobernabilidad Democrática (iv) Sociedad civil y proceso Londres-Cartagena (v) nuevas iniciativas de paz (vi) Área de desarrollo humano (viii) Políticas públicas nacionales para la construcción de paz (ix) uso y tenencia de la tierra y desarrollo alternativo (x) empleo (xi) Gestión del conocimiento, buenas practicas y lecciones aprendidas (xii) Medios de comunicación, conflicto y cultura de paz (xiii) Transversalización de genero a través de UNFPA.

III. Segunda etapa 2007 (junio) – 2009 (junio)

El presente informe se refiere a la segunda etapa, comprendida entre junio de 2007 y junio 2009¹, y cuyo inicio está marcado por dos elementos determinantes: por un lado la formulación de un nuevo marco programático para el PNUD Colombia (Country Programme Documento, CDP 2008-2011) que conllevó a la restructuración del organigrama interno y por otro, la formulación participativa de los planes operativos anuales del programa REDES a nivel regional y nacional, acompañado de un esfuerzo por garantizar un acompañamiento permanente, tanto político como técnico, a los procesos territoriales y de articulación con los actores locales.

Tomando como referente el Análisis Común del Contexto de País elaborado por el Sistema de Naciones Unidas (CCA, *Country Common Assessment*), el Marco de Desarrollo del Sistema (UNDAF, *United Nations Development Assistance Framework*), y la Evaluación de Resultados de Desarrollo del PNUD (ADR, por sus siglas en inglés), durante el año 2007 se formuló el Documento de Programa de País para Colombia 2008-2011. Este documento, tras una análisis de situación y las lecciones aprendidas en el periodo 2002-2006 (entre las cuales se destaca el programa REDES), establece que la cooperación del PNUD para Colombia estará guiada por un enfoque territorial que permita generar procesos participativos, inclusión social y dinámicas de construcción territorial que se articulen con las políticas públicas nacionales y territoriales. Este enfoque, más un claro principio rector de derechos humanos (enfoque de derechos humanos), articula el trabajo del PNUD bajo las siguientes áreas temáticas:

- Superación de la Pobreza, Objetivos de Desarrollo del Milenio y Desarrollo Sostenible,
- Gobernabilidad democrática y
- Paz, Desarrollo y Reconciliación.

Con carácter transversal para todas las áreas temáticas y como aporte directo del Programa REDES, se establece un enfoque de “sensibilidad al conflicto” como una apuesta política, ética y técnica del PNUD en Colombia para que con sus acciones, contribuya con el desarrollo del país, sin profundizar las causas estructurales y coyunturales de la situación de violencia y conflictividad que vive Colombia.

En este sentido, la creación del Área de Paz, Desarrollo y Reconciliación fue un reto y una oportunidad para el Programa REDES. Uno de los objetivos centrales del programa, en adición a sus apuestas estratégicas en términos de construcción de paz y desarrollo, ha sido lograr una transversalización del enfoque de sensibilidad al conflicto como una vía para promover el concepto de “trabajar sobre conflicto” en las agendas de diferentes actores, al interior del PNUD y las agencias del sistema y en las contrapartes nacionales, regionales y

¹ De enero a junio de 2009 está comprendido el desarrollo de la fase puente

locales. La consolidación del área de paz se convirtió en el primer avance tangible del Programa REDES en este sentido.

El Área de Paz, Desarrollo y Reconciliación tomó como referente para su conformación, el marco Programático y estratégico del Programa REDES 2007-2010, ya que este incorporaba elementos de articulación y alianza con diferentes áreas y programas que el PNUD impulsó en el periodo 2002 a 2006. Por ejemplo, en el marco programático y estratégico se establecía una alianza con el Área de Desarrollo Humano del PNUD y sus programas de Unidad de Análisis y Banco de Buenas Prácticas para superar el conflicto. Durante la reestructuración orgánica del PNUD, se elimina el área de Desarrollo Humano y sus programas son incorporados el Área de Paz, Desarrollo y Reconciliación.

Inspirada en el objetivo General de REDES, el Área de Paz, Desarrollo y Reconciliación busca apoyar esfuerzos para reforzar las capacidades nacionales y territoriales que contribuyan al fortalecimiento de institucionalidad democrática, la construcción de la paz, la promoción de la convivencia, el desarrollo humano y el restablecimiento de los derechos de las víctimas, con enfoque diferencial y de reconciliación. En este contexto y en relación con el marco programático de REDES, el Área de Paz centra sus actividades en torno a los siguientes componentes y resultados:

Componentes	Resultados
Construcción Social de Paz	Se promueven procesos sociales e institucionales de transformación no violenta de conflictos, fortalecimiento de la institucionalidad democrática y promoción de la convivencia.
Disminución de riesgos y mitigación de los efectos de la violencia directa y estructural	Se empodera social, política y económicamente a las poblaciones vulnerables, excluidas y afectadas por la situación de violencia interna a raíz del conflicto con los grupos armados ilegales.
Víctimas y reconciliación	Se preservan la memoria y la dignidad de las víctimas de la violencia generada por el conflicto con los grupos armados ilegales, mediante procesos de verdad, justicia, reparación y reconciliación acordes con los estándares internacionales.

Para el efecto, el Área de Paz, Desarrollo y Reconciliación articula los siguientes programas, proyectos y estrategias, bajo el enfoque metodológico y conductor del Programa REDES:

- Programa ART REDES Estrategia territorial para el desarrollo y la paz
- Unidad de Análisis sobre el conflicto en Colombia
- Banco de Buenas Prácticas para superar en conflicto
- Programa de promoción de la convivencia
- Programa de fortalecimiento de la justicia
- Secretaría técnica del G-24 y del proceso Londres Cartagena Bogota

Finalmente, las actividades que desarrolla el Área de Paz se sustentan en un conjunto de enfoques transversales que caracterizan su acción: desarrollo sensible al conflicto, derechos humanos, centrado en las víctimas, de género, de desarrollo territorial, de desarrollo equitativo, y reducción de la desigualdad y la exclusión, todos inspirados y recogidos del Programa REDES del PNUD.

Es importante señalar que no solamente la estrategia del PNUD, sino que la misma estrategia del Sistema de Naciones Unidas se inspira claramente al enfoque de construcción

de paz propuesto por REDES: uno de los resultados más significativos del enfoque REDES es mientras antes era un programa del PNUD ahora inspira el trabajo de toda el área de paz del PNUD y del capítulo paz, seguridad y reconciliación del UNDAF.

Planeación participativa - formulación de Marco Lógico y POAs regionales

Dando continuidad al enfoque metodológico de participación definido en el marco programático de REDES 2007-2009, durante el primer semestre de 2007 y como punto de arranque de la segunda fase del programa, se impulsó un proceso participativo de formulación del marco lógico del Programa y de los POA regionales en cada una de las regiones del programa, salvo en el Departamento de Nariño, cuyo plan de trabajo se enmarca como asistencia preparatoria previa a la intervención del programa. Del mismo modo se consultó con aliados de cooperación internacional y Agencias del Sistema de Naciones Unidas con ánimo de liderar una estrategia interagencial y multidonante, que incluya el enfoque de género y el enfoque de derechos humanos.

Estos espacios son una muestra de la voluntad del Programa REDES de abrir los canales de planificación, diseño, seguimiento y evaluación del Programa a sus contrapartes territoriales y nacionales, quienes se constituyen los beneficiarios de la intervención. Se trata de una apuesta por la participación transformadora con una gran capacidad de convocatoria dado que asistió el total de las personas invitadas (en todos los eventos hubo una participación superior al 95% de las instituciones a las que se habían invitado) para un total de 185 personas. El conjunto de instituciones y personas constituyeron una masa crítica plural, amplia e incluyente de las contrapartes de REDES: hombres y mujeres de los Programas de Desarrollo y Paz, de las organizaciones sociales, de las instituciones de gobierno, de los grupos étnicos, de los gremios, de las universidades, etc.

De este proceso se lograron los siguientes resultados:

1. Se visualizó en los territorios una apuesta real por la planeación participativa y transformadora.
2. Se ofreció una clara señal de continuidad y afirmación con los procesos de paz y desarrollo que se están apoyando además de haber fortalecido las relaciones de confianza y transparencia con los territorios
3. Se reconoció la necesidad de dar un énfasis más detallado en poblaciones excluidas y/o vulneradas.
4. Se fortaleció el trabajo con la sociedad civil y con la institucionalidad pública, y sus relaciones recíprocas.
5. Se evidenció las características y metodología de promover desarrollo como un medio para la transformación del conflicto y promover vías pacíficas para gestionarlo y enfrentar sus causas estructurales.
6. Se definió la estrategia de coordinación inter-agencial en el marco del CCA y UNDAF
7. Se definieron mejores mecanismos para incrementar la articulación entre la estrategia territorial y las políticas nacionales.
8. Se incluyó de forma real y efectiva el enfoque de género y de derechos humanos.

Tablas de participación

	Huila
# Participantes	25 personas
Organizaciones representadas	Equipo Profesional del Programa de Desarrollo y Paz del Huila, Huipaz, Redepaz, Corporación Nuevo Arco Iris, Gobernación del Huila, Fundación Hocol, Diócesis de Neiva, Universidad Surcolombiana, Personería de Neiva, Acción Social Huila, representante de las organizaciones sociales, Comité Humanitario del Huila, representante de la alcaldía de Rivera, facilitadoras del PDP Huipaz en el Caquetá, representantes de Asambleas constituyentes del Huila, líderes de municipios del Huila: Argentina, San Agustín, Algeciras, Rivera. OCHA,

	Oriente Antioqueño
# Participantes	40 personas
Organizaciones representadas	Representantes del Equipo Profesional del Programa de Desarrollo y Paz del Oriente Antioqueño y facilitadores municipales, PRODEPAZ. Sistema Regional de Planeación. Madres de la Candelaria, Mesa por la Vida, Conciudadana, Corporación Paz y Democracia, Asamblea Constituyente del Oriente Antioqueño, Programa Minas Antipersona de la Gobernación de Antioquia, Redepaz, Corregimiento El Prodigio.

	Montes de María
# Participantes	37 personas
Organizaciones representadas	Equipo Profesional del Programa de Desarrollo y Paz del Huila, Huipaz, Redepaz, Corporación Nuevo Arco Iris, Gobernación del Huila, Fundación Hocol, Diócesis de Neiva, Universidad Surcolombiana, Personería de Neiva, Acción Social Huila, representante de las organizaciones sociales, Comité Humanitario del Huila, representante de la alcaldía de Rivera, facilitadoras del PDP Huipaz en el Caquetá, representantes de Asambleas constituyentes del Huila, líderes de municipios del Huila: Argentina, San Agustín, Algeciras, Rivera. OCHA.

	Meta
# Participantes	50 personas
Organizaciones representadas	Cordepaz, Mesa Humanitaria, Universidades: UNAD, Unillanos, Unimeta, Asociación de Municipios del Alto Ariari, Comité Cívico de Derechos Humanos, Comunicadores de Granada y Vistahermosa, y periodistas, Pastoral Social, Corporación Territorios, Asociación de Mujeres, ANUC, Representantes de diversas asociaciones de campesinos de Vistahermosa, representantes municipales, ONG Asociación Eclipse, Corporación Encuentro, Agroparques, representantes de diversas secretarías de la Gobernación, de la Secretaría de Gobierno y de la oficina de paz, diversas asociaciones de productores como ASPRABARI, un militar de la VII Brigada, una representante de la Asociación el Meta con Mirada de Mujer, etc.

Contrapartes Nacionales de sociedad civil	
# Participantes	21 personas
Organizaciones representadas	Alianza de Organizaciones Sociales, Programa por la Paz, CINEP, Fundación Synergia, Redepaz, Indepaz, Corporación Nuevo Arco Iris, Consejo Nacional de Planeación, PODEC, ONIC, entre otros.

Cooperación internacional y gobierno nacional	
# Participantes	6 Embajadas – Agencias de Cooperación
Países / Agencias	Suecia - Asdi España – AECI Gobierno de Colombia - Acción Social Italia Reino Unido Comision Europea Cataluña (excusó asistencia, pero pidió información)

Agencias del SNU	
# Participantes	7 Agencias
Agencias SNU	OACNUDH UNODC OCHA UNICEF UNFPA UNIFEM OIM

Los planes operativos consolidados tienen énfasis en los grupos poblaciones prioritarios para el programa REDES (Campesinos, Mujeres, Jóvenes, Afrocolombianos, Indígenas, Desplazados/as y Víctimas) y en la consolidación de los proyectos políticos territoriales convergentes promovidos por varios dinamizadores territoriales, en especial los Programas Regionales de Desarrollo y Paz.

Como buenas prácticas del proceso de planificación se resaltan las siguientes:

- Como un cambio estratégico en la segunda fase del programa se fortalece la dimensión participativa, entendida como proceso real de participación de los actores y comunidades locales en el proceso de toma de decisiones;
- El proceso de planeación ha sido un espacio de dialogo y coordinación en el territorio altamente valorado por los representantes de las organizaciones sociales y por los socios estratégicos del programa en el territorio.
- El proceso ha servido de base para la consolidación de apuestas políticas de diferentes grupos e iniciativas en el territorio y ha servido como puente articulador y de convergencia de los diferentes movimientos sociales del territorio
- Así mismo el ejercicio ha permitido ratificar y reforzar las alianzas estratégicas para el trabajo conjunto de impulsar la construcción de un proceso político territorial para Desarrollo y Paz en los territorios, como medio para alcanzar una sociedad en paz, con unas instituciones a la medida de sus valores culturales y un

futuro en el cual la política sea el valor y el espacio fundamental para la vigencia de una democracia verdadera.

El proceso de elaboración de los POAs evidenció dos apuestas fundamentales del programa REDES:

1. La apuesta de fortalecimiento de las capacidades locales de paz, en particular de los programas regionales de desarrollo y paz y otras iniciativas territoriales de paz presentes en las regiones de intervención, como entes dinamizadores de un proyecto político territorial de construcción social de paz.
2. La apuesta hacia un enfoque territorial de construcción de paz y desarrollo humano (*area based approach*) donde el PNUD decide de acompañar políticamente, técnicamente y financieramente los procesos políticos territoriales de gobernabilidad local, desarrollo socio-económico, reconciliación y derechos de la víctimas, lucha contra la vulnerabilidad y la exclusión social, creando las condiciones para una paz sostenible.

Con la experiencia del proceso se puede afirmar que lo importante del ejercicio promovido no fueron solamente los logros de planificación sino la reflexión a la que se llegó. El ejercicio sirvió para ratificar la posibilidad de superar los problemas de las regiones (miseria, pobreza, inequidad, exclusión, subdesarrollo, conflicto, etc.). Con los POAS regionales como base, en cada una de las regiones se suscribieron convenios con socios implementadores para la puesta en marcha de las actividades identificadas y priorizadas.

En el anexo 3 del presente informe se presentan los planes operativos 2007-2008 de cada una de las zonas geográficas de cobertura del Programa.

Recomendaciones de la Evaluación externa ASDI 2006

En la implementación de la segunda fase del Programa REDES, se ha buscado incorporar al máximo las recomendaciones de la evaluación externa realizada por Asdi en agosto de 2006. A continuación, se presenta un cuadro que resume cómo las recomendaciones hechas por dicha misión han sido incorporadas en el diseño y desarrollo del Programa.

**Recomendaciones Equipo
Evaluación**

¿Cómo lo ha tenido en cuenta REDES?

A. FORTALECER LA ESTRATEGIA DE DESARROLLO DE REDES

Incorporación en la estrategia REDES del

El Programa REDES ha dado respuesta a esta recomendación al menos de cinco maneras:

<p>enfoque de derechos: El desarrollo como incremento de la libertad, de las capacidades y de las oportunidades.</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. La estrategia del Programa REDES define su intervención a partir de un enfoque de derechos de la siguiente manera: <ul style="list-style-type: none"> - Derechos civiles y políticos (eje gobernabilidad) - Derechos económicos, sociales y culturales (eje desarrollo socio-económico) - Derecho a la verdad, la justicia y la reparación (eje cultura de paz y reconciliación) - Perspectiva de inclusión (eje lucha contra la exclusión) 2. La metodología de enfoque de derechos aplicada al desarrollo ha sido tomada en cuenta en el proceso de formulación de la segunda etapa 3. Se ha firmado un convenio con OACNUDH que permite fortalecer el enfoque de derechos 4. Se ha definido una estrategia de acompañamiento a las plataformas de organizaciones de derechos humanos 5. Se ha definido una estrategia de acompañamiento al Plan nacional de acción en Derechos Humanos
<p>Introducción de criterios de Buen Gobierno en el trabajo con las organizaciones de la sociedad civil (OSC) para fortalecer la sostenibilidad de las mismas y de las redes sociales e institucionales (representatividad, rendición de cuentas, transparencia y democratización).</p>	<p>Se han incorporado resultados y actividades específicas (por ejemplo, eje 1, resultado 2, actividad 1.2.3) para promover la adopción de principios de buen gobierno de parte de los actores sociales e institucionales apoyados por REDES. Se evolucionará en dirección a que la calidad de su introducción constituyan factores de condicionalidad del apoyo del programa.</p>
<p>Introducir un mecanismo de “pequeñas donaciones” (<i>small grants</i>) a manera de Fondo de Incentivos, a OSC en programas territoriales para facilitar pequeños proyectos sociales y económicos.</p>	<p>A partir de la experiencia en el trabajo con campesinos en el Meta y con jóvenes en Montes de María y la valoración que de estos ejercicios hace la evaluación externa (ver casos de estudio en la evaluación) y tomando en cuenta que la estrategia REDES está orientada más al fortalecimiento de capacidades que a la realización de proyectos se introduce en la Estrategia REDES un acompañamiento a proyectos socio-productivos de manera diferenciada en los diferentes territorios</p> <ol style="list-style-type: none"> a. en Meta y Montes de María a través de la alianza con Laboratorio de Paz de la Comisión Europea. b. en Oriente Antioqueño a través del proyecto piloto de desarrollo local en San Francisco y a través de la articulación con la ADEL c. en Huila, incluyendo un componente socio-económico en la estrategia de acompañamiento a HUIPAZ d. en Nariño a través del componente productivo de la estrategia de recuperación temprana con la población Awa y a través de la articulación con la ADEL.

<p>Reestructurar y reducir líneas de acción, a través de la agrupación y vinculación estratégica con los objetivos.</p>	<p>La propuesta 2007 – 2009 supera la lógica de las líneas de acción, estructurándose alrededor de 5 ejes estratégicos, cada uno de los cuales tiene una serie de resultados intermedios, estableciéndose indicadores para su seguimiento y la evaluación. Esta nueva lógica permite la vinculación estratégica con los objetivos, da mayor coherencia estratégica y conceptual al Programa REDES y se constituye como un instrumento que incrementa la calidad, la eficiencia, la eficacia y la oportunidad del Programa, del mismo modo que mejora y facilita la gestión del mismo.</p>
---	---

<p>Promover y acompañar organizaciones de grupos vulnerables, como jóvenes, mujeres en situación de vulnerabilidad, jóvenes, población indígena y afro-colombiana; así como también promover representación y participación de grupos vulnerables en el trabajo de los socios de la sociedad civil.</p>	<p>La estrategia del Programa REDES enfatiza su trabajo con los grupos poblacionales cuya vulnerabilidad frente al conflicto es mayor, estos grupos son:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Campesinos - Mujeres en situación de vulnerabilidad - Población indígena - Población afro-colombiana - Jóvenes - Desplazados <p>Además, en cada uno de los ejes de la estrategia está establecido una prioridad en estas poblaciones y particularmente se ha definido un Eje que apunta específicamente a estos grupos desde una perspectiva de inclusión y un enfoque de derechos (Eje 4 Lucha contra la vulnerabilidad y la exclusión).</p> <p>En el marco de esta segunda fase y de acuerdo con el énfasis de “buen gobierno” y de “inclusión” se buscará establecer mecanismos claros y acciones afirmativas para fortalecer la representación de estos grupos en las arquitecturas de cambio social para la paz y el desarrollo apoyadas por REDES.</p>
---	--

B. TRANSVERSALIZAR EL ENFOQUE DE DERECHOS (MAINSTREAMING)

<p>Transversalizar los asuntos de derechos humanos y los agentes de cambio en los programas territoriales de REDES; por ejemplo a través de proyectos comunitarios de resolución de conflictos en colaboración con “conciliadores en equidad”, formación en DH para alcaldes (con OACNUDH y Procuraduría General de la Nación).</p>	<p>La estrategia del Programa REDES considera plenamente la transversalización del enfoque de derechos humanos en cada uno de los ejes estratégicos del Programa REDES. También, en coordinación con OACNUDH, se han establecido varias actividades específicas dirigidas a incrementar las actividades de capacitación y divulgación de los Derechos Humanos en las regiones donde desarrolla sus actividades REDES, incluyendo la formación para autoridades locales.</p>
---	---

<p>Equidad de género: incluir estrategias en todos los programas (prevención de violencia a mujeres)</p>	<p>Tres acciones se han tomado para tomar en consideración esta recomendación:</p> <ul style="list-style-type: none"> o Se ha incluido un resultado específico en el eje 4, el cual tiene como propósito promover la institucionalización del enfoque de género en los instrumentos de planeación, presupuesto y planes de acción de las instituciones y OSC con las cuales se trabaja para lograr promover la igualdad entre hombres y mujeres, con atención particular a los
--	---

	<p>temas de violencia contra la mujer y derechos sexuales y reproductivos.</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Se ha solicitado a UNIFEM y al grupo técnico interagencial de género una revisión completa del Programa REDES y de su Plan Estratégico, con el propósito de asegurar la necesaria sensibilidad al género en todas las partes del Programa, incluyendo indicadores. ○ Se ha firmado un convenio con UNIFEM que ha permitido tener avances muy significativos en el enfoque de género y construcción de paz en particular en los siguientes ámbitos: fortalecimiento de organizaciones y redes de mujeres, inclusión de la perspectiva de género en las políticas públicas, capacitación sobre enfoque de género, resoluciones de Naciones Unidas y Agenda de 8 Puntos de BCPR en materia de género y construcción de paz en todos los territorios REDES.
--	---

<p>Verdad, justicia y reconciliación: énfasis en fortalecimiento de las organizaciones de víctimas en el nivel local y nacional, <i>advocacy</i> para estándares internacionales en la CNRR y acompañamiento a procesos de reconstrucción de verdad y acceso a la justicia.</p>	<p>La estrategia del Programa REDES acoge en el eje 3: Reconciliación y Cultura de Paz, la perspectiva de los derechos a la verdad, la justicia y la reparación, con resultados específicos dirigidos a promover y fortalecer las organizaciones de víctimas tanto las que trabajan con la CNRR como las que mantienen posturas críticas frente a la Ley de Justicia y Paz, el apoyo y el acompañamiento a la CNRR, el apoyo y el acompañamiento a procesos de reconstrucción de verdad y acceso a la justicia. Se ha definido una estrategia integral de reconocimiento de los derechos de las víctimas en el marco de REDES y del PNUD. Se ha definido una articulación efectiva con los Programas de Convivencia y de Justicia del PNUD. Se ha tenido incidencia en el proceso de elaboración de un nuevo Estatuto de Víctimas organizando audiencias regionales del Congreso y garantizando la participación activa y crítica de las víctimas y sus organizaciones en todos los territorios REDES.</p>
---	--

C. FORTALECER LA SOSTENIBILIDAD DE LOS LOGROS DE REDES

<p>Articular la estrategia de REDES en el nuevo enfoque territorial de PNUD Colombia para incrementar la coherencia programática y consistencia en la financiación, coordinación y enfoque de prevención y recuperación de crisis en los programas de desarrollo del PNUD Colombia.</p>	<p>REDES ha sido designado por el Representante Residente como Programa articulador y coordinador de la estrategia de desarrollo territorial del PNUD. Esta directriz permite construir un único modelo de intervención territorial el cual desde una perspectiva de prevención y recuperación de crisis inspirada por el Programa REDES, recogerá lo mejor de los diversos enfoques y herramientas de los que disponen el PNUD. Igualmente, en la estrategia del Programa se contempla la transversalización del enfoque de prevención y recuperación de crisis en el marco del Sistema de Naciones Unidas (resultado 5.1), así como incrementar la coherencia y consistencia programática del modelo de intervención territorial del PNUD (resultado 5.2). La estrategia REDES ha sido incorporada plenamente en la estrategia del Sistema de Naciones Unidas en el capítulo de paz, seguridad y</p>
---	--

	reconciliación en el marco del UNDAF. La estrategia REDES se ha institucionalizado en el PNUD hasta la conformación de un área de paz, desarrollo y reconciliación y la inclusión en el CPD de los principios orientadores de la estrategia.
Descentralizar administración del programa, incrementar presencia del equipo en las regiones.	El esquema operativo del Equipo REDES 2007 – 2009 incrementa la presencia territorial del Programa. Se han constituido oficinas territoriales en todas las regiones, que permiten un acompañamiento directo y constante de los procesos y facilitan el trabajo interagencial.
Fortalecer el <i>advocacy</i> a nivel nacional con actores políticos y viceversa para que debates de paz y desarrollo del nivel nacional incidan en las regiones; vinculando agendas locales y nacionales.	Desde el origen del Programa REDES ha existido una voluntad clara para lograr una relación de doble vía entre lo nacional y lo regional: por un lado se ha buscado que las agendas y procesos de paz y desarrollo a nivel territorial puedan incrementar la capacidad que tienen de acceder a los centros de decisión centrales e influir en los mismos, por otro lado, lograr llevar los debates y agendas nacionales a las regiones para que en los territorios se pueda discutir e influir en las mismas. En el Plan Estratégico del Programa REDES existen varios resultados en los cuales se pretende lograr esta relación de doble vía: resultado 1.2 (redes sociales territoriales aportan a las agendas nacionales); 1.3 (las plataformas nacionales como Londres-Cartagena y Punto de Encuentro se articulan con agendas territoriales); 1.4 (trabajo con instituciones públicas nacionales y territoriales), 3.1 (descentralización del Plan Nacional de Derechos Humanos). Actualmente existen por lo menos cuatro ámbitos de incidencia de los actores regionales en las políticas nacionales: política de reconocimiento de los derechos de las víctimas (trabajo con el Congreso, con la CNRR, con el comité interinstitucional de víctimas, con DNP), políticas y planes nacionales de derechos humanos (trabajo con el Programa Presidencial de Derechos Humanos y con la Instancia de Concertación para el Plan Nacional de Acción en DDHH), políticas de atención integral a víctimas de minas antipersonales (trabajo con el Programa Presidencial de Atención Integral contra Minas Antipersonales), políticas de desarrollo y paz (trabajo con Acción Social, con DNP, con Consejo Nacional de Paz), políticas de cooperación (trabajo con proceso Londres Cartagena Bogotá y con Acción Social)
Sistematizar la recolección de buenas prácticas dentro del PNUD y más ampliamente en la comunidad de Naciones Unidas, y clarificar conceptos y metodologías de buenas prácticas con SURF y Área de Desarrollo Humano.	En el resultado relativo a la gestión del conocimiento (5.3) se ha definido la elaboración de unos instrumentos y productos, los cuales se trabajarán de la mano con otras unidades del PNUD como son el Programa SURF (hoy Unidad de Gestión del Conocimiento) y el Área de Desarrollo Humano, para garantizar la sistematización y difusión de prácticas de prevención y recuperación de crisis partiendo de la propia experiencia del Programa REDES en los tres últimos años. En coordinación con la Unidad de Gestión de Conocimiento la experiencia de REDES va a ser considerada como modelo a nivel regional para una plataforma de gestión del conocimiento para el desarrollo en el medio del conflicto.
	En la estrategia del Programa REDES 2007 – 2009 se

Escoger 10 indicadores que reflejen los éxitos de REDES en superar los impedimentos para la paz.	fortalece el área de Planeación, Monitoreo y Evaluación PME, estableciendo claramente una estrategia de medición, incluyendo una serie de indicadores que permita un ejercicio riguroso de seguimiento y evaluación.
D. CONSIDERAR LA PRÓXIMA FASE DEL PROGRAMA REDES	
Desarrollar una estrategia de salida de REDES para Montes de María y Meta para la próxima fase.	El Programa REDES ha empezado la discusión en las regiones de Montes de María y Meta con las contrapartes territoriales sobre la definición de una estrategia de salida. A nivel de funcionamiento de las entidades técnicas de los PDPs, con fondos REDES se ha reducido el compromiso del PNUD en relación al mantenimiento de personal.
Presentar una estrategia integral de REDES, justificando diferencias entre Montes de María y Meta.	Redes tiene una única estrategia de intervención integral a nivel territorial que se despliega adaptándose al contexto de cada territorio. Las diferencias territoriales del modelo de intervención de REDES se explican parcialmente por las diferencias de los contextos territoriales y de los actores sociales e institucionales del mismo. El esfuerzo en esta etapa es homogenizar en el marco de REDES y de PNUD una sola estrategia integral. Para esto se ha definido un documento estratégico denominado "criterios mínimos para el trabajo territorial" y se ha creado la figura del supervisor territorial con la función principal de garantizar la armonización de criterios.
Preparar la expansión a nuevas regiones	La estrategia del Programa REDES 2007 – 2009 contempla la metodología para trabajar en nuevas regiones, las cuales se están perfilando en la actualidad. Esta metodología surge de la primera fase y hoy constituyen la base de lo que constituirá un modelo de intervención en medio del conflicto. La nueva región propuesta para la etapa 2007-2009 es Nariño. Se ha iniciado un proceso de acercamiento y de acompañamiento al departamento de Cesar.
Desarrollar un plan presupuestal sostenible en línea con la estrategia sociopolítica única de REDES.	El enfoque multidonante que ha adoptado el Programa REDES permitirá con probabilidad diversificar las fuentes de financiación y por lo tanto la sostenibilidad financiera del Programa. Por otro lado, el hecho de que el Programa REDES disponga de personal cualificado y específico para el seguimiento, así como un sistema integrado de planificación, monitoreo y evaluación, ayudará a aumentar la eficiencia y la corresponsabilidad en la ejecución de los recursos.
Promover una mini reforma Naciones Unidas al interior del país a través del pilotaje experimental de procedimientos PNUD más flexibles y alianzas inter-agenciales novedosas.	Este punto se ha considerado especialmente en los resultados 5.1 y 5.2 del Plan Estratégico del Programa, en los cuales se han definido espacios de coordinación interagencial en el nivel nacional y territorial (entre otros REDES representa el PNUD coordinando el grupo temático interagencial sobre <i>early recovery</i> en el marco de IASC y el PNUD coordina el grupo interagencial temático sobre paz, seguridad y reconciliación). Se han firmado convenios en el marco de REDES con cuatro agencias del sistema (OACNUDH, UNIFEM, UNFPA, ACNUR) y están en curso de firma otros convenios (OCHA, UNICEF, FAO, PMA).
Organizar una Feria de Conocimiento de	En el marco del plan de trabajo que se esta haciendo con

REDES en colaboración con el SURF para promover la aplicación de buenas prácticas de prevención y recuperación de crisis en otros escenarios.	SURF, se considera esta recomendación como punto final de un periodo de colaboración a tres años. La Feria se podría organizar para 2010.
---	---

Recomendaciones a REDES en relación a otros actores

E. FORTALECER EL DIALOGO DE REDES CON INSTITUCIONES NACIONALES

Desarrollar diálogos de <i>advocacy</i> con actores de paz claves	<p>Los actores de paz claves con los cuales está previsto trabajar son:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Sociedad civil: Programas de Desarrollo y Paz, Red Prodepaz, Movimiento Nacional por la Paz, Punto de Encuentro, organizaciones de derechos humanos, organizaciones de víctimas - Estado: Acción Social, Vicepresidencia de la República (programas presidenciales de derechos humanos y minas), DNP, Ministerio de Protección Social, Congreso, CNRR (Comisión Nacional de Reparación y Reconciliación). El trabajo con CNRR y se fortalece en el marco de la articulación con Programa de Convivencia. El trabajo con organismos de control y con el sistema de justicia está previsto en el marco de la armonización con el Programa de Justicia - Comunidad internacional: G24, Comisión Europea, Agencias del Sistema, aliados de la cooperación internacional
Desarrollar una estrategia unificada para interactuar con gobiernos departamentales y entidades locales, para esto, REDES necesita mejorar sus herramientas de comunicación externa y formular una estrategia de información pública para promover los mensajes del Programa.	El trabajo con gobiernos departamentales y entidades locales está incluido en el resultado 1.4. La estrategia de comunicación está prevista en el resultado 5.4
Buscar mayor apoyo institucional para apoyar las iniciativas de buen gobierno de REDES, como los pactos de gobernabilidad, participación ciudadana en planeación y de presupuestos de planes municipales de desarrollo, y fomentar diálogos entre estado y sociedad civil.	En el nuevo Plan Estratégico del Programa REDES se articula un resultado específico para poder atender plenamente el fortalecimiento a la institucionalidad local y regional. El resultado 1.4 queda de la siguiente manera: <i>En 2010, la institucionalidad pública local, regional y nacional, acompañada por REDES, incrementa su capacidad de gestión para la construcción de lo público y refuerza su compromiso para el involucramiento del tema de paz y derechos humanos en políticas públicas</i> . El conjunto de los resultados del eje 1 está orientado a fortalecer la gobernabilidad democrática entendida como diálogo entre Estado y sociedad civil.

F. ELEVAR EL *ADVOCACY* POLÍTICO EN EL NIVEL NACIONAL PARA COMPLEMENTAR EL ENFOQUE *BOTTOM-UP*

<p>Elevar el nivel de <i>advocacy</i> político de apoyo involucrando el liderazgo de PNUD.</p>	<p>El Programa ha sido formulado como “instrumento de apoyo político al Coordinador Residente y Humanitario del Sistema de Naciones Unidas” (resultado 5.1). Esto permite una articulación permanente con el Representante Residente quien marca la dirección política del Programa REDES. REDES se ubica como espacio de análisis, articulación e incidencia para la estrategia de desarrollo territorial del PNUD y para el fortalecimiento de las alianzas interagenciales en materia de paz y desarrollo.</p>
<p>Incrementar la participación activa de PNUD y de la comunidad internacional en el <i>advocacy</i> a nivel nacional hacia el cambio de política publica (como el Alto Comisionada para la Paz y otros) para complementar los esfuerzos de contribuir a construir una nueva gobernabilidad de abajo hacia arriba.</p>	<p>Esta recomendación recoge la esencia del Programa REDES, el cual tiene la recuperación de la política (y de las políticas públicas para la paz y para el desarrollo humano en particular) como uno de sus principales ejes metodológicos para la acción. En diversas de las actividades del Plan Estratégico del Programa REDES se incluye trabajar de forma interagencial para facilitar cambio de política pública en aquellos temas relacionados con cada uno de los resultados. Los ámbitos sobre los cuales el programa puede incidir directamente son: política nacional de desarrollo y paz, plan nacional de desarrollo, plan de acción en derechos humanos y diferentes políticas sectoriales (minas, jóvenes, género, reparación etc.)</p>
<p>Posicionar estratégicamente a REDES dentro de la comunidad de Naciones Unidas, por ejemplo a través de los grupos temáticos interagenciales y en el lanzamiento de una clara estrategia de comunicación sobre prevención y recuperación de crisis.</p>	<p>Ambos temas se tienen en cuenta en el marco del nuevo Plan Estratégico del Programa REDES.</p>

G. MEJORAR LA COMUNICACIÓN Y COORDINACIÓN ENTRE LOS DONANTES DE REDES

<p>Formar un consorcio de donantes y considerar financiación institucional para reducir la planeación, monitoreo y reporte de proyectos sobre la administración de REDES</p>	<p>El enfoque multidonante de REDES ha permitido pasar de una fase con un único socio (Asdi) a una diversificación de donantes (AECID, Agencia Catalana, cooperación italiana, cooperación holandesa). Se ha definido una articulación efectiva con la Comisión Europea (en particular Laboratorio de Paz III) , con el Banco Mundial (Paz y Desarrollo). Se ha iniciado un proceso de articulación con GTZ (programa CERCAPAZ). La articulación con ART permite un fortalecimiento del trabajo con cooperación descentralizada. Se ha garantizado una articulación con el Proceso Londres Cartagena Bogota posicionando gracias al liderazgo de Suecia tema sustantivos del enfoque REDES en el debate de la cooperación internacional (estrategia de construcción de paz desde las regiones, estrategia de víctimas).</p>
	<p>El principal aliado del Programa REDES, ASDI, se ha</p>

<p>Continuar la practica de alianza con donantes y el “acompañamiento político”, y apoyar activamente el buen gobierno y el <i>advocacy</i> de REDES para cambiar política publica y crear un cultura de paz en Colombia</p>	<p>comprometido a apoyar el Programa REDES en una segunda fase. Ocurre lo mismo con otros aliados importantes como Acción Social, BCPR y AECID. Hay un interés explícito de Canada. Ya existe articulación con Laboratorio de Paz. Estos actores valoran muy positivamente el rol que REDES está jugando al acompañar políticamente procesos territoriales de paz y desarrollo. La esencia del Programa REDES esta en la alianza que hace con actores de la sociedad civil y de la institucionalidad para recuperar la política (y la política pública en particular) como mecanismo fundamental para enfrentar conflictos sociales y políticos de los territorios en donde se trabaja.</p>
--	---

Hallazgos y recomendaciones de la Evaluación externa ASDI 2009

La información a continuación recoge los hallazgos, las conclusiones y las recomendaciones de la evaluación externa del programa PNUD-REDES 2006-2008 en Colombia. Esta consultoría se realizó de enero a marzo del 2009 en el marco del Contrato Marco de Paz y Seguridad en la Cooperación para el Desarrollo (Sida's Framework Agreement in the Field of Peace and Security in Development Co-operation) con las entidades consultoras COWI A/S (Dinamarca) y Channel Research (Bélgica).

Fortalezas de REDES:

- La originalidad del planteamiento del Programa REDES desde su inicio es la de dar un valor añadido a su apoyo a ciertos PRDP mediante la promoción de alianzas, el fortalecimiento de capacidades y el conocimiento e incidencia en políticas públicas tanto regionales o locales como de carácter nacional
- La evaluación concluye que REDES es un programa muy pertinente en el actual contexto colombiano y que ha sabido adaptarse a la dinámica territorial, reforzando su presencia en las cinco regiones en las que trabaja y mejorando con ello sus posibilidades de articulación entre actores de muy diversos tipo
- El programa ha influido de modo muy positivo sobre las organizaciones de la sociedad civil y PRDP con los que trabaja, suministrando espacios de diálogo, interlocución y acompañando y apoyando su actuación
- La eficacia del programa es considerada mediana-alta.
- La percepción por parte de los beneficiarios sobre los cambios que ha conseguido o ha favorecido REDES es bastante optimista.
- REDES ha influido en que la relación entre las diversas agencias del Sistema de NU haya evolucionado de un modo positivo en el último periodo, reduciéndose el solapamiento y aumentando la claridad entre las respectivas funciones y las posibles sinergias, contribuyendo a la transversalización de los temas de paz y reconciliación en el conjunto del sistema.
- La capacidad de adaptación a ciertas contingencias y su adaptabilidad son puntos positivos de REDES

REDES ha contribuido a:

- Estimular iniciativas locales
- Recuperar legitimidad a las iniciativas y actores de paz local y regional
- Favorecer la creación de redes interinstitucionales en el territorio
- Fomentar el acceso de muchos de los socios de REDES a otros programas y proyectos complementarios. Poder catalizador y de establecer sinergias
 - Visibilizar la importancia de la construcción de la paz en medio del conflicto. Contribuir a la visibilización víctimas y otros colectivos.

Recomendaciones de carácter estratégico

- Impulsar la transversalización “mainstream” del componente de paz y reconciliación del programa y de los aspectos de la sensibilidad al conflicto. Fortalecer los componentes de acción por la paz y reconciliación del programa. Incluyendo aspectos de transformación, educación, negociación y resolución. REDES debe tratar de operativizar su influencia política en temas de acción por la paz.
- Modificar el enfoque territorial del programa. Revisar los conceptos de región y de desarrollo regional, incluyendo elementos de la biodiversidad natural y cultural, y las articulaciones urbano-rurales regionales. Avanzar en el diseño de estrategias de salida que permitan una transición armónica y no traumática en los territorios en los que algunas de las actuaciones del programa deban retirarse o reducirse.
- Mejorar la inclusión del enfoque de género en el conjunto de ejes de REDES. Generar y/o profundizar el análisis en términos de relaciones de género y las oportunidades diferenciadas relacionadas con la construcción de la paz, por región y a nivel nacional, el cual debería incluir el balance de la composición de género en poblaciones de los territorios.

Recomendaciones de carácter organizativo para REDES

- Proceder a la adaptación de la estructura orgánica del programa a la nueva realidad más descentralizada de REDES. Avanzar en la descentralización administrativa y de gestión del programa mediante la delegación de tareas a los responsables de área y territoriales.
- Implantar y consolidar un sistema de monitoreo que permita una dirección más cercana.
- Robustecer las áreas de gestión económica y administrativa de modo que puedan acelerar los procesos de gestión.
- Poner en marcha la estrategia de comunicación velando por una imagen del programa que refuerce la identidad institucional de REDES.

Recomendaciones a REDES en relación con otros actores

- Mejorar la articulación entre los componentes territorial y nacional del programa aumentando la incidencia sobre las instituciones públicas estatales.
- Impulsar la relación política con los socios relevantes, especialmente aquellos implementadores del programa, como algunos Programas de Desarrollo y Paz (PDP), la Redprodepaz y otros no solo en su rol de actores territoriales sino impulsando su mayor presencia nacional.
- Buscar más sinergias con las otras dos áreas del PNUD en los ejes estratégicos de REDES que las complementan: gobernabilidad democrática y desarrollo y los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM). Clarificar la vinculación con la iniciativa ART.
- Trabajar por la mayor transversalización de los temas de paz en el conjunto de agencias del Sistema de Naciones Unidas (SNU). Seguir impulsando el posicionamiento de

REDES como referente del PNUD y del conjunto del sistema en los temas de construcción de la paz. Impulsar la relación con BCPR

- Mejorar la dirección estratégica de REDES mediante la incorporación y el establecimiento de sinergias con sus donantes. Impulsar su papel como socios estratégicos que pueden colaborar en acciones de incidencia y aumentar el peso político del programa.

- Recuperar la relación con instancias del gobierno de la nación, especialmente con Acción Social, buscando complementariedades y posibilidades de incidencia, manteniendo, al mismo tiempo la necesaria autonomía para ciertas acciones.

- Fortalecer la iniciativa del Punto de Encuentro impulsando su papel como entidad promotora de diálogos, articulaciones.

- Continuar impulsando el trabajo en el G-24 y el Proceso Londres, Cartagena, Bogotá, tratando de poner mayor énfasis en los aspectos de diálogo político, retomando cuestiones como el Plan Nacional de Derechos Humanos y Derecho Internacional Humanitario..., y tratando de impulsar otras políticas públicas de cultura de paz.

- Definir una estrategia clara de relación con actores económicos relevantes, tanto públicos como privados en los territorios y a nivel nacional, muchos presentes en los PDP (ISA, ISAGEN, ECOPETROL,...) que aproveche su potencial contribución a iniciativas de paz y desarrollo.

Recomendaciones a Asdi:

- Mantener la participación en REDES incrementando su involucramiento en las decisiones de carácter estratégico del programa y apoyando en la interlocución con las instancias gubernamentales y departamentales.

- Respetando la autonomía de gestión de PNUD/REDES, tomar un papel más activo en el seguimiento del programa.

El equipo evaluador recomienda mantener el apoyo de los donantes, especialmente Asdi, al programa REDES en la convicción de que es una apuesta política por la paz y el desarrollo en Colombia y que mediante el acompañamiento que PNUD/REDES proporciona y su sostenimiento en el tiempo, puede avanzarse en la construcción de paz en el país.

IV. Avances y logros II etapa

Redes se propone esencialmente como una estrategia de construcción de paz con enfoque territorial. Como parte de su trabajo, el programa se ha planteado contribuir en la consolidación de una sociedad civil organizada, activa y capaz de cumplir con sus obligaciones y exigir sus derechos, así como en la promoción del Estado Social de Derecho, basando su intervención en el fortalecimiento de las capacidades locales de paz.

a. Avances y logros a nivel Regional

Durante el periodo 2007-2009, tomando en cuenta las recomendaciones de la evaluación Asdi de 2006, se ha decidido fortalecer la presencia territorial de REDES creando oficinas territoriales en sus cinco territorios. A continuación se detallan los principales avances y logros a nivel regional con el Programa REDES.

Para uniformar los criterios de intervención territorial, después de un largo proceso de análisis, se han definido criterios comunes de trabajo en los territorios. Dichos criterios, que se enuncian a continuación, son los principios rectores de la intervención a nivel regional y se sintetizan en 16 puntos que destacan el acompañamiento a procesos políticos territoriales de desarrollo y paz; facilitar la convergencia de iniciativas sociales e institucionales que trabajen por transformar la violencia; apoyar actores sociales e institucionales locales; promover alianzas políticas, técnicas y financieras en función de proyectos políticos de desarrollo y de paz; fortalecer las iniciativas territoriales de desarrollo y paz y los PDP; fortalecer la participación de los sectores excluidos

Criterios mínimos y parámetros comunes de trabajo en los territorios

1. En todos los territorios, el reto es el acompañamiento de construcción de procesos o estrategias políticas territoriales de desarrollo y paz. Estos procesos tienen que ser convergentes con el paradigma de desarrollo humano y el enfoque de derechos (mandato del PNUD y del Sistema).
2. El énfasis de la intervención territorial del PNUD, a través de su Programa Reconciliación y Desarrollo –Redes-, es facilitar la convergencia de iniciativas sociales e institucionales que trabajen la construcción de territorio desde la visión política de transformar la violencia como medio para su edificación.
3. En el acompañamiento a la construcción de procesos o estrategias territoriales de desarrollo y paz, REDES cimienta su trabajo en la promoción / apoyo / consolidación de actores sociales locales y en la promoción / apoyo / consolidación de actores institucionales locales. Cada uno de estos requiere un acompañamiento diferenciado y autónomo, aunque es deseable propinar interlocución entre uno y otro.
4. La promoción, apoyo y/o acompañamiento del PNUD a la construcción de desarrollo y paz desde lo local puede definirse como promoción, apoyo y/o acompañamiento a un sistema complejo de alianzas políticas, técnicas / financieras en función de un proyecto político de desarrollo y de paz.
5. En los territorios esa serie de alianzas políticas, técnicas y financieras pueden estar articuladas por una entidad particular que las dinamiza y facilita –los Programas de Desarrollo y Paz (PDP)- o pueden no estarlo.
6. En todos los territorios se fortalecen las capacidades locales de paz, en particular las iniciativas territoriales de Desarrollo y Paz y los Programas Regionales de Desarrollo y Paz (PDP).
7. Es importante fortalecer los PDP en los niveles nacional y territorial para que puedan asumir/ fortalecer/ recuperar una visión política y estratégica del territorio, para que no se reduzcan a implementadores de proyectos y para que no sean cooptados por otros intereses y políticas.
8. El apoyo a los PDP no tiene que crear dependencia, sobre todo en lo relativo a los gastos de funcionamiento y de personal. En lo que se refiere a gastos de funcionamiento, hay que definir un mecanismo de sostenibilidad.
9. Es necesario fortalecer la participación de los sectores excluidos (que no tienen representatividad/ relación/ trabajo) en los PDP y la articulación entre PDP y redes sociales, evitando paralelismos.
10. Siendo los PDP muy diferentes entre ellos, el tipo de apoyo depende del análisis de los actores territoriales. Está en curso un análisis del impacto de los PDP en los territorios

que podrá orientar las modalidades de acompañamiento. Dentro de los criterios orientadores están la base social que estos representan, su conformación, su autonomía, su relación con otros actores sociales del territorio y con la institucionalidad local, la financiación y capacidad técnica, entre otros.

11. En todos los territorios, el acompañamiento a la construcción de procesos o estrategias políticas territoriales de desarrollo y paz incluye el trabajo con los PDP y con otras redes y actores sociales facilitando que las distintas acciones e iniciativas converjan en el propósito de propiciar el cambio cualitativo deseado desde lo local y lo regional.
12. El acompañamiento a la construcción de procesos o estrategias políticas territoriales de desarrollo y paz pasa por mantenerse vigilantes en las acciones que facilite el PNUD: hay que evitar acompañar aquellas que debiliten la institucionalidad; que puedan afectar los roles de los actores locales (contratarlos como funcionarios del PNUD y/o volverlos interventores de proyectos, en lugar de alentar su papel de guías de los procesos territoriales); que puedan afectar el proceso / estrategia política de construcción de territorio (reducir y/o llevar a los procesos / estrategias territoriales a convertirse en un banco de proyectos); que los incluya en dinámicas territoriales distintas a los propósitos mismos que alientan las redes sociales en torno a la construcción social de la paz (que sean cooptados por otros intereses y políticas).
13. El acompañamiento del PNUD a la construcción de procesos o estrategias políticas territoriales de desarrollo y paz se entiende en los niveles político, técnico y financiero. Esta facilitación pasa por fortalecer la vocación territorial de construcción endógena de desarrollo y paz de los PDP; acompañarlos a definir una estrategia de sostenibilidad financiera; apoyar la concertación social alrededor del crecimiento económico equitativo e incluyente (evitando hacerlo a través de la financiación de proyectos, varias de las veces dispersos y/o aislados); fortificar los mecanismos de inclusión, participación, movilización y empoderamiento desde y hacia los sectores vulnerables y/o excluidos; propiciar que las respuestas del Sistema a la coyuntura humanitaria tengan una visión estratégica de desarrollo (*early recovery*), entre los principales enfoques.
14. En los territorios en los que no hay conformados PDP, REDES acompaña y apoya redes y actores sociales representativos de los sectores sociales territoriales para coadyuvar a la construcción de procesos o estrategias políticas territoriales de desarrollo y paz endógenos.
15. En todos los territorios, se implementa de manera integral el Programa REDES. Esto quiere decir, que se implementan los distintos componentes temáticos que la integran (fortalecimiento de la sociedad civil, víctimas, minas, incentivos socioeconómicos, prevención del reclutamiento...) para apoyar a las redes /actores de los distintos grupos poblacionales (mujeres, jóvenes, campesinos...). Los grados y modos dependerán de las particularidades de cada región.
16. En todos los territorios se establece una oficina territorial, donde trabaja un responsable territorial. Este responsable tiene un papel político y técnico de acompañamiento de procesos territoriales y de articulación con los actores locales (sobre el rol de las oficinas territoriales, ver el documento de síntesis de conclusiones del primer taller de inducción).

En base a estos criterios se ha podido avanzar el desarrollo de actividades estratégicas que serán sintetizadas tomando en cuenta los 5 ejes estratégicos del Programa.

i. Oriente antioqueño

Resultados y actividades principales por eje temático

Eje 1. Cambios sociopolíticos y Gobernabilidad Democrática

Alianza Política con el Programa de Desarrollo y Paz - PRODEPAZ

- Se mantuvo una relación política con PRODEPAZ, institución con la que se han realizado varios convenios puntuales desde 2003, en esa época se apoyo la consolidación del sistema regional de planeación, el sirpaz, la ambientación para convocar la Mesa Regional de Derechos Humanos y el trabajo con medios de comunicación y juventud, durante el 2008 se apoyó el premio Orlando López, se han construido propuestas de convenio con la figura de memorando de entendimiento que se está ajustando para su firma, este contendría apoyo a la misión institucional de Prodepaz.
 - En el Oriente de Antioquia no se tiene un solo socio implementador de la estrategia REDES, el objetivo es multiplicar actores y alianzas, Prodepaz es uno de los socios políticos mas importantes de la región, pero existen otras dinámicas de mujeres, victimas y personeros que se han convertido en actores claves para el trabajo territorial de REDES.
- El PNUD acompaña y financió una fase de implementación y preparación para la ejecución del segundo laboratorio de paz que financió la Unión Europea, una vez terminada la fase del laboratorio de paz quedan ricos y múltiples procesos en fase aún de consolidación.
- Prodepaz fue el operador principal del segundo laboratorio de paz, este duró 3 años desde el 2005 a diciembre del 2008, todos sus proyectos se terminaron quedando en la región una capacidad instalada para avanzar en nuevas apuestas regionales.
-

En el marco de este acuerdo político se entregaron 10 reconocimientos a comunicadores comunitarios.

Estudio sobre las Capacidades Locales de paz:

- Con el Observatorio de Paz y Reconciliación se firmó un memorando de entendimiento, para acompañar varias de sus investigaciones entre ellas el mapa electoral de la región, la publicación del informe anual de Derechos Humanos en el Oriente de Antioquia y en particular y de manera conjunta se avanzó en la investigación sobre las capacidades locales de paz que existen en el territorio.
- Con una metodología que combinaba trabajo de campo y validaciones en talleres subregionales se elaboró de manera participativa un texto que está próximo a ser publicado, este refleja toda la capacidad organizativa tradicional en la región y resaltan a la vista los procesos locales, pero también la riqueza de las apuestas regionales como son las iniciativas de paz impulsadas por mujeres y de victimas.
- Como resultado tendremos un inventario sobre el patrimonio de paz que tiene la región e igualmente pistas para el accionar del PNUD en los próximos años, esto es,

cuales son los actores y sectores que van a ser determinantes en el futuro en los temas de paz y convivencia.

En este proceso participaron más de 400 actores y un equipo de cinco profesionales que dirigieron y ejecutaron la investigación.

De igual forma se consolidó la alianza entre el PNUD y la delegación de vida, justicia y paz de la pastoral social de la diócesis de Rionegro, esta alianza tiene tres proyecciones más:

Una investigación y trabajo conjunto en el cementerio de Rionegro para buscar personas desaparecidas en el resto de la región del oriente antioqueño.

La asistencia técnica y financiera a la mesa subregional de desplazados en sus reuniones trimestrales a los cuales asisten un promedio de 100 delegados de todos los municipios.

La asistencia técnica y financiera al movimiento de jóvenes por la paz del oriente y su encuentro semestral al cual asistieron 150 jóvenes.

Asambleas Constituyentes:

Se acompañó política, técnica y financieramente a las organizaciones sociales, movimientos e iniciativas locales y regionales que buscan incidir en acuerdos de Gobernabilidad, Agendas de Desarrollo y Construcción de la Paz. En particular se desarrollaron las siguientes iniciativas

- Se apoyó el funcionamiento de La Asamblea Provincial Constituyente y la realización de sus encuentros locales y regionales:

En los 23 municipios del Oriente de Antioquia hay Asambleas Constituyentes locales y con dimensión regional, está también la Asamblea Provincial que reúne todos los procesos municipales. La Asamblea tiene una dirección colegiada y busca consolidar la identidad regional, aportar en la discusión sobre una figura administrativa para la provincia del Oriente y promueve acciones de paz. Sus encuentros periódicos y las Asambleas Regionales fueron acompañados política y financieramente por el programa REDES.

Además de los 250 delegados de todos los municipios a estos encuentros acuden una veintena de organizaciones que hacen presencia en la región del oriente antioqueño.

Su presidencia colegiada de 7 personas se reúne quincenalmente y a ella se invita de forma permanente a las organizaciones e instituciones acompañantes.

- Se financió el periódico de la Asamblea Constituyente:

Los procesos constituyentes tienen un órgano de difusión de sus apuestas en lo local y provincial como mecanismo de articulación y mutuo conocimiento de las acciones que se están realizando. El objetivo del mismo es mantener en conocimiento de toda la ciudadanía los avances de los procesos y dar a conocer la incidencia de los mismos en los diferentes municipios. El número de ejemplares fue de 1000

- Se apoyaron los encuentros de las Asambleas Municipales Constituyentes de los municipios de Argelia, Nariño, San Francisco, Granada.

El objetivo de estos ejercicios en lo local es potenciar la ciudadanía: se trata de espacios privilegiados para hacer propuestas de paz y desarrollo y propiciar debates de control político y rendición de cuentas.

Durante el 2008 los resultados de las Asambleas Constituyentes fueron:

Se construyeron o validaron los planes de desarrollo municipal, se presentaron los presupuestos locales y se dieron espacios para presentar balances y resultados del primer año de los gobiernos.

Las asambleas municipales constituyentes son un espacio de democracia local que conversa de manera constructiva y propositiva con los alcaldes y los concejales.

Incidencia en los Planes de Desarrollo

- Se incidió en la elaboración de los Planes de Desarrollo Municipal con el Manual “lo que no puede faltar en los planes de Desarrollo” publicación del PNUD, como resultado de este trabajo, se lograron que estos contenidos con enfoque de género, enmarcados en la defensa y el respeto a los derechos humanos y en la atención a víctimas estén presentes en muchos de los planes de desarrollo de los municipios del Oriente de Antioquia.
- Para esto se conformó un grupo interinstitucional que mantuvo reuniones con los Concejos Municipales, los concejales ponentes de los planes de desarrollo y se hizo presencia en los debates para que los temas de interés quedaran inscritos en los mismos.
- El objetivo a largo plazo de este ejercicio es que el enfoque de derechos, la equidad de género, los derechos de las víctimas, la priorización de recursos hacia la población mas vulnerable y vulnerada se convierta en política pública como una forma de sostenibilidad de las propuestas y esfuerzos interinstitucionales.

Apoyo a las Asociaciones de Municipios:

Se apoyo en lo técnico, lo político y financiero a las Organizaciones de Municipios:

- Existen en el territorio cuatro Asociaciones de Municipios que aglutinan los 23 de la región, están son entidades conformadas por los entes territoriales para hacer mas efectiva su labor y prestarse mutuamente servicios para optimizar recursos.

- Son claves para el desarrollo subregional, algunas de ellas han ejecutado proyectos de cooperación internacional.
- El Programa Redes propició la articulación y trabajo conjunto de las asociaciones de municipios y dedicó la mayoría de tiempo y recursos a fortalecer la mas nueva de ellas que es CORPOBOSQUES, como resultado de este eje es la constitución del ente jurídico y la realización del plan de acción institucional.

Acompañamiento a La Asociación de Personeros del Oriente de Antioquia-ASPOA-

- Se realizó un apoyo muy especial a la Asociación de Personeros del Oriente de Antioquia que la conforman las 23 personerías de la región.
- Los personeros de los municipios son los defensores de los derechos humanos a nivel municipal, sus múltiples funciones los hacen claves para hacer que la dignidad humana se respete.
- El PNUD con su programa REDES favoreció sus encuentros mensuales para intercambiar experiencias, realizar reuniones con instituciones nacionales e internacionales y consolidar el plan de acción sólido y congruente con las políticas públicas municipales, departamentales y nacionales.
- Con ellos se realizaron piezas comunicativas que les han servido para darle a conocer a la ciudadanía su misión municipal.
- ASPOA es ejemplo de organización y de trabajo conjunto de los defensores del pueblo en lo municipal, es un proceso a replicar en otras regiones del país.

Se facilito la reunión ordinaria de la asociación durante 5 veces, 23 actividades en el marco de la celebración del sesenta aniversario de la declaración de los derechos humanos, se contribuyo al plan de acción para el año 2009 y su concreción y la interlocución con las autoridades regionales y nacionales.

Apoyo a los Concejales en los Municipios:

- Con la Asociación de concejales del Oriente de Antioquia, que recoge sus 23 municipios, con un promedio de 15 miembros por concejo, se ha tenido de igual forma una relación política, ellos son el órgano legislativo local y son claves para hacer de las propuestas de REDES una política pública sostenible.
- Se les apoyo en la realización de 8 de sus asambleas regionales a las cuales asistieron un promedio de 130 concejales de todos los municipios, las subregionales especialmente en la zona de embalses y se acompañó la realización de 8 sesiones de los concejos municipales del Peñol, San Francisco, Granada, Sonson y Argelia.

Eje 2. Desarrollo Económico Sostenible Para la Paz

Relacion con PLANE0

Hubo una relación e interlocución permanente con el PLANEO² y con el proyecto de Agendas Públicas de paz y desarrollo:

- El PLANEO y el proyecto de agendas públicas son apuestas regionales y definidas como propuestas piloto para avanzar en la construcción de región, con ambos proyectos hemos tenido relación con el planeo, para contribuir a una visión integral del territorio y con las agendas publicas para incidir y hacerle seguimiento a los planes de desarrollo municipal.

Convenio con ADEPROA (Agencia de Desarrollo Local de Oriente Antioqueño)

- Se firmaron dos convenios con ADEPROA cuyos objetivos principales son el fortalecimiento institucional, cumplir sus propósitos misionales, contribuir a construir una visión de desarrollo regional, que vincule nuevos actores a la propuesta y fortalecer la capacidad técnica para hacerle seguimiento a los procesos productivos.
- Como agencia de Desarrollo Local ADEPROA mantiene una estrecha relación con los sectores productivos de la región, incluyendo el sector turismo, tiene capacidad de interlocutar con cooperativas, alcaldías, cadenas productivas y redes sociales, hacen parte de la red nacional de agencias de desarrollo, mediante el convenio se quiere ampliar la misión de la agencia y aplicar plenamente la estrategia REDES.
- Para garantizar un desarrollo local sensible a la problemática del conflicto se está en la fase de implementación de un proyecto con mujeres víctimas en los municipios de Marinilla y Sonson, esta propuesta tiene la participación de varios actores entre ellos la Gobernación de Antioquia mediante la secretaria de equidad de género, PRODEPAZ, ADEPROA y PNUD, además de lo productivo se quiere acompañar con formación humana, en derechos humanos y ciudadanía, en esta propuesta participan 20 mujeres de los dos municipios.
- Se participo en 2 reuniones de presentación de la agencia de desarrollo local y en una asamblea anual de socios en donde asistieron 17 de los asociados.
- Se apoyo un encuentro internacional de agencia de desarrollo local con más de 250 asistentes.
- Se esta implementando una especialización sobre desarrollo local y marketing territorial con 30 participantes en asocio con ADEPROA y la Universidad EAFIT.

Desarrollo Humano para la Paz y la Reconciliación en el Municipio de San Francisco:

- El Municipio de San Francisco tiene una población con un alto porcentaje de pobreza y miseria, con muchas de sus veredas sembradas de minas antipersonales y otras de cultivos de uso ilícito.

² No se puede confundir el proyecto planeo que es el proyecto regional, con el PLANEA que es una propuesta de planeación desde la Gobernación de Antioquia, esta tiene otras apuestas y otros direccionamientos

- Existe en la población organizaciones de victimas que tiene su espacio de asamblea y jornada de la luz cada mes, el número de participantes en ambas jornadas son de sesenta victimas.
- El Plan de Desarrollo Municipal fue construido con Perspectiva de Derechos Humanos.
- El Programa REDES hace presencia en la población y contribuyó técnica, política y financieramente a la construcción de una propuesta titulada Desarrollo Humano para la paz y reconciliación que pretende impactar toda la población, por ahora la conocen, aceptan y cofinancian: La Administración municipal, el concejo, la iglesia, las organizaciones sociales y las cooperativas, un total de 150 personas.
- Los objetivos de la misma es generar capacidades en la ciudadanía y crear oportunidades de desarrollo humano a partir de la articulación de actores sociales, públicos y privados, el fortalecimiento de las redes sociales para la reconciliación y la paz con procesos de capacitación, comunicación, movilización y participación social permanentes.
- Los beneficiarios del proyecto es toda la población del municipio y va desde la elaboración colectiva de un diagnóstico municipal hasta la definición de unos proyectos estratégicos que posibiliten una vida digna en la región.
- Al igual que este apoyo a la construcción de un proyecto de vida municipal, REDES apporto a la subregión de paramo para que construyera sus planes de vida.
- En el marco de este proceso se posibilito la articulación con otras Agencias de Naciones Unidas como son ACNUR y OIM y se esta en trámite de unos recursos por mas de 1000 millones de pesos para mejoramiento de vivienda y generación de ingresos.
- Hay un comité de impulso de la propuesta con la asistencia de 12 personas de varias instituciones y de 4 promotores comunitarios.
- La Asamblea Municipal Constituyente es el espacio en donde se impulsa la propuesta a ella asisten cada dos meses 150 delegados.

Eje 3. Reconciliación y Cultura de Paz

Apoyo a la Asociación Provincial de Victimas a Ciudadanas- -Aproviaci-

- La Asociación Provincial de Victimas a Ciudadanas-APROVIACI- pudo mantener con el apoyo de REDES los encuentros y asambleas mensuales, sus campañas en recuperación de la memoria y las jornadas de la luz.
- Son un grupo compuesto mayoritariamente por mujeres, que han hecho de su “dolor una propuesta” y han construido al lado de instituciones y organizaciones (entre ellas REDES) una ruta de actuación como victimas para lograr la verdad, la justicia, la reparación, las garantías de no repetición en el horizonte de la reconciliación.
- Colectivamente caminan las trochas de la memoria, los primeros viernes de cada mes realizan la marcha de la luz por los ausentes y en muchos municipios como en Granada están construyendo el salón del “NUNCA MAS”, este es un espacio físico, en donde se colocan por partes de las victimas fotos de las personas

mueras o desaparecidas, elementos diversos que remiten a la guerra vivida, al conflicto que causo tanta muerte y tanto dolor.

- Todas las actividades que realizan, mas el salón del NUNCA MAS se hace en estos municipios del Oriente de Antioquia para que las nuevas generaciones sepan lo que ocurrió y para que no se vuelva a repetir.
- Han construido toda una metodología para no olvidar, sus foros y marchas de la memoria y sus demandas y peticiones como organización han tenido como resultado 5 actuaciones judiciales como exhumaciones de cuerpos en las fosas de los municipios y la ubicación de campos minados.
- A sus asambleas municipales asisten un promedio de 100 victimas y a las Asambleas Regionales un promedio de 120 delegados de todos los municipios. Y a las reuniones de junta directiva todo esto apoyado por REDES 12 personas.
- Elaboraron para el municipio de la Unión una multimedia de la memoria, como sistematización de un trabajo en el municipio y sus veredas tienen un plan de socialización con niños y jóvenes de las veredas, mediante 30 talleres.
- Se apoyaron 9 jornadas de recuperación de la memoria organizadas por las Asociaciones locales de victimas en los municipios de Argelia, Granada, San Francisco, La Unión.
- Se apoyo la construcción de un Salón del Nunca Mas o de la Memoria en el Municipio de Granada, este incluye las reuniones, la construcción colectiva, la socialización, la puesta en funcionamiento, en total fueron 220 actividades de diverso tipo.
- Se acompañó la vinculación de las Organizaciones regionales a la Mesa Departamental de Victimas (ya hay un proyecto que tiene como objetivo el fortalecimiento de este espacio , esta ya en su fase final para firmas con el Programa Promoción de la Convivencia por 270 millones de pesos, el PNUD fue artífice de este proyecto).
- Se financio la conmemoración de los 10 años de las Madres de la Candelaria con una asistencia de 320 personas.

Asistencia y apoyo a la Mesa Departamental de Victimas:

- La Mesa Departamental de Victimas es un espacio de articulación de organizaciones no gubernamentales, instituciones públicas y delegados de sectores de victimas por subregión que con unos consensos básicos han trabajado por la dignidad y los derechos de las víctimas.
- El PNUD acompaña en lo político, financiero y técnicamente este espacio y contribuye a sus encuentros, elaboración y ejecución de su plan de acción y el accionar político mediante las asambleas y audiencias y pretende aportar en su fortalecimiento y proyección.
- Se apoyo la realización de dos audiencias de victimas una en Agosto y otra en diciembre, en una en donde se plantearon casos concretos ocurridos en Antioquia a entes judiciales y en otra para debatir el estatuto de las víctimas.
- Se apoyó la realización de 4 reuniones plenas de la mesa y la construcción de un proyecto para garantizar su funcionamiento.

- Se apoyaron las jornadas de recuperación de la memoria organizadas por las Asociaciones locales de victimas en los municipios de Argelia, Granada, San Francisco, La Unión.

Unidades Móviles de Atención a Víctimas:

- Finalizando el 2008 y mediante una alianza conformada entre Gobernación de Antioquia, ASPOA, Acción Social, PNUD y el Programa Promoción de la Convivencia se realizaron en lugares apartados del Oriente de Antioquia las Jornadas de la Unidad Móvil de Atención a Víctimas. Estas consisten en realizar con un equipo interinstitucional e interdisciplinario un acercamiento a los grupos de victimas y responder las necesidades jurídicas, realizar atención psicosocial, fortalecer los espacios organizativos y propiciar espacios que favorezcan los derechos de las victimas. En ellas se atendieron casi 2000 victimas y se diligenciaron 160 formularios de reparación vía administrativa
- Después de la ejecución de la experiencia piloto y evaluar las ventajas de la estrategia La Gobernación de Antioquia por medio de la Asesoría de Paz y Convivencia incluyó las Unidades Móviles como parte de su plan de acción y destinó unos recursos para su funcionamiento.
- Para continuar este proceso se realizó una sistematización de la experiencia con mas de 5 asambleas y se mantienen reuniones del comité de impulso que lo conforman 8 instituciones tanto públicas como privadas.

Apoyo a la Unidad Móvil de Derechos Humanos

- Se apoyaron 4 encuentros subregionales de la Unidad Móvil de Derechos Humanos y sus reuniones mensuales para acopiar y socializar la información, al igual que la formulación y publicación de sus informes anuales.
- La Unidad Móvil de Derechos Humanos es una estrategia de seguimiento a la situación humanitaria y de la dignidad humana y comunitaria de la región, tiene una relación muy estrecha con la Mesa regional de Derechos humanos.
- Tanto la Unidad Móvil como la mesa no son espacios solo de denuncias sino que desarrollan actividades de formación en Derechos Humanos y de prevención de posibles violaciones.

Apoyo y Acompañamiento a las Organizaciones Municipales de Víctimas:

- En todos los municipios del Oriente de Antioquia hay organizaciones de mujeres y de victimas, como PNUD se les apoya y acompaña en sus encuentros municipales y sus actividades de proyección comunitaria. Estas organizaciones fueron claves en la ejecución de las jornadas de atención a victimas y están muy activas en la construcción de la memoria y en apoyar a las autoridades en la búsqueda de personas desaparecidas.
- En toda la región sobresalen; el centro para la reconciliación del Municipio de San Carlos, La Asociación de Víctimas de san Francisco, Granada, La Unión, Nariño, Argelia, Cocorna y Marinilla.

- ASOVIDA que cuenta con 150 víctimas tiene una gran dinámica organizativa y se ve fortalecida con sus una asamblea cada mes (12) las jornadas de la luz (12) y la construcción de un salón del nunca más (1)

Eje 4. Lucha Contra la Vulnerabilidad y la Exclusión

Mesa Departamental de Minas Antipersona:

Se participo en a la Mesa Departamental de minas:

- El PNUD apoyo durante 2004, 2005 y 2006 el Plan Departamental de Minas, este espacio continua con una financiación muy fuerte de la Unión Europea y con una presencia mas técnica y política por parte del PNUD.
- En la región del Oriente mas exactamente en los municipios de San Carlos y San Francisco se están realizando los llamados desminados humanitarios y desminados de emergencia realizados por la institución militar aun sin presencia de ninguna entidad internacional para su verificación.

Organizaciones Municipales de Minas Antipersona

- Se presto asistencia técnica, política y financiero a las organizaciones de Víctimas de minas de los Municipios de Cocorna, Granada, San francisco.

Alianza Permanente con la Asociación de Mujeres del Oriente de Antioquia- AMOR-

- Las mujeres de la Asociación regional-AMOR- han realizado sus Asambleas, encuentros mensuales, y campañas contra el abuso sexual, además han incidido en políticas públicas, están formadas en la resolución 1325 y en la Agenda de ocho puntos e BCPR sobre genero y construccion de paz. El programa REDES les apoya plenamente.
- AMOR es la Asociación de Mujeres del Oriente de Antioquia una de las redes sociales mas activas de la región y del país y con mayor incidencia política, con ellas además del permanente acompañamiento a sus propuestas se avanza en formación en equidad de género, derechos humanos, dignidad humana. Se contribuye a visibilizar sus apuestas, y se media para que sus sueños se hagan realidad mediante políticas públicas, ejemplo de esto es que en la totalidad de los municipios existe una oficina de equidad de género.
 - A las reuniones y Asambleas asiste un promedio de 150 mujeres y en los foros regionales y movilizaciones un promedio de 300 mujeres.
 - En convenio con Unifem se realizaron 6 reuniones para consolidar el plan de acción con un promedio de 30 personas por actividad, dos foros regionales con 150 asistentes.
 - Dos mujeres de AMOR asisten a un diplomado sobre justicia de género con la Universidad Javeriana.

Pasantía

- Se realizo un intercambio con las organizaciones de mujeres de Montes de Maria:

- REDES contribuye al intercambio de experiencias mediante varios métodos entre ellos las pasantías o el compartir experiencia mediante encuentros, durante el año se realizaron tres de víctimas, grupos de mujeres y Agencia de Desarrollo Local.

Eje 5. Dimensión estratégica política y operativa del programa REDES

Participación en el IASC

Se participo en todas las actividades interagenciales y se elaboraron propuestas para las reuniones con las autoridades.

- El IASC regional mantiene una dinámica muy importante en la valoración, evaluación, seguimiento y monitoreo del conflicto por parte de todas las Agencias del sistema de Naciones Unidas. Una reunión por mes.
- La situación de crisis humanitaria en el Departamento se discute en las reuniones mensuales y se proyectan pronunciamientos para que sean evaluados y avalados por el coordinador de asuntos humanitarios.
- Como IASC se mantiene interlocución con las autoridades locales y departamentales, además de las reuniones bilaterales como agencias del sistema, se han dado cinco con el Gobernador y sus secretarios de despacho.
- El IASC tiene un plan de acción anual y unas regiones del Departamento que se han priorizado como son: Bajo Cauca, Medellín, Norte y Oriente de Antioquia.

Participación en la Mesa Regional de Derechos humanos

- La Mesa de Derechos Humanos funciona desde el año 2004 como un espacio de seguimiento y análisis de la situación de la región del Oriente de Antioquia, sus reuniones mensuales sirven de monitoreo, seguimiento y prevención de situaciones de violaciones e infracciones a la normatividad humanitaria.
- Sirve La Mesa Regional de Derechos Humanos como espacio de interlocución de los Delegados a la mesa, que son miembros de organizaciones y de todos los procesos y proyectos que se dan en la región con las diferentes autoridades locales y con las agencias de Naciones Unidas
- Los informes anuales de la situación en derechos humanos y crisis humanitaria que produce la Mesa regional que nutre de datos, avala y presenta el proyecto de Unidad Móvil de Derechos Humanos es un insumo para el análisis nacional e internacional de muchas organizaciones e instancias gubernamentales.
- El programa REDES acompaña política y financieramente el funcionamiento de la Mesa regional, en sus reuniones ordinarias (una mensualmente) y en las extraordinarias, de igual forma participa en la publicación y presentación del informe.

Estrategia de Comunicación:

- En este sentido se apoya un medio local virtual que es INFOORIENTE

- Se tiene un convenio con OBREAL para sistematizar buenas prácticas y hacer un proceso que de cómo producto final un programa de televisión.
- Hay un grupo de 12 jóvenes realizando una formación en producción de televisión

Diplomado Hermenéutica del conflicto y Derechos Humanos:

- Con el objetivo de contribuir a la formación de líderes hombres y mujeres muchos de ellos comunicadores se apoyo técnica y financieramente la realización de un diplomado en asocio con OCHA y la Universidad de San Buenaventura.
- Con una intensidad de 120 horas y con profesores de gran reconocimiento se impartió esta formación con más de 80 participantes la totalidad de ellos graduados.

Alianzas políticas y de ejecución:

- **Acción Social:**

Se ha establecido una interlocucion con la delegacion departamental de Accion Social En particular se ha concretado la propuesta de Unidad Móvil de atención a victimas, y se ha establecid una alianza importante para la ejecución del Programa de Promoción de la Convivencia.

- **Gobernación de Antioquia:**

Ha sido una interlocución mas política, se han planteado sobre la mesa los avances y las dificultades en los espacios que tradicionalmente se convocaban conjuntamente como la Mesa Humanitaria de Antioquia y su comisión que delegada por decreto podían realizar acercamientos humanitarios.

- **CNRR:** Con la Comisión Regional de Reparación y de Reconciliación se coincide en los espacios de la Mesa departamental de Victimas, en la participación de actividades con victimas y en una mesa regional de reconciliación.
- **Alcaldías del Oriente Antioqueño:** Son aliados naturales para aplicar toda la estrategia REDES en la región.
- **ISAGEN:** Es una comercializadora de energía, se realizo una alianza para el diplomado, en donde fue cofinanciador, y apoyo varias acciones de movilización ciudadana para la paz, esta muy pendiente de actuar conjuntamente con el PNUD en el Municipio de San Carlos y Granada.
- **Empresas Públicas de Medellín:** Hicieron parte del equipo de Unidades Móviles de Atención a victimas
- **Asesoría de Paz de la Gobernación de Antioquia:** Se realizo un convenio político para ejecutar las Unidades Móviles de Atención a Victimas.
- **Gerente Regional de la Gobernación de Antioquia:** Con esta gerencia se apoyo un viaje de los alcaldes del Oriente Antioqueño a Europa y en alianza con la agencia de desarrollo local se esta apoyando un proyecto productivo de Mujeres victimas.

Otras Acciones:

- Se participo en los encuentros regionales que organizaron los actores y proyectos presentes en la región en los temas de paz y desarrollo.
- Se mantuvo una interlocución permanente con los actores políticos y sociales de la región.
- Se realizó un análisis permanente sobre las apuestas territoriales de Paz.

ii. Huila y piedemonte amazónico

Resultados y actividades principales por eje temático

Eje 1: Cambios sociopolíticos y Gobernabilidad Democrática

- Se ha apoyado el rol de la Corporación HUIPAZ en la región a través de: a) la creación de una estrategia de comunicación interna y externa de la Corporación (boletines de prensa, boletín interno, notas periodísticas, seguimiento de medios y creación de base de datos); b) la realización del diagnóstico para la profundización de actividades de seguimiento y evaluación, incluyendo la línea de base del Programa y una línea de base regional; c) se trabajó en los ajustes e implementación del trabajo realizado por la consultoría externa contratada por Huipaz para el fortalecimiento institucional de la Corporación. Se priorizó en el proceso de selección de recursos humanos y las mejoras en el área administrativa.
- Promoción y uso de los mecanismos de participación ciudadana: Realización del Diplomado de participación para el desarrollo local en los ejes de Derechos Humanos, Desarrollo Local y Democracia en los municipios de Algeciras, Colombia, Pitalito y Garzón. Dicho diplomado contó con el apoyo de la Gobernación del Huila y se realizó a través de un convenio con PROPAZ. Beneficiarios-as directos-as: 180 líderes de 4 municipios certificados mediante Acuerdo del Consejo de Facultad de la USCO y 4 asesorías de proyectos realizadas.
- Se acompañó política, técnica y financieramente a las organizaciones sociales, movimientos e iniciativas locales y regionales que buscan incidir en acuerdos de Gobernabilidad y agendas de desarrollo y construcción de paz así: Se elaboraron 25 Agendas Municipales de desarrollo y Paz con su respectivo Comité de Agenda en el Departamento del Huila, se elaboraron 8 Agendas Municipales de Desarrollo y Paz con su respectivo Comité de Agenda en el Departamento del Caquetá, se realizaron acciones de fortalecimiento en 14 municipios del Departamento del Huila, a Asambleas Municipales Constituyentes y comités de Agenda Municipal de desarrollo y Paz con 951 participantes, y De igual forma, en el Departamento del Caquetá se realizaron acciones de fortalecimiento de los comités de Agenda

- Municipal de Desarrollo y Paz en 3 municipios con 180 participantes. En el Departamento del Putumayo se trabajó en 2 municipios con 120 participantes.
- Se apoyó el fortalecimiento, la dinamización y la realización de actividades en las Asambleas Municipales Constituyentes y Comités de Impulso de Agendas Municipales de Paz en los municipios de: Colombia, Baraya, Rivera, Algeciras, Guadalupe, Tarqui, Gigante, San Agustín, La Argentina, Tello, Tesalia e Iquira, San Agustín, Isnos, La Plata en el Departamento del Huila, San Vicente, Currillo, el Paujil en el Departamento de Caquetá y en Puerto Guzmán, Villa Garzón en el Departamento del Putumayo
 - Se incidió en dinamización de los foros por la democracia, firmas de pactos de gobernabilidad, evaluación al plan de desarrollo municipal y departamental y discusiones de planes de los planes de desarrollo municipal, socialización de agendas de paz, reestructuración de Comités de Agenda y de Constituyentes, elaboración de planes de acción, mesas de acuerdos subregionales y regionales.
 - Con el objetivo de promover la creación de espacios de debate y fortalecimiento de la democracia participativa local, se desarrollaron 16 foros por la democracia con la promoción de firma de pactos de Gobernabilidad: en el Departamento del Huila con candidatos a la Gobernación en el municipio de Neiva y con candidatos a la Alcaldía en los municipios de Iquira, Palestina, Tesalia, Pital, Pitalito, Gigante, Villavieja, La Argentina, Isnos, Paicol, Rivera. 1.800 participantes aprox. En el Departamento del Caquetá con candidatos a la Alcaldía en los municipios de Cartagena del Chairá y San Vicente del Caguán y con candidatos a la Gobernación en el municipio de Florencia. 600 participantes aproximadamente.
 - Se apoyaron las siguientes acciones de carácter regional de movilización ciudadana por la paz: a) Movilizaciones sociales por la paz, la libertad y el acuerdo humanitario en el municipio de Neiva, en las cuales participaron cerca de 150 participantes de las diferentes organizaciones sociales de los municipios área de influencia del programa, b) 2 jornadas por la vida en zonas veredales de Algeciras en las veredas de Pinares y Paraíso; en las cuales se desarrollaron temáticas formativas, lúdicas y de integración alrededor del sentir de la no violencia y el respeto por los Derechos Humanos. Dichos eventos contaron con cerca de 310 participantes de la comunidad en general en las distintas mesas de trabajo, c) Evento sobre Parapolítica y Paramilitarismo en Huila; abordando una exposición oral y artística sobre la situación de Paramilitarismo en la región, sus antecedentes y expansión en el territorio. Se contó con un auditorio de cerca de 180 personas líderes representativas de las organizaciones sociales, de derechos Humanos, mandatarios locales, estudiantes y comunidad en general.
 - Se conformó el Observatorio de Desarrollo y Paz del Huila y Piedemonte Amazónico con el apoyo de los convenios suscritos con la Corporación Nuevo Arco Iris y la Gobernación del Huila.
 - A finales del 2008 con el objeto de lograr la participación de la comunidad en la formulación del Plan de Acción del año 2009, se conformaron 11 Mesas Subregionales de Acuerdos, y posteriormente la Mesa de Acuerdos Regional, espacio para validar y concertar las propuestas en las subregionalidades. Estas mesas han contado con delegados de los Comités Municipales de Agenda de

Desarrollo y Paz, de las Asambleas Municipales Constituyentes, minorías étnicas, y poblaciones vulnerables.

- Promoción y uso de los mecanismos de participación ciudadana: Se apoyó financieramente y con el acompañamiento de PNUD-REDES en la elaboración del Informe de seguimiento de situación de Derechos Humanos y DIH en los municipios de Colombia y Algeciras al Observatorio Surcolombiano de Derechos Humanos y Violencia - OBSURDH

Eje 2: Desarrollo Económico Sostenible Para la Paz

Construcción participativa de una visión común de desarrollo regional entre actores del desarrollo económico, para favorecer los procesos de incidencia pública y articulación de alianzas publico privadas. Apoyo técnico y financiero a:

- Se ha acompañado de forma permanente los procesos adelantados por la Empresa Comunitaria Los Pinos y Grupo GAVANA, de Algeciras, para la adquisición de tierras. Con la Empresa los Pinos ya se enviaron los documentos solicitados al Ministerio de Agricultura y se espera la cita entre el Ministerio y la DIAN, para estudiar una posible propuesta de negociación de los predios ocupados por la Empresa en del municipio de Algeciras. Con el grupo GAVANA se radico una queja ante el Comité de Reclamos del INCODER, por el proyecto presentado ante la convocatoria de tierras 2008, el cual fue calificado de elegible, estando pendiente la adjudicación. Beneficiarios directos 143 e indirectos 50.
- Construcción del beneficiadero ecológico de café del Club de Amas de Casa El Rosal, de la vereda El Kiosco del Municipio de Algeciras-Huila. Beneficiarios directos 50 e indirectos 100.
- Acompañamiento técnico al proceso de mercado campesino de San Vicente del Caguan – Caquetá, con la participación de 72 familias y el apoyo de la Universidad CERES – UNAD-AMAZONIA, para la asesoría en administración de empresas. Beneficiarios directos 360 e indirectos 2000.
- Acompañamiento técnico al grupo asociativo de mujeres ASOMUPAZ de Algeciras, participación en la I Feria Empresarial y Agroindustrial de Algeciras con producción frutícola beneficiando a 80 personas.
- Acompañamiento al proceso de ajustes al proyecto de AMC de Rivera. Se elaboró y ejecutó un proyecto de intervención y acompañamiento en las comunidades urbanas y rurales en el municipio de Rivera con la participación de las juntas de acción comunal. Beneficiarios directos 180 e indirectos 500.
- Fortalecimiento organizacional y comunitario al Grupo Asociativo de Cafeteros Villa Líbano, de la vereda Líbano oriente, del municipio de Algeciras- Huila para mejorar las condiciones de espacio físico para la realización de los encuentros de la comunidad. En estos espacios de trabajo han participado las agremiaciones campesinas de la región, dedicadas a las labores agropecuarias. Beneficiarios directos 400 e indirectos 400.
- Identificación, socialización, y fortalecimiento de los procesos sociales, y productivos adelantados en el corregimiento de Santana Ramos, Puerto Rico, Caquetá. Proceso de apoyo a las 22 juntas de acción comunal de la región por medio del acompañamiento del Programa y la dotación de algunos equipos

básicos para la promoción de la organización comunitaria, visibilización de la situación de DDHH y acciones humanitarias. Beneficiarios directos 120 e indirectos 1.100.

- Postulación de 3 productores desplazados del Municipio de Puerto Guzmán, Departamento del Putumayo; 15 del Departamento del Caquetá: 6 del Municipio de Solita, 4 del Municipio de Curillo, 1 del Municipio de Milán, 1 del Municipio de San Vicente del Caguán, 1 del Municipio de Cartagena del Chaira, 2 del Municipio de la Montañita; del Departamento del Cauca 2 de Belalcazar y 40 del Departamento del Huila, al programa de adjudicación de tierras del INCODER, a través del proyecto “Implementación de sistemas semiestabulado de producción ganadera tipo doble propósito en el Municipio de Baraya” predio San Martin Vereda las Delicias. Beneficiarios directos 60 e indirectos 300.
- Se realizó la entrega de semilla de Arroz paddy al Comité de Agenda del Municipio de Puerto Guzmán Putumayo. Teniendo en cuenta la problemática de las familias campesinas afectadas por las fumigaciones de cultivos de uso ilícito, se hizo entrega de 25 arrobas de semilla de arroz, que fueron cultivadas en la región para beneficiar 100 personas.
- Apoyo técnico y financiero a iniciativas territoriales de paz y desarrollo: a) Participación en el Conversatorio Nacional en la ciudad de Bogotá con el apoyo CINEP, Corporación Nuevo Arco Iris, Política Pública de Paz y Planeta Paz con la coordinación de la REDPRODEPAZ. B) En el marco del trabajo el proyecto Cultura de Paz – CULPAZ, se hizo presencia el día 30 de octubre de 2008, en la ciudad de Ibagué, para presentar los avances del PDP en cuanto a la paz y el desarrollo; c) Taller de trabajo con la comunidad del municipio de Colombia, con presidentes de 35 juntas de acción comunal, del sector rural, con el objeto de socializar la Agenda Municipal de Desarrollo y PAZ del municipio, socializar los avances del proyecto de Cafés Especiales, por medio de la firma consultora AGROCIVILES, y un delegado del Laboratorio CARCAFE, de Neiva: d) Desarrollo de la vigilia ecuménica en el municipio de San Vicente del Caguán, con participación del Secretario de Gobierno del municipio, los Gobernadores indígenas de la región y los delegados de las diferentes iglesias que hacen presencia en el municipio
- Se ha puesto en marcha en el Proyecto de Cafés Especiales en zonas de Conflicto: Se ha recopilado y se procesa la información de productores de café de los municipios de Colombia, Rivera, Algeciras, Gigante, Garzón, Pitalito, San Agustín, La Argentina, Nátaga, Palermo, Santamaría, Santana Ramos – Puerto Rico. En la primera etapa de la recolección de información o diagnóstico de caficultores orgánicos en los municipios del Huila, se encuentra terminado y en proceso de análisis de la información, al igual que en el municipio de Puerto Rico, Caquetá. En el municipio de San Vicente del Caguán Caquetá, falta recolectar la información de campo para su posterior análisis. El análisis de la información se encuentra desarrollada en un 80% de los 11 municipios objeto del estudio y correspondiente a la fase I y fase II. Al 20% restante falta darle un tratamiento estadístico para su evaluación o análisis definitivo. 950. beneficiarios directos.

- Proyecto estratégico “Política Pública en Seguridad Alimentaria”: Se elaboró la estrategia de abastecimiento para el departamento del Huila. Se está pendiente de la firma del convenio entre Distrito Capital, la Gobernación del Huila y HUIPAZ.
- Por medio de la REDPRODEPAZ, se han desarrollado conversatorios con el objeto de conocer y analizar con mayor profundidad el problema de la tenencia de la tierra en Colombia y estudiar posibles soluciones ante esta situación.
- Dentro de la línea de fortalecer la participación amplia de campesinos y de sectores vulnerables en la concertación y definición de una visión común del desarrollo regional, se apoyó técnica y financieramente los espacios comunitarios de análisis de las iniciativas de modelos productivos existentes y la realización de intercambios de experiencias intra e interregionales en el territorio Consejo Municipal de Paz Garzón.

Eje 3: Reconciliación y Cultura de Paz

- Se acompañó el proceso de la Mesa Humanitaria del Huila, que actualmente se encuentra en un proceso de reestructuración interna por parte de las organizaciones que la conforman.
- Se han fortalecido las redes y agendas territoriales de comunicadores y medios de comunicación: a) Se aplicaron 106 encuestas en los municipios de Pitalito, Garzón, Colombia, Algeciras, Tesalia y la Argentina del departamento del Huila, en San Vicente y Puerto Rico en el departamento del Caquetá, y en Puerto Guzmán en el departamento del Putumayo; b) se cuenta con un fuerte apoyo de medios de comunicación regionales, destacando la relación con el Diario La Nación; c) se diseñó la estrategia comunicacional con los diferentes Programas de Desarrollo y Paz – PDPs, para la promoción del proyecto denominado “por la vida, la libertad y la memoria, navegando por el Río Magdalena” que se llevará a cabo en el año 2009; d) Se conformaron y se fortalecieron 10 colectivos de producción radial, con integrantes de las Agendas Municipales de Desarrollo y Paz en el ámbito local, en seis Municipios (Garzón 2, Pitalito 1, San Agustín 3 y Algeciras 3 en el Huila, Villagarzón 2 en el Putumayo y Florencia en el Caquetá); e) se articularon las acciones con el Ministerio de Cultura a nivel nacional quien lidera el proyecto Radios Ciudadanas: espacio para la democracia; ASOMECA, la Asociación De Emisoras Comunitarias Del Huila, así como los operadores COMUNARTE en el Caquetá, COOPMUJER en el Putumayo y obviamente ACAS en el Huila.
- Comunidades educativas acompañadas y capacitadas en procesos pedagógicos en dd.hh y prevención del riesgos del conflicto a través de la Propuesta ¿CÓMO VIVIR SANA Y PACÍFICAMENTE PARA UNA BUENA CONVIVENCIA?. Y el convenio denominado “COMUNIDADES EDUCATIVAS ACOMPAÑADAS Y CAPACITADAS EN PROCESOS PEDAGOGICOS EN DERECHOS HUMANOS Y PREVENCION DE RIESGOS DEL CONFLICTO”, adelantado en la Institución Educativa GUILLERMO RIOS MEJÍA del centro poblado BALSILLAS, jurisdicción del municipio de SAN VICENTE DE CAGUAN, departamento del Caquetá.

- Fortalecimiento de Consejos y Planes Municipales en Derechos Humanos a través de la promoción de alianzas, gestión de conocimiento y formulación de políticas públicas territoriales. Se acompañó el proceso del Comité Municipal de Paz de Garzón. Entidades que participaron: Promotorías sociales de las Administraciones municipales, Asociación de Juntas comunales, comités de paz y convivencia, entre otros.
- Apoyo a los procesos pedagógicos de paz a través del Convenio firmado con la Pastoral Social de la Diócesis de Neiva, y la implementación del proyecto Escuela de Paz y Convivencia. Entidades y/o redes que apoyaron: El Secretariado Diocesano de Pastoral Social, de Neiva – Huila, las parroquias San Roque, Nuestra Señora de las Mercedes, de Neiva; Nuestra Señora del Divino Amor de Campoalegre, Nuestra Señora del Perpetuo Socorro de Rivera, PNUD, miembros de grupos sociales urbanos y rurales de los municipios de Neiva, Rivera y Campoalegre.
- Se apoyó la realización con la OACNUDH del taller sobre DDHH y DIH para los personeros municipales del departamento del Huila. Beneficiarios directos e indirectos: 15 personeros municipales, 5 personas del equipo operativo Huipaz.
- Se apoyó la realización de mesas regionales y la Audiencia Regional de Víctimas en Pitalito los días 28 y 29 de agosto de 2008 con representantes de Caquetá, Putumayo y Huila
- Fortalecimiento de la Mesa Humanitaria del Huila y Piédemonte Amazónico Facilitación de espacios de articulación intersectoriales, de reflexión, visibilización y movilización: a) Seminario DDHH, Conflicto y Paz Municipios de Tello, Baraya y Colombia convocado por la Mesa humanitaria del Huila; b) Apoyo Encuentros de organizaciones de víctimas Huila y Caquetá: i) Audiencia Pública sobre la situación de las víctimas de la violencia en el departamento del Huila de VIUNPA; ii) Encuentros de formación de las víctimas en verdad, justicia y reparación integral en Huila y Caquetá por MOVICE; c) Proyecto de participación ciudadana y socialización de los impactos de la construcción de la hidroeléctrico "El Quimbo" Plataforma Sur de Organizaciones Sociales; d) Apoyo de procesos de visibilización "Caguán Vive"

Eje 4: Lucha Contra la Vulnerabilidad y la Exclusión:

- Acompañamiento técnico y financiero, en coordinación con UNIFEM, para el fortalecimiento de organizaciones, movimientos y redes de mujeres, su identidad y mayor participación en escenarios locales y regionales de políticas públicas. Se han realizado dos convenios en el Caquetá y en Huila, con Fundación Picachos y la Fundación Seres Humanos. Se realizó 1 jornada de sensibilización sobre género y construcción de paz en el Huila y Caquetá, Se desarrolló 1 jornada de evaluación del Plan de desarrollo Departamental (Huila), se realizaron 4 mesas de socialización en el departamento del Huila, se desarrollaron 2 espacios departamentales en Huila y 2 en Caquetá sobre la agenda de ocho puntos y la resolución 1325 de Naciones Unidas.

- Acompañamiento técnico y financiero a la Asociación de Cabildos Indígenas del Huila-ACIHU (resguardos de La Gabriela de Neiva, Paniquitas de Rivera, La Plata, y Honduras de Florencia-Caquetá) y el Consejo Regional Indígena del Huila-CRIHU en la realización de la Asamblea General de la organización. Entidades y/o redes que apoyaron: Asociación de Cabildos Indígenas del Huila - ACIHU con las siguientes comunidades: Comunidad Indígena Tamas Paez, La Gabriela de Neiva, conformada por 26 familias, Comunidad Indígena Mayor del Pueblo Tamaz-Paez, del Caguán, Dujos Paniquitas – Municipios de Rivera y Neiva, con 68 familias, del Resguardo 34 familias y 34 familias que habitan en el Corregimiento del Caguán, y en el departamento del Caquetá, la Comunidad Indígena Embera –Chami del Resguardo Indígena Honduras de Florencia, compuesta por 35 familias, Gobernación del Huila, Fundación Picachos y PNUD.
- Acompañamiento técnico y financiero para el fortalecimiento de la organización AFROHUILA en el diseño de la estrategia de fortalecimiento a la organización social en la región.
- Formación y acompañamiento a redes de jóvenes en las regiones cobijadas por el programa: a) Construcción y Socialización de la agenda juvenil departamental y diagnósticos locales en los municipios de Rivera, Pitalito y Algeciras. Acompañamiento Jornadas por la Vida en vereda Pinares municipio de Algeciras, firma de Pactos de compromiso entre las organizaciones juveniles y las instituciones para la inclusión de sus temáticas en los planes de desarrollo local en Algeciras, Pitalito y Rivera a través del Convenio “Los y las jóvenes construyendo desarrollo y paz en nuestros territorios”, ejecutado por la CORPORACIÓN CUSISONKOY, y b) “Apoyo a un proceso piloto de una mesa de negociación de control de armas y desarme de la población juvenil.”, ejecutado por la Fundación Seres humanos. Beneficiarios-as directos: 90 participantes, indirectos 1350 participantes de la comunidad en general en foros, jornadas de trabajo, cine club, réplicas formativas culturales, programa de radio, boletines.
- Acompañamiento técnico y financiero para el fortalecimiento de organizaciones de desplazados: a) se llevó a cabo una investigación sobre el estado del arte de las organizaciones comunitarias de familias en situación de desplazamiento en los departamentos del Caquetá y Putumayo en municipios focalizados por el Programa y una intervención directa en los procesos organizacionales en el departamento del Huila; y b) Por medio de una alianza con el proyecto Tierras y Patrimonio (Unión Europea-Acción Social) se desarrollo con la población desplazada del departamento del Huila un taller para dar conocer la ruta individual y colectiva para la protección del patrimonio abandonado por el conflicto.
- Se participo en las reuniones de Comité Departamental de Atención Integral de Población Desplazada por la Violencia, MAP-MUSE, Trata de Personas, Comité Humanitario del Huila, Consejo Departamental de Paz.
- Se apoyó y acompañó en misiones de seguimiento a la Defensoría regional del Pueblo Huila y al OBSURDH en los municipios de Garzón, Gigante, Acevedo, La Plata, Colombia, El Agrado y Pitalito.
- Se realizó la misión de seguimiento de la situación de DDHH y DIH al Bajo Caguán en octubre de 2008 junto con OCHA, la embajada de Suiza, SUIPPCOL,

la Defensoría del Pueblo de Caquetá y ONG's nacionales e internacionales. Se apoyo la realización de la semana de la mujer con la OFFP.

- Fortalecimiento de organizaciones indígenas a través del apoyo a la Asamblea General del CRIHU
- Fortalecimiento de organizaciones de jóvenes a través del apoyo al proceso de Juventudes Trabajadores de Colombia-JTC de Garzón en el encuentro de jóvenes en Barrancabermeja
- Se mantuvieron reuniones para la construcción de convenios y/o acuerdos con las siguientes entidades: UNIFEM, OCHA, ACNUR, OACNUDH, Acción Social. Gobernación del Huila.

Eje 5: Dimensión estratégica política y operativa del programa REDES

- Se participo en las actividades de las agencias del SNU presentes en Huila y se realizó una misión conjunta al departamento de Caquetá con el objetivo de afianzar alianzas con OSC e institucionalidad. Es importante observar que la oficina del PNUD en Neiva es compartida con las otras dos agencias del Sistema presentes en la región, PMA y OPS. Adicionalmente se están realizando diferentes actividades en el marco de los convenios con UNIFEM, OACNUDH y ACNUR.

iii. Montes de María

Resultados y actividades principales por eje temático

Eje 1. Cambios sociopolíticos y Gobernabilidad Democrática

- Fortalecido el rol dinamizador facilitador y articulador del proceso regional de desarrollo y paz de la Fundación Red Desarrollo y Paz de los Montes de María en torno al proyecto político territorial de la región

Se contrató el personal necesario para el levantamiento de información para la actualización del Sistema de Calidad Básica de Vida de los Mma, SICMA. Se establecieron negociaciones bilaterales y multilaterales para fomentar el desarrollo de un documento CONPES para la región. Se desarrolló una estrategia de cabildeo bilateral para negociar la diversificación de mecanismos de cooperación para la implementación de la estrategia de la Fundación. Se implementaron acciones encaminadas a fomentar y articular la actuación de las redes y mesas sociales en torno a una agenda común en tres diferentes encuentros

- Sistema de Calidad Básico de Vida actualizado y listo para su permanente consulta en Internet www.sicmma.org
- Alianza conformada con dirigentes políticos, líderes y lideresas de organizaciones sociales y organismos de cooperación para desarrollar un CONPES en 2009. Aliados: Embajada de Suecia, Universidad del SINU, Mutual Ser, SENA, INCODER, CAR, DNP, Gobernación de Sucre y Bolívar, Alcaldías de MMA/Sincelejo/Cartagena, Senadores Sucre y Bolívar, Presidentes de Asamblea de Sucre y Bolívar, Acción Social
- Red Montemariana integrada y trabajando una agenda común de incidencia: 15 líderes/liderezas de cada uno de los municipios de MMA, quienes representan a la red montemariana municipal. Esta última conformada por líderes/liderezas de las redes municipales de mujeres, campesinos, jóvenes, afrocolombianos, indígenas, comunicadores populares y víctimas. Aproximadamente la red montemariana está conformada por 767 organizaciones, por municipio se discriminan así.
 - Maria la Baja 40
 - San Onofre 60
 - Tolú Viejo 60
 - San Antonio de Palmito 56
 - Coloso 60
 - Chalán 52
 - Morroa 40
 - Los Palmitos 40
 - Ovejas 52
 - El Carmen de Bolívar 60
 - Zambrano 50
 - Cordoba 54
 - San Jacinto 59
 - San Juan Nepomuceno 36
 - El Guamo 48
- Fortalecimiento de la Mesa Campesina y de las organizaciones agrarias en los Montes de Maria: Durante el período se desarrollaron 34 actividades de encuentro en los que en su conjunto, participaron líderes y lideresas campesinas de 57 organizaciones que integran la Mesa Campesina de los Montes de María
 - Conformadas tres mesas subregionales , 15 mesas municipales y 1 mesa regional
 - Discutidas y concertadas participativamente una agenda de trabajo para cada mesa municipal, subregional y regional
 - Capacitadas y capacitados 30 líderes y lideresas de los 15 municipios en legislación campesina y habilidades de incidencia
- Fortalecidas Gobernaciones y Municipios pertenecientes a la AET de los Montes de María

Luego de haberse elegido nuevas autoridades departamentales y municipales se procedió a realizar un trabajo de sensibilización, tanto con los alcaldes y la alcaldesa de los 15 municipios, como con los gobernadores de ambos departamentos para buscar fomentar la visión regional y con ello promover el sentido de la AET y su continuidad, pero maximizando su potencial. De esa suerte se realizaron 22 encuentros bilaterales, así como 4 reuniones multilaterales

- Elegida junta Directiva de la AET con la participación de 14 de los 15 alcaldes y los 2 gobernadores
- Nombrado Director Ejecutivo
- Operando grupo impulsor integrado por 5 alcaldes, dos secretarios de despacho de las gobernaciones y el Director Ejecutivo
- Financiación operativa de la AET garantizada para primer semestre de 2009
- Instalaciones de la AET en funcionamiento en la gobernación de Bolívar
- Diseñado plan general de acción de la AET para 2009

Eje 2. Desarrollo socioeconómico sostenible para la paz

- Fortalecimiento de las redes artesanales y culturales de la región.

Se tuvieron 2 encuentros con 12 organizaciones artesanales del territorio en la elaboración del análisis situacional del sector artesanal, 15 jornadas de capacitación en proyectos de emprendimiento, se compraron insumos para capacitación artesanal y se inició la formulación y elaboración de la propuesta de formación artesanal y artística para la red de artesanos, la cual será presentada en marzo de 2009

- Diagnóstico situacional de los artesanos en Montes de María: identificada cadena productiva focalizada en los municipios de Colosó, Morroa, San Antonio de Palmito y San Jacinto, 12557 artesanos y sus oficios artesanales.
- Acuerdos de las 12 organizaciones artesanales que integran la red sobre comercialización, marca y precios en los diferentes municipios
- 24 representantes de las 12 organizaciones que integran la red capacitados en criterios técnicos artesanales, comerciales y financieros
- Consenso establecido sobre criterios de formación artesanal y artística
- Proyecto de la Escuela de Diseño y Formación artesanal y artística formulado con funciones de investigación, docencia, capacitación y difusión del conocimiento de los oficios artesanales en MMA.
- Diseñada e implementada una estrategia de comunicación con el apoyo de la red de comunicadores populares.

- Fortalecimiento de redes sociales en procesos desarrollados por el Laboratorio de Paz III

Se concertó una estrategia con la Fundación RDPMMa y con la asistencia Técnica de la Comisión Europea para los Laboratorios de Paz III consistente en fomentar que las redes sociales pudieran participar en condiciones de favorabilidad en la convocatoria que se abrió durante 2008 para la presentación de proyectos. De esa suerte se contrató un equipo de

consultores para capacitar, acompañar y empoderar a las redes y mesas en el objetivo de participar con proyectos viables en Laboratorios de Paz III. Dicho equipo acompañado en ocasiones por integrantes de la FRDPMMa y de la oficina territorial del PNUD realizaron 20 talleres, 48 encuentros bilaterales con organizaciones sociales, 8 multilaterales y varios acercamientos con instituciones, alcaldías, universidades y otros entes para que apoyaran a las organizaciones sociales en su objetivo de presentar un proyecto viable para este instrumento

- 7 proyectos regionales de campesinos, víctimas, mujeres, afrodescendientes, campesinos, jóvenes, indígenas y artesanos acompañados fueron aprobados para su financiación por los Laboratorios de Paz III, los cuales beneficiarán a 300 campesinos, 3.360 familiares de víctimas, 4.969 mujeres, 1.070 jóvenes, 45 cabildos indígenas y 378 artesanos de Montes de María.
- 18 instituciones, 11 alcaldías, las gobernaciones de Sucre y Bolívar y 3 universidades se volvieron socias de las redes y mesas sociales y les acompañarán en la ejecución de los proyectos.
- 14 Líderes y líderes de redes y mesas fueron formados y formadas en elaboración de proyectos con metodología de marco lógico

Eje 3. Reconciliación y cultura de paz

- Conformada la Mesa Regional de DD.HH y su agenda territorial.

Se brindó acompañamiento técnico a 3 espacios de encuentro del comité operativo de la mesa regional, 1 encuentro con 35 organizaciones de derechos humanos en las que se debatió el rol y la agenda de este espacio con participación y asistencia técnica de OACNUDH y se apoyó a las redes poblacionales en la formulación de una propuesta a la sociedad civil para el Plan nacional de Acción en DDHH. En cuanto a víctimas del conflicto armado se encuentra en implementación la estrategia conocida como "La Ruta por la Vida". También se promovió y dinamizó el análisis y la concepción de una propuesta regional de las víctimas al estatuto discutido en el congreso mediante la realización de 12 visitas a los municipios en los que se dictaron charlas sobre el proyecto de ley. Además en Sincelejo tuvieron lugar un taller regional piloto, un taller deliberativo y una audiencia congresional, proceso global en el que participaron más de 500 víctimas del conflicto

- Integrada mesa regional de derechos humanos, de la cual hacen parte 60 organizaciones de base de la sociedad civil, 15 personerías de MMA, programas de DDHH de las 2 gobernaciones.
- Integradas 26 comunidades a la Ruta por la Vida
- Incorporado enfoque de género de atención a las mujeres víctimas en el estatuto analizado en el congreso
- Incorporado enfoque para atender a las niñas y niños víctimas en el estatuto analizado en el congreso (impulsado por Plan Internacional)
- Construido espacio multi-institucional de trabajo con las víctimas (PNUD, ACNUR, UNFPA, MAP-OEA, Plan Internacional, FRDPMMa, MOVICE, CEPROD, Etc.)

- Facilitado espacio de discusión abierto de víctimas de la región
- Capacitada y en crecimiento la Red de Comunicadores Populares de los Montes de María: En el período informado se llevo a cabo el diplomado en comunicación para el desarrollo local en 10 municipios validado por una Universidad de la región, se adquirieron equipos para maximizar el trabajo de las emisoras comunitarias, se realizó un taller sobre nuevas tecnologías de comunicación, tuvo lugar un encuentro de rendición de cuentas sobre los gastos de la Red de Comunicadores y se efectuó un ciclo de cine educativo en los corregimientos de dos municipios.
 - 40 comunicadoras y comunicadores de la región se graduaron den el diplomado
 - 15 Emisoras locales dotadas con equipos itinerantes portátiles
 - 24 integrantes de 12 medios de comunicación de la red se capacitaron sobre nuevas tecnologías de comunicación
 - Formulación participativa de la agenda programática de la red de comunicadores para el 2009.
 - Intercambio de experiencia/pasantía con el PDP del Magdalena Medio en la que participaron 2 miembros de la red de comunicadores.
 - Correria por los 15 municipios de MMA, donde se hizo seguimiento a los nodos municipales de comunicadores populares

Eje 4. Lucha contra la vulnerabilidad y la exclusión

- Constituido el primer mapeo regional de las organizaciones afro-descendientes e implantado el proceso de organización interna, para su articulación a las dinámicas sociales e institucionales de desarrollo y paz en la región de los Montes de María.

Con la idea de fomentar una mayor participación de la población afro-descendiente y en una amplia discusión y análisis con lideresas y líderes de esta comunidad se concertó que 4 organizaciones afro hicieran el levantamiento de información y sistematización de un mapeo de organizaciones y activos patrimoniales en todos los municipios, aplicando 1,600 instrumentos, los cuales fueron diseñados por la oficina territorial en discusión con líderes y lideresas. Igualmente se desarrollaron varios encuentros con el Comité Directivo de la Mesa Afro para la discusión de sus estrategias de fortalecimiento e incidencia.

- Aplicados el 50% de los instrumentos y concertada la aplicación de los restantes en el primer trimestre de 2009
- 32 organizaciones del territorio participando activamente en la mesa
- Con base en la situación del espacio de la mesa indígena y lo plasmado por ellos en el Plan Operativo Anual de redes, durante este período los esfuerzos se concentraron en hacer más participativo, democrático y representativo el espacio.

De esa suerte se hicieron 6 visitas y reuniones en diferentes regiones, se sostuvieron 3 encuentros con la dirigencia del Resguardo Mayor de Córdoba y Sucre y se realizaron 4 asambleas.

- 45 cabildos participan de la mesa indígena de los Montes de María
 - Integrado el Resguardo Mayor en todas las actividades con presencia de sus líderes o representantes
 - Aprobado en asamblea el perfil de elaboración del Plan de Vida
 - Aprobados en asamblea las orientaciones del proyecto presentado al Laboratorio de Paz III y que más tarde fuera aceptado para su subvención
- Ampliada la alianza regional de organizaciones de mujeres y formulada su agenda regional para los Montes de María

La priorización que hicieron las mujeres en el sentido de fomentar espacios contra la exclusión de la que históricamente han sido sujetas en la región fue a lo que mayores esfuerzos se dedicaron en este espacio, por lo que se garantizó por parte del programa el acompañamiento permanente a la red de UNIFEM. Después de este importante aporte se realizaron tres encuentros para elaborar la agenda de trabajo de la red y su seguimiento, dos talleres de formación en el manejo de presupuestos participativos con perspectiva de género, 1 foro con organizaciones e instituciones de la región para posicionar el tema de la mujer en la agenda territorial y un conjunto de asesorías a diferentes organizaciones integrantes de la red en el territorio en la construcción de una agenda municipal de mujeres.

- Ejecutada y monitoreada agenda sectorial
 - Diseñado esquema de rotación de lideresas, se amplía el equipo dinamizador pasando de 5 lideresas a 15, es decir una por municipio.
 - Reajustado el plan redes con base en lo ejecutado desde el sector mediante Paz y Desarrollo
 - Aprobadas líneas de orientación de proyecto presentado y más tarde aceptado para subvención en Laboratorio de Paz III
 - Plasmado un enfoque diferencial que contempla trabajo con las mujeres en Planes de Desarrollo de por lo menos, 10 municipios de la región
 - 90 lideresas de 47 organizaciones que integran la red formadas y empoderadas en ámbitos de incidencia
- Red integrada de jóvenes articulada y fortalecida alrededor de procesos de valoración de sus activos patrimoniales

Con la idea de disminuir la vulnerabilidad de las y los jóvenes en la región se fomentan un conjunto de iniciativas que sumadas conforman una estrategia, entre ellas: 3 encuentros de la mesa interinstitucional de las y los jóvenes en la que se suscribe un pacto de fomento de los derechos de la juventud, 1 taller de formación en competencias de comunicación, 3 talleres de formación en salud sexual y reproductiva, comunicación e incidencia política en asocio con UNFPA, 11 talleres de comunicación educativa en barrios y colegios, 1 encuentro regional de seguimiento a las agendas municipales de juventud y el inicio de un

Diplomado sobre Estrategias de Formación Humana, Sociopolítica y Liderazgo Juvenil en los Montes de María que culminará a principios del año 2009. En estos espacios participaron más de 500 jóvenes de 143 organizaciones que conforman la red. Paralelamente y en alianza con la OIM y la Fundación Restrepo Barco se consolida un proyecto de prevención del reclutamiento que mediante pequeños incentivos socioeconómicos genera alternativas para jóvenes de 7 municipios

- Acciones afirmativas realizadas y otras en ejecución a favor de los derechos de la juventud por parte de varias instituciones de estado y de gobierno de la región
- 40 lideresas y líderes de organizaciones formados en técnicas de comunicación
- Reproducción de orientaciones sobre prácticas sexuales sanas entre la juventud en 45 centros educativos de la región
- 10 Planes de Desarrollo municipal con una agenda de jóvenes incluida por la participación de las organizaciones de la red
- 40 microproyectos productivos con ejecución parcial exitosa en 7 municipios

Eje 5. Dimensión estratégica, política y operativa del programa

- Facilitada la intervención de otras agencias del Sistema de las Naciones Unidas en la región

Acorde al propósito de redes la oficina territorial ha dedicado esfuerzos significativos a fomentar la articulación, no solo entre agencias del Sistema de las Naciones Unidas, sino de otros organismos de cooperación en la región, por lo que ha fomentado acciones multilaterales dirigidas a fortalecer el espacio del IASC trabajando conjuntamente en los Planes de Desarrollo, en misiones interagenciales al terreno y en facilitar su presencia en la región, brindándole información, apoyo logístico y operacional, etc. Lo mismo ha hecho de forma bilateral con UNFPA, FAO, ACNUR, OACNUDH y PMA de Naciones Unidas, así como con OIM, Plan Internacional y la MAPP-OEA

- 5 Planes de Desarrollo municipal con contenidos de enfoques de derecho, poblacional y sensibilidad al conflicto como resultado de una estrategia de incidencia conjunta del IASC liderada por el PNUD
- Operaciones instaladas de FAO, UNFPA y próximamente del PMA en la UN HOUSE Sincelejo
- Espacio interinstitucional de organismos internacionales operando para promover los derechos de las víctimas
- Recursos optimizados al desarrollar actividades de formación conjuntas con Mujeres , Jóvenes y Víctimas, principalmente con UNFPA, UNIFEM, OACNUDH, Plan Internacional y MAPP-OEA
- Proyecto ejecutado conjuntamente con la OIM sobre prevención del reclutamiento forzado
- Estrategia de trabajo conjunta para operar en 2009 entre OACNUDH y PNUD; ACNUR y PNUD; UNFPA y PNUD; y UNIFEM y PNUD

- Apropriado por el IASC el enfoque de recuperación temprana para implementar intervenciones en los Montes de María

Mediante diferentes mecanismos y al ser el PNUD líder del “cluster” de recuperación temprana la oficina ha fomentado la apropiación del enfoque en el espacio del IASC. Con base en ello se promovieron encuentros con el grupo temático nacional, así como misiones inter-agenciales a diferentes territorios con la idea de identificar el lugar más idóneo para desarrollar una intervención conjunta. Por otro lado, el PNUD ha venido trabajando en forma bilateral con este mismo enfoque con UNFPA y algunas autoridades locales para promover en tres municipios un proyecto dirigido a fomentar la recuperación de un sector poblacional terriblemente afectado: la juventud

- Decisión del IASC de ejecutar un proyecto conjunto con enfoque de recuperación temprana
 - Acuerdo con la comunidad de Loma Central; Carmen de Bolívar para permitir, facilitar y coadyuvar en una posible intervención. Saldrían favorecidas 70 familias desplazadas y retornadas: 125 mujeres, 70 hombres, 15 adultos mayores, 200 jóvenes, 20 niños y 20 niñas.
 - Pre-acuerdo local entre el PNUD, UNFPA y algunas autoridades locales para desarrollar una intervención conjunta con enfoque de RT
- Implementados mecanismos eficaces de monitoreo y evaluación

En este aspecto se han desarrollado encuentros, discusiones y análisis, tanto con miembros del equipo del socio implementador, como con colegas de la oficina principal es necesario destacar que si bien, hay avances positivos –como la estrategia de monitoreo y evaluación implementada con la Fundación en la práctica- aún falta la definición de mecanismos técnicos más acabados y sofisticados en la materia.

iv. Meta

Resultados y actividades principales por eje temático

Eje 1: Cambios sociopolíticos y Gobernabilidad Democrática

En el marco del POA general de la Mesa Humanitaria del Meta y de los POAs de cada una de las redes sociales/grupos poblacionales que la integran, se garantizó el apoyo para que las poblaciones excluidas (campesinos, jóvenes, mujeres, afros, indígenas, desplazados) participaran activamente en la formulación de los planes de desarrollo. En este sentido:

- Se acompañó y facilitó un proceso de formación en planeación participativa para los grupos poblacionales y temáticos que integran la Mesa Humanitaria; se llevó a cabo 2 talleres en donde participaron aproximadamente 110 líderes y lideresas voceras cada

grupo poblacional y posteriormente fueron multiplicadores al interior de cada red y en los municipios:

- Red de Mujeres del Meta
 - Mesa Departamental de Jóvenes
 - Mesa de Infancia del Meta
 - Mesa de Población en situación de Desplazamiento
 - Sector Víctimas de la MH -Capitulo Meta MOVICE
 - Población Afrometense (FEDEAFROMETA)
 - Mesa Indígena
 - Mesa de Ambiente y Cultura de Paz
 - Mesa Regional de Medios para la Paz
 - Sector Campesino -Anuc Meta
- Acompañamiento a las redes sociales/grupos poblacionales en la interlocución con el Gobierno Departamental y local, para la inclusión de sus propuestas en la Agenda Pública y las Políticas; participaron en por lo menos 3 sesiones y mesas de trabajo. En el plan de desarrollo departamental 2008 – 2011 queda incorporado: PROGRAMA CONSTRUCCIÓN DE LA POLÍTICA PÚBLICA SOCIAL. Subprograma: Políticas Publicas con Perspectiva de Derechos. Metas: diseñar, formular, implementar, acompañar, evaluar y hacer seguimiento de 8 políticas publicas sociales departamentales y municipales (Infancia y Adolescencia, Juventud, Equidad de Género, Desplazados, Indígenas y Afros...)

Programa de Desarrollo y Paz

Apoyo técnico y financiero a CORDEPÁZ como socio implementador en el fortalecimiento del PDP del Meta; para ello, se firma una carta de acuerdo entre PNUD-Redes/CORDEPAZ en el periodo 2008-2009, que busca “Aumentar la capacidad de Cordepaz y organizaciones del PDP para formular y ejecutar propuestas de desarrollo y paz locales, con base en una comprensión de las dinámicas del territorio, acuerdos con la institucionalidad local y fortalecimiento organizacional”

En la implementación y desarrollo de la carta de acuerdo, se ha logrado:

- Fortalecimiento interno de Cordepaz (diagnóstico organizacional y administrativo de Cordepaz y formulación, ejecución y evaluación de un plan de mejoramiento en materia contable y manejo y sistematización de la información; formulación, ejecución y evaluación de un plan de relacionamiento y articulación con instituciones locales, departamentales, nacionales)
- Participación de Cordepaz en actividades e iniciativas de construcción de la paz desde la región y negociación del conflicto, en el marco de la comisión de Desarrollo y Paz, de apoyo al Consejo Nacional de Paz. (participación en las reuniones mensuales de los comités estratégicos y ejecutivos de la Redprodepaz, apoyo a la realización de la semana por la Paz en el 2008, acompañamiento y apoyo en el taller preparatorio de la Audiencia Pública Regional de Víctimas)
- Se realizó la selección de organizaciones sociales participantes en el PDP para un proceso de formación en identificación y formulación de proyectos, y fortalecimiento organizacional y empresarial. Se identificaron 14 iniciales potenciales. Los criterios par la selección que se definieron fueron el contar con una base social sólida y

confluencia de intereses al PDP y al Labopaz III. (Se realizó la actualización de las organizaciones sociales y comunitarias en 18 municipios del área de influencia del PD y Labopaz III)

Consejo Departamental de Planeación –CPD-

El CDP fue reestructurado en Agosto del 2006 mediante ordenanza departamental y se hizo una convocatoria pública para que los diferentes sectores presentaran sus ternas; posteriormente el PNUD acompaña el fortalecimiento y posicionamiento del consejo, en este sentido y con mayor énfasis, en el 2008, se apoya las acciones planteadas para garantizar que las poblaciones excluidas participen en la formulación de los planes de desarrollo municipales y departamental; de igual manera se apoya al CDP en su organización y gestión para que sean efectivos en las tareas de formulación de concepto, seguimiento y evaluación del Plan Departamental de Desarrollo.

- En el año 2008 el CDP entró a estudiar y rendir concepto sobre el nuevo Plan de Desarrollo del Gobernador Darío Vásquez, “unidos gana el Meta”, aunque con ausencias de sectores importantes de la sociedad civil metense, que subvaloran el rol consultivo del Consejo se logro la participación de poblaciones excluidas. El CDP emitió 11 concepto temáticos.
- El CDP ha ampliado su reconocimiento institucional, como lo demuestra el hecho de haber logrado ser invitado a 5 nuevos espacios : Comité Departamental de Cooperación Internacional, Consejo Regional de Empleo, Comisión Departamental de Ciencia y Tecnología, Comité Departamental de Paz y Derechos Humanos y Comité Departamental de Competitividad.
- La valoración de la importancia, en medio del escaso reconocimiento, de los Consejos Territoriales de Planeación como instancia consultiva y espacio para el ejercicio de la planeación participativa. 52 programas radiales emitidos “Pensar en nuestro Futuro” durante el año 2008 sobre participación ciudadana.
- A finales del año 2008 el CDP lideró tres acciones que se consideran centrales para el futuro del proceso:
 1. El encuentro de Presidentes de los Consejos Territoriales de Planeación para avanzar en la construcción del Sistema Departamental de Planeación, que contó con la participación de 20 de los 29 municipios del Departamento (participación de 33 consejeros de 15 municipios).
 2. La realización del XII Congreso Nacional de Planeación en Villavicencio, que contribuyó a visibilizar el trabajo del Consejo y a fortalecer los lazos con los CTP municipales y con el Sistema Nacional de Planeación. El congreso contó con la participación de 547 personas (320 mujeres y 227 hombres), que incluye la representación de consejeros de planeación desde el nivel departamental y municipal de todo el país.
 3. La gestión ante el Gobierno Departamental para obtener un presupuesto de \$75´000.000 para la financiación de las actividades del Consejo.
 4. Gestión y aprobación de ordenanza por la Asamblea Departamental para incluir la participación en el CDP de tres (3) sectores de interés como

campesinos, Población en Situación de Desplazamiento y discapacitados, llegando a 21 consejeros.

Laboratorio de Paz III

Además de apoyar a la Entidad Coordinadora Regional –ECR- del Laboratorio del Meta, es decir CORDEPAZ en toda la etapa de preparación metodológica, conceptual y operativa del componente geográfico durante el año 2005 a 2007 (Acuerdo de Cooperación convenio 2098); redes apoyó en el 2008 directamente a organizaciones sociales y redes poblacionales de la Mesa Humanitaria en la formulación de propuestas para las convocatorias. Las propuestas subvencionadas son:

- Eje de paz y derechos humanos:
Mesa Humanitaria (Corporación Encuentro) “Promover y defender los Derechos Humanos y el Derecho Internacional Humanitario mediante el apoyo a la sociedad civil organizada y las instituciones públicas en los municipios del Laboratorio de Paz en el Meta” aprobada para trabajar en 7 municipios (163.000 euros)

Mesa de infancia (Convídame): “Construir y fortalecer espacios de participación ciudadana compartidos entre adultos, niñas, niños y adolescentes, para responder al reconocimiento y ejercicio de los derechos de la infancia”, (179.914 euros) y trabajará en 7 municipios.

- Eje de gobernabilidad participativa:
Red de Mujeres del Meta (Meta con Mirada de Mujer): “Promover procesos de integración socioeconómica entre comunidades locales, para disminuir los niveles de inseguridad alimentaria en el Departamento del Meta”. Esta propuesta se será desarrollada en 14 municipios y fue aprobada por 169.228 euros.
- Eje de Desarrollo Integral sostenible: 1 proyecto local a través de ANUC

De igual forma, fueron seleccionadas propuestas que han sido acompañadas con anterioridad por el programa:

- Eje de paz y derechos humanos: Comité cívico por los DD-HH
- Eje de gobernabilidad participativa: Organización Indígena UNUMA
- Eje de Desarrollo Integral sostenible: ASPRABARI y ASOPROAVIH

Entendiendo que los planes de desarrollo son los principales instrumentos de articulación de las políticas públicas a nivel territorial en los 9 municipios de Acacías, Guamal, Castilla la Nueva, Granada, Fuentedeoro, San Juan de Arama, Villavicencio, Restrepo y Cumaral, la Estrategia Territorial de Desarrollo Local y Paz - ETDLP (convenio PNUD-ECOPETROL), promovió ante las autoridades locales y las instancias de planeación (consejos territoriales y concejos municipales), la necesidad de realizar un ejercicio participativo, incluyente, democrático y con enfoque de derechos, que logró los siguientes resultados:

- La visibilización de grupos poblacionales tradicionalmente excluidos, tanto en la conformación de los Consejos Territoriales de Planeación, como en los contenidos de los Planes de Desarrollo, especialmente en los grupos de mujeres, desplazados y afros. En infancia, adolescencia y juventud, es claro que el mensaje reiterado de la Procuraduría General de la Nación y el ICBF cumplieron su cometido. Participación de organizaciones locales en agendas públicas ampliada en 50% en los 9 municipios.
- La inclusión del enfoque de derechos humanos y sensibilidad al conflicto en algunos planes de desarrollo, que se ven reflejados en la matriz de seguimiento a los “temas que no deben faltar en los planes de desarrollo”, sugerido por el PNUD. Equipos de trabajo de los Planes capacitados en 9 municipios.
- Los municipios que asumieron directamente la formulación de sus planes de desarrollo acompañados por el PNUD (Villavicencio y Fuentedeoro) fueron los que más metas incluyeron, llegando al 48,8% y 54,1%, respectivamente.
- La socialización y visibilización de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, como un referente común para evaluar el impacto y los resultados de la gestión pública. 9 Planes de Desarrollo Municipales formulados con enfoque ODM y sensibilidad al conflicto y construidas y entregadas 9 carpetas municipales con información secundaria de cada municipio.

Se realiza acompañamiento técnico a instancias de la administración departamental como la Secretaría Social y de Participación en la formulación de Políticas Públicas Poblacionales y de DD-HH, especialmente aquellas tradicionalmente excluidas; en el marco de las propuestas ya incorporadas en Plan de Desarrollo Departamental. En este sentido:

- Con el propósito de construir y formular de forma participativa las políticas, se acuerda con la Secretaría Social y de Participación Ciudadana del Departamento, apoyar desde PNUD – Redes la formulación de las políticas públicas de Infancia y Adolescencia, Género, Jóvenes, Indígenas y Afrodescendientes.
 1. Política Infancia y Adolescencia: se realiza la revisión general y definición de la línea base y las políticas, programas y proyectos previstos en el Plan y en el presupuesto para atender la situación de la infancia, la adolescencia y la juventud en el departamento. Se expide decreto de la Política. Se facilita la participación de la Mesa de Infancia de la MH en la construcción de esta política. El apoyo técnico de PNUD-Redes se lleva a cabo en la fase final y de fortalecimiento a una alianza tripartita conformada previamente (Gobernación-ICBF-OIM)
 2. Género: en el marco de la implementación del MOU con UNIFEM, y en articulación con UNFPA, se acompaña a la secretaría en el proceso de construcción de la política con actividades que enmarcan la etapa inicial de la misma, es decir, se promueve reuniones de sensibilización al interior de la administración departamental con gabinete y con equipo técnico de cada una de las dependencias que formulan los proyectos. De igual manera, se acompaña la Red de Mujeres del Meta en el proceso de fortalecimiento e interlocución con el ente departamental.
 3. Afrodescendientes: el PNUD-Redes en alianza con la Asociación de Municipios de Colombia con población Afro –AMUNAFRO, promueven

reuniones de acercamiento y reconocimiento de la Federación de Organización Afro del Meta –FEDEAFROMETA- y la secretaría social, como actor social valido; en este sentido, se construye un marco de acción para iniciar la formulación de la política conjuntamente y se lleva a cabo el primer “Foro de sensibilización hacia la construcción de la Política Pública de la Población Afrodescendiente del Meta” (octubre 22 de 2008). En el foro participaron 300 personas provenientes de 9 municipios que tienen mayor presencia de población afro en el departamento.

Eje 2: Desarrollo Económico Sostenible Para la Paz

Como apoyo a la construcción participativa de una visión común del desarrollo regional incluyente entre actores del desarrollo económico local en articulación con el sector privado y la sociedad civil, se han propiciado, facilitado escenarios de reflexión entre los diferentes actores, entre ellos se encuentra:

- Conversatorio de especialistas en megaproyectos en palma y su impacto en la sociedad, alianza entre la Konrad Adenauer e Indepaz y como observadores las Naciones Unidas (UNDSS, OCHA y el PNUD)
- Se promueve una amplia alianza entre sector público (Gobernación del departamento), el sector privado (Cámara de comercio y otros) y sectores sociales (sindicales y campesinos), -CIM-, para ello se acompaña permanentemente las reuniones del Comité Intergremial del Meta y del Consejo Regional de Empleo CRE.

En la implementación del Fondo para apoyar Iniciativas de organizaciones del PDP, enmarcado en la carta de acuerdo entre PNUD-Redes/CORDEPAZ; se avanzo en la identificación de propuestas y alternativas económicas y sociales promovidas por poblaciones tradicionalmente excluidas (campesinos, etnias, mujeres, población en situación de desplazamiento). Luego de realizada la selección previa de propuestas para ser candidatas al apoyo se desarrollo:

- Formación en formulación y presentación de proyectos y asociatividad a las organizaciones seleccionadas en el proceso. Se cuenta con un modelo para formación y selección de propuestas que incluye: diseño del ciclo de talleres para la formulación y selección de propuestas; formatos para la presentación de iniciativas, estrategia para la obtención de contrapartidas adicionales
- Se definió una primera selección de 14 potenciales iniciativas para su acompañamiento y financiación: Fedeafrometa -Corporación Raices-, Asociación de Mujeres Productoras de Carnes D' CARNICOS, Asociación de Desplazados Unidos por la Paz, JAC Toledo, ASOPESCARIARI / ASPRABARI, Asociación de Mujeres Desplazadas del Meta, Comité Cívico DDHH, Comites de Desarrollo Rural, JAC Vereda Cristalina, Organización Indígena Unuma, Escuela de Liderazgo de indígenas, Asdedin, Asumar, Mujeres Desplazadas de Gurapay
- La aprobación de las iniciativas por el comité técnico del convenio PNUD-CORDEPAZ para el Fondo inicia luego de la publicación de las propuestas aprobadas en Labopaz

III (2009)

En la construcción permanente de conocimiento y la creación de capacidades sociales para la responsabilidad social; en el 2008, el PNUD-Redes en alianza con Global Compact UNGC, socializaron la propuesta Regiones Responsables como un concepto desarrollado en la Red Colombia del Pacto Mundial y que busca generar acción colectiva en RS dentro del marco de un territorio. Como uno de los instrumentos del programa RS, se implemento la Red Formarse, a través de un Proceso de Formación en RSE a Empresas del Departamento como una iniciativa de UNGC, ACNUR, OACNUDH, UNODC, USAID y GTZ:

- El programa PNUD-Redes se sumo a esta iniciativa de otras agencias del SNU y de organismos de cooperación internacional, a través de la oficina territorial, facilitando la socialización del programa con contrapartes locales, en escenarios como el Comité Intergremial del Meta –CIM-, FENALCO, Mesa Humanitaria.
- El Diplomado “Empresa y Derechos Humanos” contó con la participación de 15 empresas locales, y concluyo con el compromiso de cada una de ellas para desarrollar un “PLAN DE MEJORA” o “ESTRATEGIA DE RESPONSABILIDAD SOCIAL EMPRESARIAL” que permita integrar los Derechos Humanos a la práctica empresarial sensible a los conflictos, la transparencia y la prevención del desplazamiento. Una de las empresas asumió el compromiso de desarrollar la Cátedra en Derechos Humanos “Maria Cecilia López, una lección de Vida”. Se propicio la formación de la Red de Universidades para desarrollar la propuesta (10 universidades locales y regionales entre públicas y privada)

De igual manera, en articulación con Pastoral Social, ACNUR y Global Compact, se realizaron dos (2) visitas al municipio de Puerto Gaitán, caracterizado por la presencia de comunidades indígenas (9 resguardos indígenas y asentamiento en el casco urbano que representan aproximadamente el 50% de la población del municipio) y por la confluencia de grandes empresas que desarrollan macroproyectos en territorios ancestrales. Producto de estas visitas interagenciales se acordó formular e impulsar una propuesta para apoyar y acompañar las comunidades indígenas de los municipios de Puerto Gaitán y Puerto López (Meta) en su relacionamiento con la Empresa Privada. En las visitas de campo se contó con la participación de los gobernadores indígenas de los 9 resguardos ubicados en el municipio.

- ACNUR y PNUD –Redes formulan la propuesta conjuntamente con el presidente de UNUMA ORGANIZACIÓN INDIGENA UNUMA “Unión de Trabajo para la Defensa de la Vida” que tiene como propósito: Generar capacidades en las autoridades, gobernadores y líderes indígenas; a las empresas privadas en RSE, facilitar un escenario de dialogo con las empresas de la zona y las comunidades indígenas de la región.y coordinar el acompañamiento con el SNU (ACNUR y PNUD), la ONIC, La Gobernación del Meta y las Alcaldías Municipales, en este proceso.

Anuc Meta

En el marco de la implementación de la Carta de Acuerdo entre PNUD y ANUC, la Asociación se desempeñó como socio implementador de las acciones de PNUD – REDES, relacionadas con el trabajo que adelantan con algunos sectores poblacionales, entre ellos, campesino, jóvenes, medio ambiente y cultura, consejo de planeación y medios de comunicación, en consecuencia debe procurar garantizar el cumplimiento de los objetivos y metas propuesto por cada sector. Seguidamente, el trabajo en el sector campesino que lidera ANUC Meta, los resultados se pueden enmarcar así:

- Con el apoyo de PNUD REDES en 2008, se fortaleció la ANUC META y las ANUC municipales. pasó de 8 asociaciones municipales a 13, desde el punto de vista poblacional, se pasó de 600 personas participando a 1800 inscritas en las municipales. Igualmente, se fortaleció en su capacidad de intervención, amplió la base social, mejoró en la parte administrativa y técnica, lo que les ha permitido participar en algunas convocatorias apoyando a los campesinos y han ganado una mayor capacidad de interlocución con el Estado.
- Producto del fortalecimiento y reconocimiento de la ANUC en el ámbito departamental, se logró consolidar alianzas y se fortaleció una red de trabajo con algunas entidades públicas, como el SENA, INCODER, Secretaria de Agricultura, sectores sociales y con organizaciones de productores en todos los municipios donde se hace presencia. Una acción de apoyo a sectores campesinos de municipios afectados por los cultivos ilícitos, otros ubicados en zonas de reserva y de protección y un trabajo más concreto con los campesinos ubicados por el Estado en predios de extinción del dominio. También desarrollamos un trabajo conjunto con 12 organizaciones locales de cacaocultores y se está en el proceso de organización de una cooperativa departamental.
- En el marco de la Mesa Humanitaria del Meta, nace la MESA DE TIERRAS Y PROYECTOS PRODUCTIVOS, liderada y animada por la ANUC Meta, y en donde han participado organizaciones locales de la siguiente manera: en el 2005, Anuc Municipales (5), en el 2007 (8) y en el 2008 (13), otras organizaciones locales no asociadas, en 2005 (10), en el 2007 (18) y en el 2008 (36), representación de municipios, en el 2005 (12), en el 2007 (15) y en el 2008 (22), formas asociativas productivas organizadas a partir de este trabajo (6). Con respecto a los participantes en los encuentros de la mesa de tierras; en el 2004 / 05, (1.540) mil quinientas cuarenta personas, 920 hombre y 620 mujeres; en el 2006, (760) personas, 505 hombres y 255 mujeres; 2007 / 2008, 1.121 personas, 776 hombres y 450 mujeres. Existe un reclamo justo de la población joven campesina de no haber identificado a los jóvenes participantes.
- En este espacio ha permitido además de visibilizar las diversas problemáticas, desarrollar construcciones colectivas como el documento denominado “evaluación de la mesa de tierras e iniciativas productivas”, en construcción la “una propuesta campesina para la financiación de la economía campesina”, en construcción una propuesta de “metodología sobre como determinar la Unidad Agrícola Familiar UAF en el Meta”, unidad agrícola familiar se la considera al área mínima de un predio rural, que con un proyecto productivo concebido en las condiciones reales de un pequeño productor, le garantice una condición de vida digna; construida la presentación de una propuesta de recuperación de la “economía campesina en una estrategia de seguridad y autonomía alimentaria”, que está en discusión con el gobierno departamental y la identificación de una ruta jurídica para orientar a campesinos con problemas de saneamiento de la propiedad sobre la tierra. De este trabajo se desprende el apoyo a la formulación de 12 proyectos productivos para igual número de

comunidades campesinas, entre ellas de las zonas afectadas por cultivos ilícitos y de conflicto armado.

▪ La Anuc fortaleció su capacidad técnica y avanza en la formulación de propuestas; ejemplo de ello, la Asociación durante el 2008 construyó en: Proyectos asociativos (2) para Puerto López, (3) para San Martín, (1) para Granda, (1) para Puerto Rico, (1) para Cubarral, tierras, San Juan (1), San Martín (1) Mesetas (1), San Juan de Arama (2) tierras y cacao; Mapiripan (2), Mujeres (1), Seguridad alimentaria (1); presentados a INCODER (5); convocatoria de tierras (3); locales al III Laboratorio de Paz (6); alianzas productivas (1); un proyecto presentado a ECOFONDO – FPAA para Puerto Concordia, en UT con la CIPRIG; un proyecto de cacao para 100 familias en Puerto Concordia y Mapiripan; un proyecto para seguridad alimentaria presentado a una convocatoria Española para 300 familias campesinas y un proyecto para mujeres campesinas de Cubarral y Puerto López

• Con motivo de la formulación de los planes de desarrollo locales y departamental, 11 asociaciones municipales presentaron propuestas a igual número de municipios, la Anuc Meta presentó una propuesta departamental, se alcanzó la participación campesina en 12 consejos de planeación locales y participamos en el impulso de la ordenanza que aprobó la participación del sector campesino y de desplazados en el consejo departamental de planeación del Meta. En este ejercicio participaron (14) municipios, (10) eventos, (17) asociaciones campesinas, se formularon (11) propuestas campesinas locales y (1) departamental, se consiguió la designación de consejeros campesinos en los CMP en Puerto Rico, Puerto Lleras, Fuentedeoro, Granada, San Juan de Arama, Vistahermosa, San Martín, Cubarral, Acacias, Villavicencio, Puerto López y Cabuyaro, (12) Consejeros.

Con el objeto de contribuir a la identificación y formulación de opciones viables y sostenibles de desarrollo productivo y social en zonas con presencia de cultivos de uso ilícito en el Departamento del Meta, y de reunir elementos para aportar a la formulación de políticas que enfrenten de forma integral las causas de este fenómeno; PNUD-Redes apoyo y acompañamiento la formulación e implementación de propuesta de carácter participativo y colectivo con cuatro asociaciones productivas de los municipios de Vistahermosa (Asoprocahis, Asoproquejar, Asoproaviv) y Puerto Lleras (Asprabari), acompañadas desde la ANUC Meta. Algunos resultados de la propuesta:

- Análisis y diagnóstico de la situación local con la participación de Familias que cultivan y/o cultivaron coca, en sus fincas y que hacen parte de las cuatro asociaciones de productores campesinos legalmente constituidos.
- Se incrementó las capacidades de los grupos Asociativos aportando al fortalecimiento de cada una de las organizaciones (actualización documentos, fortalecimiento contable, capacidades administrativas en manejo de recursos).
- Se generaron alianzas para el desarrollo de las actividades de selección de líneas productivas, capacitación, y acompañamiento técnico, se contó con el apoyo interinstitucional de: CPGA Agroparques, Corpoica en sus sedes de La Libertad, y Taluma, Fedecacao Granada y Arauquita, Sena, Unillanos, Banco Agrario, ANUC, lo cual permitió la consecución de material vegetal certificado, acceso a datos de resultados de investigaciones y colaboración con escenarios para desarrollar eventos.
- Se facilitó y motivó la participación de algunos líderes y lideresas de las organizaciones en los procesos apoyados por Redes como la Mesa Humanitaria del

Meta y Cordepaz (Laboratorio de Paz III). En este momento y luego de haber finalizado la ejecución del proyecto, participan en la Mesa Humanitaria y algunas redes poblacionales como la Red de Mujeres, la Mesa de Fortalecimiento de Población Desplazada de Vistahermosa, sector de víctimas.

- De igual manera, dos asociaciones presentaron propuestas a la convocatoria del Laboratorio de Paz III y fueron aprobadas para continuar con los proyectos iniciados: ASPRABARI (cultivo de caña) y ASOPROAVIH.

Eje 3: Reconciliación y Cultura de Paz

El programa acompañamiento y apoyo iniciativas de víctimas del territorio, de ahí que, que el trabajo y la apuesta central se hace desde la *Mesa Humanitaria del Meta* que avanza en la constitución de la Mesa departamental de Víctimas. Teniendo en cuenta que en el territorio se encuentra el MOVICE, la acción parte de unificar y fortalecer los trabajos que en ese sentido se hacen en el territorio. La acción es temprana y creciente; ha buscado abarcar varios municipios en el departamento, en la mayoría es un trabajo incipiente. La acción exige continuidad.

- Se ha fortalecido el trabajo desarrollado por las siguientes organizaciones de víctimas: Proyecto Vida, APODEGUA, CIVIPAZ, INCOPAZ, CORPIDOAC, ASOMUJER, ASODESGUEJAR, Portales del Llano, CORPORETOÑOS, Aclaraban y MOVICE Capítulo Meta.
- Acompañamiento para la conformación del sector de víctimas de la Mesa Humanitaria (por ahora el sector más fortalecido son las víctimas que hacen parte del Movice capítulo Meta; en este momento se trabaja para la inclusión de las víctimas de todos los actores), durante el 2008, el sector de víctimas de la MH, acompañaron a organizaciones locales y luego de un proceso de formación en Verdad, Justicia y Reparación, entre otros, se conformó el sector de víctimas en 7 municipios de El Castillo, Granada, Vistahermosa, Cumaral, Lejanías, Villavicencio y Fuentedeoro
- Se apoyaron estrategias de las 11 organizaciones de los 7 municipios, para recuperar la memoria Histórica de las víctimas (El Genocidio de la Unión Patriótica. Otros Crímenes de estado., La vida y obra de los dirigentes y activistas, asesinados en la Región, y Otros asesinados por actores armados). De igual forma, se logró visibilizar la Galería "Memoria y Dignidad" que se expuso en actos públicos buscando sensibilización y la vinculación de otras víctimas.
- Se facilitó el acompañamiento de víctimas en procesos jurídicos de violación de derechos humanos, a través de un proceso de Formación en los derechos que les competen. De igual forma, la MHM cuenta con un Comité Jurídico que asesora, acompañamiento y atendió 102 casos recibidos durante el 2008, teniendo en sede de defensa de casos de personas privadas de la libertad.

De igual manera se trabaja con otros actores institucionales y sociales como la Pastoral Social Regional, el Cinep, la Oficina Promotora de Paz, ACNUR, Pastoral Social Villavicencio. Algunas acciones concretas:

- El Programa acompaña una alianza de la sociedad civil y la iglesia que busca a través de la conformación de un comité de impulso, constituir el Banco Regional de datos de violaciones a los DDHH datos. El banco de datos nace por la inquietud de instituciones amigas (Mesa Humanitaria del Meta, Secretariado Regional de Pastoral Social-Caritas Sur Oriente, Corporación Retoños, Cinep, PNUD), de documentar los hechos históricos y actuales que ocurren en el territorio, en el marco del conflicto armado interno en que se ha desarrollado la vida cotidiana de los habitantes de esta zona del país; buscando la continuidad y consolidación de esta labor. Durante el 2008, el Banco recopiló y documentó 370 casos de violaciones de DDHH, especialmente de grupos poblacionales como indígenas, jóvenes, campesinos.
- El PNUD-Redes ejerció la facilitación en la articulación de acciones desde las administraciones públicas, la iglesia y organizaciones de la sociedad civil en el marco de la semana por la paz del 2008 y se unificó una sola agenda departamental: Semana por la Paz “Hacia la Paz, Vida Digna, Desarrollo y Libertad” realizada del 8 al 12 de Septiembre, conjuntamente entre la Oficina Promotora de Paz y la Gobernación del Meta, Pastoral Social de Villavicencio, la Alcaldía de Villavicencio, Pastoral de Granada, Mesa Humanitaria, Cordepaz, ACNUR y PNUD

En el proceso de formulación de los planes de desarrollo y en general de la construcción de políticas públicas en DD-HH y víctimas, se brindó acompañamiento político y asistencia técnica tanto a entidades públicas, como a organizaciones de la sociedad civil, para lograr la incorporación de temas relacionados con las víctimas en las agendas públicas

- Las organizaciones de víctimas incrementaron su interlocución con las instituciones políticas que tengan incidencia en el tema de víctimas (Oficina Promotora de Paz de la Gobernación del Meta)
- Se realiza la Audiencia Pública Regional en Villavicencio (Meta y Guaviare): En el Marco del Proyecto de ley 157/07, mediante la cual se dictan medidas de protección a las Víctimas de la violencia y que es adelantada en el Congreso de la República, la fundación Social con la participación de la sociedad civil, el Sistema de Naciones Unidas, y las diferentes organizaciones defensoras de Derechos Humanos. En el departamento del Meta y Guaviare para animar este proceso se conformó el Comité Regional con la participación 16 organizaciones: la Mesa Humanitaria del Meta, el Secretariado Regional de Pastoral Social, Pastoral Social Villavicencio, Pastoral Social Granada, Pastoral Social Puerto Gaitán, Pastoral Social San José del Guaviare, Comité Cívico de Derechos Humanos del Meta, CORDEPAZ, ANUC Meta, Plataforma DD-HH, Democracia y Desarrollo, MOVICE Capítulo Meta y SINTRAGRIM; con el acompañamiento de Agencias de Naciones Unidas como el PNUD, ACNUR, UNFPA y UNIFEM, de igual manera, la Cruz Roja Colombiana seccional Meta.
- De igual forma, se apoyó a la Oficina Promotora de Paz en la formulación del Plan de Desarrollo Departamental 2008-2011 “Unidos Gana el Meta” y se visibilizan programas y acciones en esta temática. Los programas incorporados en el PDD son:

- Programa Redes de Vida: subprogramas: constitución de redes para la convivencia, los Derechos Humanos, DIH y la Reconciliación; Aliados Estratégicos para la Paz y la convivencia
- Programa Cultura Ciudadana para la Paz y la Convivencia. Subprogramas: espacios de conciliación; lecciones de vida...intercambios de experiencias y Promoción de los DD-HH, DIH y atención a Víctimas de Conflicto Armado
- Programa Formulación de la Política Departamental y de los Planes en DD.HH, Convivencia y Paz: subprogramas: Observatorio de DD-HH y DIH; Construcción de las Políticas de Paz y Convivencia
- Programa de Intervención y Apoyo a la Cooperación para el Desarrollo. Subprogramas: Laboratorio de Paz III; Gestión de recursos para proyectos de Paz y Convivencia a través de la cooperación internacional

De otro lado, y en el marco del apoyo y acompañamiento al PDP en el departamento del Meta; la oficina territorial sostiene conversaciones sobre un trabajo en alianza para el 2009 (nivel nacional con la Redprodepaz y en el nivel territorial con Cordepaz y la OT del PNUD)

Eje 4. Lucha contra la vulnerabilidad y la exclusión

Para la segunda etapa de REDES se concentró en el fortalecimiento de los grupos definidos como prioritarios en el marco de la lucha

Genero

UNIFEM y PNUD, en desarrollo del MOU, trabajan conjuntamente para avanzar en el reconocimiento del impacto diferenciado del conflicto armado sobre las mujeres y a la participación de estas en los procesos de construcción de la paz. En este sentido, se inició el apoyo al equipo de la Secretaría Social y de Participación del Meta, para sensibilizar e integrar el enfoque de género en las políticas públicas.

De igual forma se acompaña la Red de Mujeres como uno de los procesos sociales con presencia relevante en el departamento; fue creada en diciembre de 2006 en el marco de la Mesa Humanitaria. La red de mujeres, dinamizada desde la organización El Meta con Mirada de Mujer, se ha fortalecido en su dinámica interna y su proyección a nivel del departamento, pero todavía es frágil en las iniciativas de incidencia tanto municipal como departamental, tienen conflictos internos que se convierten en barreras para sus avances.

- Esta plataforma inicia con 14 organizaciones en defensa de los derechos de la mujer y en la actualidad participan 53 organizaciones, que hacen presencia en 25 de los 29 municipios con los que cuenta el departamento del Meta: Acacias, Barranca de Upía, Castilla la Nueva, Cubarral, Cumaral, El Dorado, El Castillo, El Calvario, Fuente de Oro, San Carlos de Guaroa, Granada, Guamal, Lejanías, Mesetas, Puerto Lleras, Puerto Rico, Puerto Concordia, Puerto López, Puerto Gaitán, Restrepo, San Juanito, San Martín, San Juan de Arama, Vista Hermosa y Villavicencio.
- La RM avanzó en la generación de alianzas con instancias del orden departamental, nacional y local, así mismo afianzo relaciones con agencias como UNIFEM, UNFPA y PNUD:

- Con el apoyo de la Gobernación, alcaldías municipales (gestoras sociales) PNUD/UNIFEM/UNFPA Y ACNUR se realizó el 25 de Noviembre con la Red de Mujeres, un evento departamental de conmemoración del día internacional de NO a la violencia contra las mujeres, este evento con la participación de aprox. 800 mujeres de 24 municipios. Las actividades centrales fueron la realización de murales por municipio, la marcha y un plantón.
- En el seguimiento a la CEDAW la Red participo activamente en la preparación y organización de la Audiencia publica con UNFPA y la Procuraduría General de la Nación y el acompañamiento de UNIFEM, PNUD, ACNUR, en la audiencia participaron 23 municipios del departamento.
- La Red de Mujeres participó activamente en la Audiencia Pública Regional (Meta –Guaviare) de socialización del Estatuto de Víctimas.
- En convenio con la Gobernación se realizaron 29 jornadas municipales en las cuales han participado cerca de 4.000 mujeres y se han abordado temas como género, equidad de género, el proceso de la red y políticas publicas.
- En el 2008 la experiencia de la construcción de la Red de mujeres ha tenido varios reconocimientos:
 - Fue resaltada por Naciones Unidas dentro del Banco de las Buenas Prácticas para Superar el Conflicto. De igual manera en la revista numero 33 de Hechos del Callejón de las Naciones Unidas hacen una reseña histórica del proceso de la red de mujeres.
 - El 8 de marzo del 2008 publican una separata en el periódico Llano 7 Días del trabajo con las mujeres dentro de la red y dan el reconocimiento a mujeres protagonistas de esta como homenaje a las mujeres en la celebración de su día y que construyen paz.
 - En Octubre del 2008 el proceso de la red fue es cogido entre las 25 iniciativas de paz de Políticas innovadoras en participación política y ciudadana en una convocatoria realizada por la Universidad Javeriana y el Instituto Republicano Internacional IRI dentro del programa Construyendo democracia quienes editan un libro donde reseñan la experiencia de la red de mujeres del departamento del meta.
 - La Red de Mujeres fue subvencionada en el Laboratorio de Paz III, con la propuesta “Fortalecimiento de la capacidad de incidencia de la red de mujeres en 14 municipios del Laboratorio de Paz III en el departamento del Meta.”
 - La Gobernación reconoce a la red de mujeres del departamento del meta como interlocutor válido y representante de las mujeres, y es así como dentro del programa “Mujer cabeza de familia microempresaria” invita a la Red para que los acompañe a los 29 municipios del departamento y hablen del proceso organizativo, de equidad de género y políticas publicas.
- En el marco del MoU entre PNUD-Redes y UNIFEM, y con el apoyo de UNFPA, se realizaron jornadas subregionales y departamentales con las mujeres que integran la Red. Entre las temáticas abordadas durante las jornadas, se encuentran las propuestas de la Resolución 1325, la Agenda de 8 puntos, incidencia política, procesos organizativos, salud sexual y reproductiva, las mujeres y la construcción de paz; en estas jornadas participaron 70 mujeres de 20 municipios, de 30 organizaciones integradas por 1.240 mujeres.

- Se conformaron como un colectivo de representantes de los municipios para un proceso de formación de formadoras, para lo cual se cuenta ya con 7 grupos municipales constituidos.
- Se adelanta un acuerdo de voluntades entre la Red de Mujeres y la Gobernación del Meta con el apoyo de UNIFEM y PNUD, para realizar acciones conjuntas en los temas de género y construcción de paz, a través del fortalecimiento de la red de mujeres; dar inicio a la implementación de la escuela de formación para las mujeres en convenio con una de las universidades; formular la política pública de equidad para las mujeres; la conmemoración de fechas importantes en las agendas de las mujeres. De igual forma, las mujeres de la Red avanzan en la incidencia en las políticas locales: participaron en la formulación de planes de desarrollo 2008; hay 14 Consejeras de Planeación, se realizó el Foro departamental “ + Mujeres + democracia “ en las elecciones del 2007

Jóvenes

La Mesa de Jóvenes nace en el año 2007 y responder a la ausencia de espacios de participación reales y propios desde y para los/las jóvenes, y por la debilidad de la organización juvenil tanto en lo departamental como en lo municipal. En este sentido:

- La MJ ha generado una dinámica de fortalecimiento interno que va desde el lanzamiento oficial, la visibilización en escenarios públicos a nivel local, regional y nacional, la definición de la estructura y funcionamiento interno, hasta la elaboración de lo que hoy es el Plan de Acción, que orienta la dinámica de las acciones actualmente, y que se construyó de manera concertada con los/as jóvenes delegados/as de las diversas manifestaciones juveniles presentes en los municipios del departamento.
- La Mesa cuenta con el reconocimiento de la mayoría de municipios del departamento hasta el momento con trabajo en veinte (20) municipios (Villavicencio, Acacias, Castilla la Nueva, San Luis de Cubarral, El Dorado, El Catillo, Granada, Fuente de Oro, Lejanías, San Juan de Arama, Mesetas, Uribe, Vistahermosa, San Juanito, El Calvario, Puerto Gaitán, Cumaral, Restrepo, Puerto Lleras)
- Producto del avance en el reconocimiento y posicionamiento entre los actores institucionales y sociales, la MJ ha generado nuevas alianzas con Agencias, Programas y Fondos de Naciones Unidas como UNFPA, OIM, ACNUR y UNICEF; con instituciones públicas como la Dirección de Infancia, Adolescencia y Juventud de la Gobernación del Meta, 5 Alcaldías Municipales (El Calvario, Uribe, San Juan de Arama, Vistahermosa y Acacias), ICBF, Cordepaz, entre otras.
- Se tiene un mayor conocimiento, visibilización de la situación de DD-HH de sectores juveniles del departamento afectados por el conflicto armado (Registro de 300 casos de reclutamiento forzado, desaparición/asesinato o desplazamiento de jóvenes, Visitas de acompañamiento a grupos juveniles en territorios de confrontación armada, Creación de un Mural de las víctimas jóvenes del conflicto armado en el Meta, 2 Jornadas de visibilización anual en memoria de los/as jóvenes víctimas del conflicto armado en el marco del III y IV Encuentro Dptal de Iniciativas de Paz, mapeo con los y las jóvenes sobre la realidad local y la afectación de los DD-HH). Esta información fue compartida y recopilada durante el III Encuentro Departamental de

Jóvenes en el cuál participaron 143 jóvenes de 28 de los 29 municipios de Meta (101 hombres y 42 mujeres).

- Con relación a la incidencia en políticas públicas, la Mesa de Jóvenes, ha ganado espacios de participación como lo son:

1. Del nivel Nacional

Estrategia Hechos y Derechos

MJ hace parte del Equipo Impulsor de la Mesa Nacional de Juventudes

2. Del nivel Departamental

Consejo de Política Social

Subcomité de Infancia y Adolescencia

Mesa humanitaria del Meta

Actor reconocido para la reformulación de la Política Pública Departamental de Jóvenes (Acuerdo de Voluntades firmada con el Gobernador del Meta)

3. Del nivel Municipal

Consejos Territoriales de Planeación; en el año 2008 estar en estos consejos fue uno de los más grandes retos alcanzado de las Mesas Municipales (13 CTPM), el resultado de esto fue realizar el I Encuentro de Consejeros Territoriales de Planeación en el municipio de Granada

Comités de Salud Sexual y Reproductiva, los Centros de Atención a la Infancia y Adolescencia (ACAIA)

Mesa humanitaria, en los municipios de Granada y Mesetas

Niños y niñas

La Mesa de Infancia es un Colectivo de organizaciones sociales comprometidas en contribuir con la protección de la infancia en el departamento, que generaron esta alianza para incidir en política pública de infancia, a nivel departamental y municipal, generar espacios de participación para niños, niñas y adolescentes para escuchar y difundir su sentir frente al ejercicio de sus derechos y desarrollar espacios de formación dirigidos a sociedad civil y entidades públicas sobre normatividad y concepciones de infancia y adolescencia. Algunos logros alcanzados:

- Se ha fortalecido la MI a través de la conformación de un equipo de impulso integrado por 7 organizaciones sociales (Encuentro, Benposta, Retoños, Únete, Hijos de la luz, Convídame, centro de Educación Especial; se motivó la participación de líderes o líderes de 11 municipios y que están vinculados a la mesa humanitaria (3 Encuentros departamentales con organizaciones y líderes y líderes participantes de la mesa de infancia: Espacios para formación y coordinación de acciones del POA)
- Se promovieron 12 conversatorios sobre Situación de la Infancia en los municipios de Cumaral, San Martín; Puerto Rico, Vista Hermosa, San Juan de Arama, Castilla La Nueva, Villavicencio (Reliquia, Villajuliana), Guamal. De igual manera, se realizó el 1 Encuentro departamental con niños, niñas y adolescentes con el propósito de escuchar directamente las Voces de niños, niñas y adolescentes frente al ejercicio de sus derechos en el departamento del Meta, en el encuentro participaron 16 niños y niñas y 16 acompañantes adultos, provenientes de 8 municipios.

- Participación en escenarios como Subcomité de infancia municipal en Villavicencio, Red para la prevención de la explotación sexual infantil y Mesas de trabajo para la formulación del plan de desarrollo de Villavicencio
- Formulación y aprobación de propuestas de trabajo en :
 - Fortalecimiento de espacios de participación como estrategia para el seguimiento de la política pública de infancia en el departamento (proyecto Laboratorio de paz, Aprobado para trabajar en 7 municipios)
 - Prevención de las peores formas de trabajo infantil: vinculación de niños, niñas y adolescentes a grupos armados ilegales y explotación sexual infantil en 10 municipios del departamento del Meta (Proyecto presentado a embajada de Canadá – preseleccionado)

Afros

La Federación de Organizaciones Afrodescendientes del Meta –FEDEAFROMETA- que, aunque no representa la totalidad de la comunidad afrometense y de sus organizaciones, si se configura como el primer esfuerzo unificado de voluntades de organizaciones como: AAMEMN, Asociación de Negritudes de Puerto López, Afromacarena (Vistahermosa), Asociación de Negritudes de Puerto Rico, ASONEV(Cumaral-Veracruz), RAICES(Granada), NEGSAN (Asociación de Negritudes de San Martín), Teresita Vidal, . FEDEAFROEMTA nace en el marco de la Mesa Humanitaria del Meta, por liderazgo de líderes y lideresas de comunidades afros que hacen parte de esta plataforma y en la actualidad tiene presencia en los siguientes municipios: Villavicencio, Puerto López, Puerto Rico, Cumaral (vereda Veracruz), Granada y San Martín.

- Se fortalece la Federación a través del acompañamiento desde la directiva a las organizaciones de base Afrocolombianas del Meta, integrantes de la Federación. En este proceso se realizaron talleres de formación y capacitación a las comunidades en temáticas como valores para la convivencia y la resolución pacífica de conflictos, Etnoeducación y sensibilización hacia la construcción participativa de la Política Pública Afrometense. De igual forma, en el municipio de San Martín, la Federación adelanta un diagnóstico social participativo para caracterizar la población afro de este municipio; este ejercicio ha contado con el respaldo y apoyo de la Alcaldía Municipal.
- Como signo de desarrollo e identidad cultural y protección del patrimonio de las comunidades negras, AAMEN, organización de la Federación, lidera en alianza con la Casa de la Cultura de Villavicencio, sistemáticamente una actividad semanal “sábados de tertulia Afrocolombiana” que avanza en la sensibilización y reflexión sobre las potencialidades de la cultura afro colombiana
- Las organizaciones afro participaron activamente en la formulación del Plan de Desarrollo Departamental “unidos gana el Meta”; producto de ello, el PDD establece en su política: 1. MAS HUMANO E INCLUYENTE; Factor de política: DESARROLLO SOCIAL CON PERSPECTIVA DE DERECHOS; adelantar acciones que busquen mejorar las condiciones de vida de los grupos étnicos y el fortalecimiento del patrimonio cultural de las comunidades en especial de las comunidades Afrodescendientes asentadas en nuestro departamento.
- En este sentido, en octubre de 2008, la Gobernación de Meta, en alianza con FEDEAFROMETA y la Mesa Humanitaria, con el apoyo de PNUD y AMUNAFRO, se

realizó el Foro “Sensibilización hacia la construcción de la política pública Afrodescendiente del Meta”, en el cual participaron 300 personas provenientes de 9 municipios que tienen mayor presencia de población afro en el departamento. Actividad sumada a otras para ambientar y difundir el proceso de diseño de la política pública de inclusión para la población afro-metense, en la perspectiva de enriquecer el propósito a partir del involucramiento de todos los sectores que conforman la sociedad del departamento del Meta.

Población en Situación de Desplazamiento –PSD-

En el marco de los grupos poblacionales que integran la MH, organizaciones de PSD en defensa de sus derechos como CIVIPAZ, ASODADIC, ASODESGUEJAR, Semillas de Paz, ASOMUDEM, Semillas de Esperanza, entre otras, conformaron el “Comité de Impulso” para la apoyar la conformación de las Mesas Municipales de Fortalecimiento de Organizaciones de Población Desplazada OPD, y la Mesa Departamental de Fortalecimiento de OPD.

- En este proceso se conformaron 16 Mesas Municipales: Villavicencio y Granada (elección directa), El Dorado, Cubarral, Castillo, Vistahermosa, Puerto López, Acacias, San Martín, Puerto Rico, Puerto Concordia, Cumaral, Mesetas, Macarena, San Juan de Arama, Lejanías (elección por asamblea). Parte del equipo del comité de impulso salieron elegidos en la Mesa Municipal de Villavicencio.
- La elección de la Mesa Municipal de Villavicencio de OPD es la primera experiencia democrática en el país, tuvo un total de 3,500 votos; fue elegida por un término de tres años, y esta conformada por 15 líderes y lideresas de OPD, representantes de mujeres, indígenas, afros, jóvenes, adultos mayores, personas con discapacidad, para asegurar un enfoque diferencial.
- En el desarrollo de esta etapa de fortalecimiento organizacional, se generaron diversas alianzas entre instituciones públicas y sociedad civil representada en OPD; ejemplo de ello, fue el comité técnico para las elecciones directas en los municipios de Villavicencio y Granada, de quien hizo parte los entonces miembros de la Mesa Municipal, Registraduría Nacional, UAO Villavicencio (Coordinadora es de la Gobernación), Alcaldía de Villavicencio, Acción Social, Personería Municipal y Policía Nacional, acompañada SNU. Con relación a la elección por asamblea de las Mesas Municipales, el proceso se apoya en el Personero Municipal, Autoridades locales, los desplazados y el Comité de Impulso.
- Este equipo de líderes y lideresas fue apoyado y acompañado por ACNUR, el equipo PIU y el PNUD, para que actuaran como multiplicadores de conocimiento, viajando a los municipios, sensibilizando a la población y acompañándoles en la selección de sus representantes a las Mesa Municipales. Tienen dentro de su campo de acción el trabajo de empoderamiento y formación en 20 municipios: Villavicencio, Acacias, Granada, Guamal, San Martín, Vista Hermosa, Puerto Rico, San Juan de Arama, Puerto Concordia, Mapiripán, La Macarena, Mesetas, Lejanías, Fuente de Oro, Restrepo, Cumaral, El Castillo, Puerto Gaitán, Puerto López y Cubarral.
- En este sentido, y luego de estar conformadas 16 mesas municipales de FOPD, se realizó en Granada como cierre de año, un Primer Encuentro de Líderes delegados de cada una de las mesas y presidentes de OPD, para avanzar en el proceso de

formación, capacitación y fortalecimiento organizativo hacia la conformación de la Mesa Departamental de FOPD; el Encuentro contó con la participación de 40 delegados(as) de 13 de los 16 municipios donde se conformo las mesas. En la realización de este encuentro participaron 8 organizaciones: el equipo PIU de ACNUR, el comité de impulso de la mesa Municipal de Villavicencio, PNUD, la Mesa Humanitaria, la Unidad de Atención y orientación UAO de Granada.

- La conformación de las Mesas Municipales de FOPD, proceso animado y liderado por el comité de impulso de las OPD, y acompañado por el ministerio público y Naciones Unidas, ha permitido avanzar en la incidencia en políticas, ya que estos espacios participativos y democráticos son el mecanismo a través del cual la población desplazada puede participar en el Comité Departamental y los Comités Municipales y por ende en la formación de la política pública departamental y local. Esto demuestra que la población desplazada en el departamento del Meta ha estado interesada en participar de manera activa en los procesos de construcción de políticas públicas, haciendo uso de los mecanismos de participación constitucionales (Art. 40 y 103), en la ley 134/94; la ley 387/97 , el decreto 250 del 2005 y la sentencia T025.

Indígenas

La Mesa Indígena es un espacio de dialogo entre las diferentes organizaciones y comunidades indígenas a través de sus cabildos, resguardos y asentamientos, que buscan la unidad, el fortalecimiento, la concertación y la articulación de los procesos que contribuyan a etnias indígenas en el departamento del Meta. La mesa esta conformada por la organizaciones como la asociación de Cabildos Indígenas del Meta del Meta “ACIM”, Asociación unión de trabajo para la defensa de la vida” UNUMA, Corporación Etnias Vivas “CEV”, Corporación de Desplazados de la Orinóquia y Amazonia “Corpidoac”, Asociación de vendedores Botánicos del Meta “Avibometa” y resguardo, cabildos y asentamientos de los todos los municipios con presencia de comunidades indígenas.

- A lo largo del proceso se ha hecho presencia en municipios como; Mapiripan, La Macarena, Puerto Concordia, Uribe; Mesetas, San Martín, Puerto Gaitán, Puerto López y Villavicencio, este fortalecimiento organizacional permitió realizar 2 Encuentros a nivel departamental de lideres y autoridades indígenas, 2 cumbres de gobernadores y autoridades indígenas con el Gobernador del Departamento y su Gabinete, y 1 Consejo de Política Social con temática específica. De igual forma, se ha avanzado en acompañar en el fortalecimiento propio de comunidades indígenas de algunos municipios como Uribe, apoyando la constitución de:
 1. Cabildo Paraíso etnia Embera Catio
 2. Cabildo Nuevo milenio etnia Guambiano,
 3. Cabildo Candileja etnia Páez
 4. Resguardo La Julia perteneciente a la etnia Embera Catio
 5. Resguardo Los Planes etnia Páez
- La Mesa avanza en el reconocimiento de organismos internacionales e instituciones locales y departamentales, en este orden, tiene alianzas con instituciones como la

Gobernación del Meta, ACNUR, ONIC, quienes han brindado apoyo técnico y financiero a las comunidades que acompañamos con la mesa.

- De igual forma los líderes y líderes de la Mesa Indígena, se han capacitado en temas como planeación participativa y políticas públicas, Derechos Humanos y DIH, Legislación Indígenas, Responsabilidad Social Empresarial; esto ha permitido afianzar conocimientos y acompañar desde un equipo dinamizador a comunidades que se encuentran en mayor riesgo, vulnerabilidad y afectación de sus derechos como son las comunidades de los municipios de Uribe(Cabildos Paraíso y La Julia, etnia Embera Catio, Candileja y Los Planes etnia Páez, y Mesetas (resguardo onda de Cafre y Villa Lucia, etnia Páez), Puerto López (resguardo indígena turpial la victoria etnia Achaguas y Piapocos). Con respecto al apoyo en la formación de comunidades en su relacionamiento con la empresa privada (consultas previas), se avanza en la construcción de una propuesta integral en conjunto con ACNUR, Global Compact, PNUD y en asocio con UNUMA en los municipios de Puerto Gaitán y Puerto López para “generar capacidades en las autoridades, gobernadores y líderes indígenas; a las empresas privadas en RSE, facilitar un escenario de dialogo con las empresas de la zona y las comunidades indígenas de la región y coordinar el acompañamiento con el SNU (ACNUR y PNUD), la ONIC, La Gobernación del Meta y las Alcaldías Municipales, en este proceso”
- Las comunidades indígenas desplazadas en Villavicencio, han logrado un mayor reconocimiento y fortalecimiento de su cultura, producto de esto, la mesa ha apoyado la realización de encuentros culturales para la recuperación de la cultura, específicamente de las etnias Uitoto, Inga y Guanano.
- Se adelanta la escuela de formación democrática y liderazgo para líderes y líderes de comunidades indígenas; este esfuerzo es apoyado por PNUD, la Gobernación del Meta y las Organizaciones Indígenas de Villavicencio. En este momento, la MI es consciente de la necesidad e importancia de continuar incidiendo en espacios de participación en políticas públicas (consejo departamental de planeación, sector de salud, infancia y adolescencia, Consejo de Política Social, etc.), liderar las cumbres de gobernadores indígenas y participar como actor social en la construcción de la Política Pública Indígena del Meta, propósito de la Gobernación para el 2009, y que contara con el apoyo del ACNUR, PNUD.

Eje 5: Dimensión estratégica política y operativa del programa ART-REDES

Trabajo interagencial

ACNUR

Fortalecimiento Organizativo de la PSD

- Mesas Municipales de Organizaciones de PSD. 16 mesas municipales conformadas
- Elección popular Mesa de en Villavicencio. Primera experiencia en el país, 3500 votos.

- Proceso de conformación de la Mesa Departamental de PSD. Proceso de sensibilización por el comité de impulso de PSD en 20 municipios (30 visitas)

Comunidades Indígenas

- Proceso de formación en DD-HH y DIH a comunidades indígenas de Mesetas, Uribe, Mapiripan. 2 talleres en Uribe y 1 visita de campo en Mapiripan
- Fortalecimiento Organizacional de las comunidades Indígenas del Meta (Mesa indígena).
- Cumbre de Gobernadores Indígenas y Consejo de Gobierno Departamental y CPS. 2 cumbres
- Apoyo y acompañamiento a las comunidades indígenas de los municipios de Puerto Gaitán y Puerto López (Meta) y su reracionamiento con la Empresa Privada (Global Compact). 2 visitas de campo y 1 proyecto formulado
- I Encuentro Departamental de comunidades indígenas Guayaberos (Mapiripan, Puerto Concordia y Guaviare).

Mou

- Desarrollo de la iniciativa para Early Recovery con comunidades Indígenas de Mapiripan y comunidad en retorno al municipio de El Castillo. Visita de campo exploratoria para proyecto en Early Recovery
- Acompañar Proceso de Retorno en el Castillo
- Avance en el Plan de Trabajo MoU. 1 plan de trabajo con acciones priorizadas para 2009.

Vivienda y Tierras

- Vivienda para la PSD de Villavicencio (Mesa de Vivienda)
- Mesa de Tierras. Seguimiento y acompañamiento en la Mesa de Tierras de la ANUC
- Seguimiento y acompañamiento directo a la Campana (resguardo indígena Puerto Gaitán). Comunidad indígenas Sikvani, que reclaman la propiedad de tres predios adjudicados a tres particulares y que ellos habitan desde hace alrededor de 70 años, en el sector de La Campana en Puerto Gaitán (Meta).
- Proceso deliberativo Proyecto de Ley Víctimas. En el taller preparatorio participaron 389 personas y en la Audiencia Pública participaron 500 víctimas del Meta y Guaviare y representantes de sus organizaciones; ACNUR se responsabilizo directamente de Guaviare.

UNIFEM

- Acompañamiento al desarrollo del convenio PNUD Redes – UNIFEM:
- Sensibilización y entrega de elementos para incorporación de género en los planes de desarrollo a la RED DE MUJERES
- Fortalecimiento Organizacional de las mujeres. Se realizaron jornadas subregionales y municipales, donde participaron 70 mujeres de 20 municipios, de 30 organizaciones integradas por 1.240 mujeres (con apoyo de UNFPA)
- Apoyo a la institucionalidad -Formulación Política Pública
- Conmemoración del Día internacional de la NO Violencia contra la Mujer. (participación de aprox. 800 mujeres de 24 municipios y que permitió movilizar a las mujeres, visibilizar el proceso y plantear sus miradas frente al tema de violencia a través de los murales,

- marcha y un plantón).
- Avance en el Plan de Trabajo MoU

UNFPA

- Acompañamiento en el trabajo municipal para lograr la medición del desempeño en temas de salud sexual y reproductiva, población y desarrollo, género y derechos
- Alianza UNFPA – ESTRATEGIA DE DESARROLLO TERRITORIAL Y PAZ EN 9 MUNICIPIOS
- Acompañamiento de UNFPA a la Red de Mujeres, la Mesa de Jóvenes y Mesa de Infancia
- Audiencia en seguimiento a la CEDAW. En la audiencia participaron 23 de los 29 municipios del departamento (UNIFEM – PNUD – UNFPA – ACNUR)
- Avance en el Plan de Trabajo MoU

v. Nariño

Resultados y actividades principales por eje temático

Eje 1: Cambios sociopolíticos y Gobernabilidad Democrática

- Cualificación de los procesos de participación en las elecciones departamentales y municipales en 15 municipios de Nariño y a nivel departamental.

PNUD facilitó a finales del 2007, el proceso de diálogo entre los planes de vida de las comunidades campesinas en más de 15 municipios del departamento, incluido Pasto, con los Programas de los candidatos a la Gobernación de Nariño y a múltiples alcaldías. La iniciativa fue organizada por el Programa Suyusama. El rol del PNUD se centró en la garantía y la moderación del proceso de diálogo entre la comunidad y los candidatos en debates abiertos al público y retransmitido por los medios de comunicación locales. Esta estrategia fue acompañada en Nariño por las iniciativas nacionales como Voto Vital y Vote Bien.

- Construcción y diseño participativo de un marco de política pública y relacionamiento institucional a 4 años que incluye todos los temas de interés del Programa ART REDES en particular (ver marco lógico), del PNUD en general y de las Agencias de Naciones Unidas.

Durante el primer semestre del 2008, PNUD ART REDES acompañó política, técnica y financieramente el proceso de formulación participativa del Plan de Desarrollo Departamental y Municipal de Pasto. En ambos procesos, participaron cerca de 10.000 líderes y lideresas de la región, en más de 50 talleres de carácter regional, temático y poblacional.

A nivel político PNUD jugó un fuerte rol en el marco de una alianza estratégica con Gobernación durante el proceso: vocería de las posiciones comunes del Sistema de Naciones Unidas y de la Cooperación Internacional en la región (IASC), facilitación conceptual y asesoría para incluir una mirada de desarrollo humano sensible al contexto conflictivo, a las necesidades humanitarias y a las necesidades de prevención y construcción de paz.

A nivel técnico PNUD facilitó y asesoró diversos espacios de participación con aportes en temas estratégicos para el desarrollo humano en medio del conflicto y la construcción de paz: presentación y asesoría sobre desarrollo en medio de conflicto, enfoques de sensibilidad a los contextos conflictivos, marcos integrados de acción desde lo humanitario hasta el desarrollo, enfoque de derechos, enfoque de activos, enfoque de género, enfoques diferenciales, ODM, entre otros.

A nivel económico, PNUD aportó una suma importante de recursos para facilitar la participación efectiva de sectores poblaciones históricamente excluidos en la región. Así, PNUD facilitó los espacios y la posibilidad de participación en el proceso de Plan de Desarrollo del sector campesino, las organizaciones de mujeres, la mesa de diálogo con poblaciones afro e indígenas, la mesa de jóvenes, entre otros espacios.

El gran éxito de este proceso fue la aprobación por UNANIMIDAD del Plan de Desarrollo Departamental por parte de la Asamblea Departamental. Este es un indicador del alto valor político del documento en el marco de lo que en Nariño denominan “minga del pensamiento nariñense”.

Un trabajo similar se hizo en el Proceso de Formulación Participativa del Plan de Desarrollo de Pasto.

- Construcción participativa de la Estrategia de Cooperación Internacional de Nariño y de la Alcaldía de Pasto en el marco de la alianza estratégica entre PNUD y los actores del territorio.

Con el apoyo de PNUD, durante el proceso de formulación participativa de los Planes de Desarrollo departamental y municipal de Pasto, se fue perfilando la Estrategia de Cooperación internacional de Nariño y de Pasto. Este documento para la gestión internacional de recursos y para ordenar los aportes de la cooperación en la región, recoge las prioridades del territorio para la cooperación internacional.

La Estrategia de Nariño identifica 4 grandes líneas estratégicas muy centradas en los temas humanitarios, de desarrollo y de construcción de paz con énfasis en apuestas construidas con las poblaciones (indígenas, afro y campesinas) en los territorios más afectados por el conflicto armado. Estos Programas son:

Plan de Etnodesarrollo Nariño Pacífico para la costa pacífica nariñense y el piedemonte.

Plan si se Puede para la substitución voluntaria de cultivos ilícitos en la cordillera occidental.

Plan Frontera: para el desarrollo de los municipios fronterizos con el Ecuador: Programa de Desarrollo y Paz de Frontera.

Estrategia de desarrollo económico local a través de la promoción de prácticas socio productivas autóctonas (Cacao, brócoli, Shagra Indígena, distritos de riego, reformulación participativa de Planes Educativos Institucionales).

Adicionalmente, la Estrategia identifica una serie de Programas estratégicos en los ámbitos políticos, económicos, sociales, culturales y ambientales, con acciones a corto y medio plazo, para el desarrollo y la paz en la región.

La Estrategia de Pasto tiene un énfasis en gestión de recursos hacia tres grupos poblacionales (población en situación de desplazamiento, mujeres, niños, niñas, adolescentes y jóvenes) en el marco de la política social del Municipio.

- Constitución y fortalecimiento de una estructura institucional para la gestión de la cooperación internacional en la Gobernación de Nariño y la Alcaldía de Pasto: Oficina de Cooperación Departamental y del municipio de Pasto. Grupos de trabajo departamental y de Pasto.

Tanto a nivel departamental como en el municipio de Pasto se ha creado un Grupo de Trabajo de Cooperación formado por miembros de las administraciones públicas y por una amplia pluralidad de actores sociales, económicos, académicos y territoriales del Departamento. Estos grupos están acompañados por un Consejo Regional de Cooperación Internacional (el Consejo Territorial de Planeación) y las oficinas de cooperación del Departamento y de la Alcaldía de Pasto.

Esta arquitectura institucional tiene como objetivos los siguientes:

- Dinamizar la estrategia de cooperación internacional
- Articulación a los diferentes actores institucionales y de la cooperación internacional
- Promover el proceso participativo e inclusivo para la formulación de la estrategia de cooperación internacional
- Canalizar recursos de cooperación internacional pertinentes para el desarrollo humano sostenible y la paz en Nariño.

Cada uno de los actores tiene funciones diferenciadas:

CRCI: Vela para que la estrategia regional de cooperación internacional se ajuste al Plan de Desarrollo, a los POA que se establecen de los GT, además de participar en los procesos de articulación entre los actores locales e internacionales, seguimiento y evaluación.

GT: Los Grupos de Trabajo gestionan la Estrategia de Cooperación Internacional, en el marco de POA anuales. Promueven la estrategia, articulan actores, dan seguimiento al proceso, establecen los procesos de desarrollo de capacidades para una mejor gestión de cooperación internacional en la región, reciben las misiones internacionales, entre otras funciones.

OC: Las Oficinas de Cooperación son las entidades dentro de la Gobernación de Nariño y de la Alcaldía de Pasto que coordinan todo el proceso y establecen la relación entre las administraciones públicas y los GT.

Durante el 2008, además de apoyar los GT y las OC, PNUD impulsó una estrategia de desarrollo de capacidades de los actores del CRCI, los GT y la OC entorno a temas útiles para el cumplimiento de las funciones de la Estrategia de Cooperación Internacional: diplomado presencial en Cooperación Internacional, diplomado virtual ofrecido por Acción Social.

Durante el 2009 está previsto fortalecer estos grupos creando en su seno comisiones temáticas: víctimas, género, campesinos, comunicadores... que reflejen los diversos intereses en el Grupo de Trabajo y fortalezca la capacidad de gestión y articulación de la cooperación internacional hacia los mismos.

También está previsto para marzo, un diplomado virtual de Acción sin Daño y Construcción de Paz, en el que participaran miembros del GT, del IASC, actores sociales y comunitarios y de las instituciones públicas.

- Apoyo y fortalecimiento de la cultura política de los jóvenes en el marco de los cabildos de presupuestación participativa impulsados por la Gobernación de Nariño (cabildos juveniles)

Uno de los compromisos políticos del Gobernador fue destinar el 50% del presupuesto de libre destinación de su administración a cabildos de presupuestación participativa en todos los municipios del departamento. En este proceso, PNUD apoyó los cabildos juveniles, en los cuales, a través de dinámicas lúdicas, se habilitaba un espacio de participación para los jóvenes que llevó a una asignación pequeña de recursos a proyectos priorizados por estos.

Eje 2: Desarrollo Económico Sostenible Para la Paz

- Fortalecimiento de las capacidades para el desarrollo económico local en las subregiones pacífica y el sur de Nariño.

Esta acción se dirige a generar condiciones, oportunidades y acumular experiencias y conocimientos, mediante la implementación de buenas prácticas en procesos de organización socio-empresariales, de producción, transformación y comercialización de algunos productos agrícolas, así como, adelantar una experiencia de planificación educativa, coherente con el contexto socioeconómico de una institución educativa. En paralelo, se contribuye en el redireccionamiento estratégico de la Agencia Económica Local para responder mejor a los retos del desarrollo económico para la paz en Nariño. Los componentes de esta acción, que están ya en marcha, y que va a apoyar durante el 2009 el PNUD son los siguientes:

- a. Buenas prácticas de organización socio-empresarial de producción y comercialización del cacao con comunidades afrocolombianas de Tumaco.
- b. Buenas prácticas de organización, producción, transformación y comercialización de brócoli con comunidades campesinas del sur de Nariño.
- c. Buenas prácticas en producción ancestral indígena (shagra) y soberanía alimentaria con el Pueblo de los Pastos.

- d. Experiencia piloto de formulación participativa de un Plan Educativo Institucional (PEI), en función de la vocación socioeconómica del territorio en Tumaco.
- e. Acceso al agua para incrementar la producción y los ingresos de pequeños productores rurales (distritos de riego)
- f. Acceso a tierras para población en situación de desplazamiento y vulnerabilidad.
- g. Redefinición del Plan Estratégico Institucional de la Agencia Local de Desarrollo ADEL

Estas iniciativas están definidas en el Plan de Desarrollo Departamental y en la Estrategia de Cooperación y se trabajan todas con pequeños productores campesinos, indígenas, afro-colombianos en el marco de el énfasis político de la generación de ingresos y oportunidades de vida lícitas de comunidades en excluidas y/o en riesgo.

- Gestión efectiva de recursos para 19 distritos de riego en municipios andinos de Nariño en el marco de las 2 Convocatorias del Ministerio de Agricultura para este tema durante el 2009.

Durante el 2008, se apoyó con recursos económicos y a través de la ADEL el apoyo técnico especializado a 30 asociaciones de usuarios campesinos en el diseño de proyecto de distrito de riego. En años anteriores, apenas se lograba acceder a recursos para 1 o 2 distritos por convocatoria, en particular por la mala calidad de los proyectos presentados por las asociaciones de usuarios de distritos de riego. En las dos convocatorias del 2008 del Ministerio de Agricultura Nariño ocupó el primer lugar nacional en el logro de recursos para distritos de riego.

Los datos son dicientes: 3.400 familias campesinas beneficiaras directas de los distritos de riego. 32 mil millones de pesos asignados para 19 distritos que cubren una extensión de 3.300 hectáreas de tierra. (25 mil millones del gobierno Nacional, 2.000 de la Gobernación de Nariño y 4.000 en mano de obra por parte de la comunidad).

- Diagnóstico PNUD / FAO / Solidaridad Internacional para la definición del componente productivo del Programa Interagencial de Recuperación Temprana y Protección con el Pueblo Awá.

Este diagnóstico comisionado por el PNUD, se enmarca en la alianza de trabajo entre PNUD y FAO en el IASC regional Nariño el cual ha definido durante el 2008 una intervención interagencial de carácter integral con el Pueblo Awa dada su graves situación de vulnerabilidad, exclusión histórica, y riesgo frente al contexto de conflictividad armada, crisis humanitaria y de derechos humanos.

El diagnóstico sirve de base para:

- Definir el componente productivo del *Programa de Recuperación Temprana* para el pueblo Awá en el departamento de Nariño, a partir del análisis del territorio y los medios de vida de la población indígena en términos de manejo territorial, cultura, actividades productivas y causas de la vulnerabilidad de su entorno local y subregional.
- Cualificar la información y la capacidad de apreciación y construcción de elementos de juicio para fijar líneas de proyecto con énfasis al desarrollo del componente productivo del Pueblo Awá.

- Formular líneas estratégicas de trabajo para el componente productivo que cubran las vulnerabilidades identificadas para el Pueblo Awá.
- Establecerse como insumo que aporta a la definición y construcción del Plan de Etno-Desarrollo Departamental.
- Diseñar agenda temática para la participación comunitaria en formulación de políticas públicas regionales y locales agroambientales.

Eje 3 Reconciliación y Cultura de Paz

- Constitución de comité de impulso de organizaciones sociales, de defensores de derechos humanos y de víctimas del departamento de Nariño.

Durante el segundo semestre de 2008 el PNUD en coordinación con diversas organizaciones internacionales en Nariño han venido apoyando tres espacios de trabajo de organizaciones sociales, defensoras de derechos humanos y de víctimas.

1. Espacio para la construcción colectiva nacional de una propuesta de proyecto de Ley de Víctimas, planteada desde la visión de las víctimas en el marco del Proceso de Audiencia Congressional sobre la Ley de Víctimas.

Éste fue un espacio en el que las víctimas y sus organizaciones presentaron sus propuestas y opiniones sobre el proyecto de ley, además de diversas y numerosas denuncias relacionadas con la forma como son atendidos sus reclamos y con las violaciones a los derechos humanos que sufren en la actualidad por cuenta del conflicto armado. Solicitaron atención psicosocial y económica más prolongada; reparación integral; seguimiento al trámite de esta iniciativa; memoria histórica con enfoque regional; reconocimiento al proceso organizacional de las víctimas y sus iniciativas, entre las principales propuestas.

La audiencia pública realizada en Pasto convocó a 320 personas, entre las que se cuentan a voceros de 40 organizaciones regionales de Nariño, 25 de Valle del Cauca y 23 del Cauca, además de los portavoces de Iniciativa Mujeres por la Paz, Redepaz, Viva la Ciudadanía y Fundación Social. En total se registraron 320 personas en la Audiencia Congressional y en la jornada de preparación previa.

2. Espacio de análisis de la situación de seguridad y protección de las Ong's y Espacio de análisis sobre la situación de crisis humanitaria de derechos humanos y DIH en el Departamento de Nariño.

Como resultado del desarrollo de estos espacios de trabajo, -en particular la preparación de la audiencia congressional-, las organizaciones de víctimas plantearon la necesidad de un espacio permanente de encuentro y trabajo entre las organizaciones de víctimas, las organizaciones defensoras de derechos humanos, las agencias del SNU y los organismos de cooperación internacional. Se identificaron cinco grandes líneas de trabajo: Fortalecimiento a organizaciones de víctimas y de los mecanismos para relacionarse entre ellos (espacios de deliberación, expresión y encuentro); interlocución con la institucionalidad

e incidencia política; estrategia de comunicaciones; la seguridad y el apoyo psicosocial a las víctimas.

Estos espacios han permitido la confluencia de organizaciones diversas que por primera vez se están planteando la posibilidad de acciones articuladas, en relación a una reorientación de las políticas públicas a partir del reconocimiento de la situación de crisis humanitaria y a la necesaria satisfacción de los derechos de las víctimas a la verdad, la justicia, la reparación y a las garantías de no repetición, para la construcción de paz en el departamento de Nariño.

Esta iniciativa de acompañamiento tiene una dimensión de protección y seguridad muy alta. Por eso, el PNUD/ART-REDES junto con ACNUR, OCHA, NRC y OXFAM Internacional ha venido acompañando a las organizaciones sociales y de DH en la interlocución con la Vicepresidencia de la Nación, Oficina de Derechos Humanos y la Gobernación de Nariño en el reclamo de medidas de protección y seguridad frente a las constantes amenazas de los GAI que atentan a la integridad de las personas y el trabajo que realizan dichas organizaciones en el departamento.

- Conformada la Alianza de Comunicación y Cultura de Nariño con la participación de 18 actores.

En el 2008, la Alianza se vincula como tal en la formulación de otros planes participativos Departamentales, en el desarrollo del diplomado sobre Periodismo responsable en el conflicto y en el taller promovido por UNFPÁ para trabajar el papel de los medios de comunicación en temas de violencia de género e intrafamiliar, así como participa en la realización de talleres para radios escolares.

La Alianza, a su vez definió en el 2008 su plan de acción estratégica para los próximos años con los siguientes ejes: Fortalecimiento organizativo, fortalecimiento de la cultura política, preservación y reconocimiento de la memoria, identidad y patrimonio, procesos formativos y relativos y narrativos.

Eje 4: Lucha Contra la Vulnerabilidad y la Exclusión:

- Iniciado el proceso de elaboración del Plan de Vida de los 33 Consejos Comunitarios articulados en ASOCOETNAR en el centro y norte de la costa pacífica nariñense.

Este esfuerzo se concreta entre ASOCOETNAR, la Gobernación de Nariño, Acción Social, AECID, Agencia Catalana de Cooperación y el PNUD de cara a crear capacidades locales en las comunidades afros y campesinas de la zona. Se espera que estas comunidades puedan tener planes de cara a fortalecer su organización interna, capacidad de interlocución y negociación con las instituciones locales, nacionales e internacionales y su autonomía desde un punto de vista étnico de cara a la articulación a otros Planes Departamentales, Nacionales e internacionales.

La finalidad y el gran resultado del proceso de fortalecimiento de ASOCOETNAR es formular participativamente una agenda de acciones integrales para promover el desarrollo económico, social y ambiental de la región costera del Departamento de Nariño (un plan de vida de estos consejos comunitarios). El proceso metodológico, propuesto por el Programa Suyusama se base en metodologías populares de planificación estratégica y prospectiva. 4 personas por Consejo Comunitario participan en 5 talleres regionales (el proceso se hace en paralelo en la zona de Santianga (El Charco) y la zona de Telembí (Barbacoas). Un total de 160 personas. El proceso de formulación del Plan de Vida esta certificado como diplomado por la Universidad Javeriana de Bogotá.

- Consolidada y puesta en marcha una estrategia interinstitucional (Gobernación de Nariño, PNUD ART REDES, PNUD ODM, UNFPA, UNIFEM) para el diseño participativo de la política pública de género departamental que incluye una Escuela de Formación Itinerante en Género, mesas subregionales y departamentales de mujer, y un proceso participativa de diseño de la Política Pública Departamental.

Durante el primer semestre del 2008, PNUD acompañó con fuerza el proceso de Formulación del Plan de Desarrollo Departamental. Uno de los temas que quedaron incluidos en el PD como consecuencia de las sugerencias y recomendaciones de la mesa de mujer fue la conformación de una escuela de formación política para mujeres, unas mesas subregionales y el diseño e implementación de la Política Pública de Género en el Departamento. Este marco político, permitió a Gobernación de Nariño y a PNUD, a establecer un proceso interinstitucional para cumplir con las metas planteadas en el PD. A la misma se sumaron UNFPA, UNIFEM, y otros actores en un proceso que tiene tres grandes elementos:

1. Se diseñó e implementó en 14 municipios una escuela de formación política para mujeres. En la misma han participado ya 456 mujeres. La Escuela tiene el título de “Escuela de Formación: Equidad de género en el desarrollo local y regional” y está conformada inicialmente por 8 módulos: 1. Conceptualización de género, equidad y igualdad. 2. Desarrollo. Personalidad y Liderazgo. 3. Nuestros Derechos... De las mujeres. 4. Prevención de violencia basada en género. 5. Política pública de la mujer. 6. Fortalecimiento organizacional de las mujeres. 7. Desarrollo local, regional y gobernabilidad democrática. Y, 8. Emprendimiento y empresarismo.

2. Se conformaron 5 mesas subregionales y una mesa departamental de mujeres para la interlocución con el gobierno departamental y otros actores en el territorio en vistas de fortalecer las capacidades existentes así como crear una política pública de equidad de género articulada con el Plan de desarrollo y con el plan departamental de Mujer. En este marco se realizó en el 2008: 2 eventos subregionales con los Consejos de Política Social para abordar los temas de género y juventud y 2 talleres subregionales con funcionarios/as de las Comisarías de familia sobre normatividad y justicia de género.

3. Se inició el proceso de formulación participativa de la Política Pública Departamental de Género, la cual se espera se presenté en el primer semestre del 2009.

En este marco se ha apoyado la implementación de 2 proyectos productivos liderados por mujeres (uno relacionado con artesanía y el otro con el tejido de lana de oveja). Cabe destacar también, la realización de una visita de intercambio del Programa Mujer y Desarrollo Económico Local (MYDEL) de Centroamérica que tuvo como objetivo fomentar el intercambio de experiencias en el tema de mujer y desarrollo económico para el departamento de Nariño.

- Construcción de una relación estratégica con la Alcaldía de Pasto para trabajar con sectores poblacionales con altos niveles de vulnerabilidad en la ciudad de Pasto (mujeres y jóvenes)

En el marco del acompañamiento político, técnico y financiero al proceso de diseño participativo del Plan de Desarrollo de Pasto 2008 – 2011 y de la Estrategia de Cooperación Internacional de la ciudad se está ha construido con la Alcaldía de Pasto una relación de trabajo para fortalecer las capacidades locales para el diseño de políticas públicas de género y de jóvenes. En este marco se ha facilitado la gestión de cooperación descentralizada en apoyo de estos esfuerzos. Por ejemplo, existen contactos establecidos con la ONG española Paz y Desarrollo a través de los cuales se ha diseñado dos programas a los cuales se les está gestionando recursos. PNUD facilitó la articulación de esta fuente de cooperación descentralizada con Pasto.

- Un programa de género con la Oficina de Género y Derechos Humanos cuya enfoque está basado en favorecer los procesos productivos tradicionales liderados por las mujeres campesinas en los corregimientos de Santa Bárbara, la Caldera, Cabrera y la Laguna del municipio de Pasto

- Un programa focalizado en la creación de un centro de Atención integral Comunitaria para jóvenes de las comunas 5 y 10 del municipio de Pasto. En este marco se ha apoyado también una serie de pequeñas iniciativas con jóvenes en situación de riesgo (pandilleros) como por ejemplo el apoyo al colectivo juvenil de Hip Hop Surcallecrew como voluntad de apoyar a los jóvenes organizados de la comuna 5 como agentes clave de convivencia y aprovechamiento adecuado del tiempo libre

Adicionalmente, a finales del 2008 se ha concretado un esfuerzo de años para implementar un programa de Derechos y Desarrollo que permita mejorar los servicios públicos domiciliarios especialmente por lo que concierne la tutela de los derechos ciudadanos liderado por el programa de Ciitadinanzattiva . En Pasto se está realizando el primer módulo de esta propuesta centrada en el tema de Derechos y Desarrollo.

Mesa campesina: Durante el 2008, se apoyaron diversos eventos y organizaciones pequeñas de campesinas en el departamento: Red Hortifructicola y de la Shagra, Federación de Mujeres Campesinas, entre otros. Muchos de estos actores participaron con fuerza en el marco del Plan de Desarrollo Departamental en el cual hicieron sentir sus voces, intereses y necesidades. En este marco se ha consolidado una relación importante con una buena parte de las organizaciones campesinas en Nariño, con las que se proyecta una Mesa Campesina para trabajar con este grupo poblacional tan importante en la región. La mesa aún no se ha constituido.

Pastoral Social: Fortalecimiento de relación estratégicas con actores como Pastoral Social de Ipiales y de Tumaco con los cuales ya existe una relación durante el 2008, que hay que consolidar.

Eje 5: Dimensión estratégica política y operativa del programa ART-REDES

- El Programa ART REDES dispone de dos estudios que cumplen la función de líneas de base cualitativa y cuantitativa de su intervención.

Durante el 2007 y a principios del 2008 se prepararon dos documentos:

1. Análisis de capacidades de acción para la Paz en Nariño
2. Análisis de conflicto en Nariño

El primer estudio, de carácter cualitativo, se centra en identificar aquellos actores que en el contexto de la conflictividad nariñense están promoviendo dinámicas de transformación noviolenta de las causas estructurales y coyunturales. Nos preguntamos cuáles son los actores, las necesidades de paz, qué dinámicas están promoviendo y para enfrentar que problemas de fondo el Departamento. A su manera, este estudio, puede considerarse como una línea de base cualitativa del Programa ART REDES dado que se realiza antes de su intervención.

El segundo estudio, de carácter cuantitativo, identifica las principales variables e indicadores de conflicto armado en Nariño (y en sus regiones) y compara los datos de los últimos 7 años. A su manera, se convierte también en una línea de base cuantitativa de variables de conflictividad armada y crisis humanitaria.

Ambos trabajos fueron insumos de importancia en el proceso de Plan de Desarrollo Departamental.

- Consideración y uso del programa ART REDES como una plataforma territorial para permitir el aterrizaje suave de grandes intervenciones de cooperación como el Programa Creciendo Felices en Nariño de la Cooperación Canadiense, el Programa “Fortalecimiento de las capacidades locales de Paz en Nariño” del Fondo PNUD ODM en su ventana de paz, o el Programa de Desarrollo y Paz de Frontera y el trabajo binacional del PNUD.

El PNUD forma parte del Proceso IASC de reforma humanitaria en el marco del SNU. En Nariño, el IASC regional es una de las experiencias que más a avanzado de Colombia. 9 Agencias de Naciones Unidas y 7 ONG internacionales han diseñado un marco de trabajo y coordinación considerado como novedoso y buena práctica a nivel colombiano. Este marco de trabajo tiene 6 ejes y sus respectivos resultados esperados:

1 Coordinación e información: Fortalecer el IASC Nariño como un espacio de articulación, coordinación, intercambio de información, y discusión para que incida en la respuesta del estado a la situación humanitaria del departamento.

2. Prevención y protección: Fortalecer y promover acciones tendientes a la generación de capacidades locales, institucionales y comunitarias que permitan desarrollar estrategias de prevención y protección a comunidades en riesgo o afectadas por la crisis humanitaria de Nariño

3. Asistencia humanitaria y servicios básicos

4. Recuperación temprana: Fortalecer las capacidades locales y departamentales para la RT de comunidades afectadas por el conflicto

5. Promover el Enfoque de Género como eje transversal del IASC Nariño con énfasis en las violencias basadas en género.

6. Desastres naturales: Plan de contingencia para desastres naturales (en particular frente al Volcán Galeras).

En el marco del IASC se está implementando el programa recuperación temprana y protección con el Pueblo Awa, el cual cuenta con la participación de todos los actores del SNU y de la cooperación internacional. PNUD lidera el grupo de recuperación temprana y la mesa de trabajo en temas productivos.

- Articulación y movilización de actores de cooperación descentralizada y de los Programas internacional en el marco del Programa ART IDEASS y UNIVERSITAS.

El Programa ART REDES, en el marco de la iniciativa ART ha movilizado durante el segundo semestre a diversos actores de cooperación descentralizada para apoyar las iniciativas y las estrategia de cooperación internacional de Nariño. Destacan la movilización de las ONG españolas Paz y Desarrollo, CERAI, la cooperación andaluza y catalana (FAMSI y ACCD respectivamente), SI, Global Humanitaria, cooperación descentralizada italiana.

Intercambio de Experiencias: en el marco de este resultado se facilitó el intercambio de experiencias:

Mujer y Desarrollo Económico Local (MYDEL) de Centroamérica: en coordinación con el Área de Pobreza del PNUD, se organizó el intercambio de experiencias en el tema de mujer y desarrollo económico en el marco del Programa ART-REDES en el departamento de Nariño con el Programa Centroamericano MyDEL.

II Encuentro Internacional de la Cooperación Descentralizada: el programa ART-REDES y ART Internacional participaron en el primer encuentro internacional de la cooperación internacional organizado por Gobierno Colombiano a través de Acción Social en mes de octubre 2008 con participación de gobiernos locales y las ADELs.

Movilización de la Cooperación Descentralizada: la Estrategia Regional para la Cooperación Internacional ha sido presentada en diferentes eventos nacionales e internacionales como el encuentro del G24, Sistema Nacional de Cooperación, Encuentro

Cooperación Descentralizada, Encuentro de Multidonantes por ejemplo. El Programa ART-REDES se ha dado a conocer en diferentes espacios nacionales e internacionales. A su vez, se han fortalecido por un lado y establecido nuevas alianzas con diferentes entidades de cooperación descentralizada como:

II Convención Internacional para un Enfoque Territorial del Desarrollo, Tánger, Marruecos
II Encuentro Internacional “Marco Multilateral y Cooperación Descentralizada para las Metas del Milenio, 10 años de PDHL-Cuba: ART International Components.

A su vez, ha movilizado los programas internacional IDEASS, a través de la facilitación de una relación estratégica entre a Universidad de Nariño y la Universidad de Florencia para trabajar temas de Ingeniería Naturalística.

b. Avances y logros a nivel Nacional

REDES ha optado por apoyar estrategias que permitan promover escenarios de concertación y recuperación del diálogo y la política como mecanismos para gestionar y tramitar los conflictos de manera no violenta. Esto, que ha sido un pilar constante en la implementación de la estrategia REDES, ha evidenciado la necesidad de actuar, a la par, en los ámbitos nacional y local para alcanzar logros de construcción de paz e impactos más integrales y de mayor alcance.

Las principales iniciativas de carácter nacional apoyadas por REDES son las siguientes

- Apoyo al proceso tripartito Londres Cartagena Bogotá
- Alianzas con organizaciones de la sociedad civil
- Coordinación con instituciones del Estado
- Estrategia para el reconocimiento de los derechos de las víctimas
- Estrategia para el impulso de un enfoque de recuperación temprana
- Estrategia para la acción integral contra minas
- Estrategia para la reintegración comunitaria
- Acompañamiento al Plan de Acción en Derechos Humanos

Adicionalmente se ha podido establecer una clara articulación y complementariedad con diferentes unidades de trabajo del área de paz del PNUD

- Unidad de Análisis
- Banco de Buenas Prácticas
- Unidad de Comunicación
- Unidad de Planeación, Monitoreo y Evaluación
- Unida de desarrollo económico local

Finalmente se ha dado particular relevancia a los enfoques de género, de derechos, y al trabajo articulado con la comunidad internacional (enfoque interagencial y multidonante)

- Estrategia de género
- Enfoque de derechos
- Enfoque interagencial

- Enfoque multidonante

PRINCIPALES INICIATIVAS DE CARÁCTER NACIONAL APOYADAS POR REDES

i. Secretaría técnica del G24 y apoyo al proceso tripartito Londres Cartagena Bogotá

La Agenda 2008 del Proceso Londres Cartagena Bogotá estuvo orientada a desarrollar los diversos aspectos del proceso mediante el dialogo con el conjunto del Estado y con esfuerzos que diera mayor cabida y participación a las regiones colombianas, tal como lo describieron los cuatro (4) ejes que enmarcaron el calendario:

- Estrategia de Cooperación 2007-2010
- Declaraciones de Londres, Cartagena y Bogotá
- Plan Nacional de Acción en Derechos Humanos y Derecho Internacional Humanitario, y
- Recomendaciones de la Alta Comisionada de Naciones Unidas para los Derechos Humanos.

El tema de género fue un tema transversal de la agenda que logró importantes resultados, en particular en el desarrollo de los cuatro seminarios de política pública.

Mecanismos para el desarrollo de la Agenda.

Durante 2008, la Comisión de Seguimiento sesionó dos veces. Las dos reuniones eran con participación abierta en la sede del Ministerio de Relaciones Exteriores. La Comisión de Enlace, entidad responsable de elaborarlas agendas de la Comisión de Seguimiento y organizar los seminarios temáticos y el taller sobre cooperación que se mencionaran más adelante, se reunió varias veces durante el año en las oficinas del PNUD.

El G24 se ha reunido 8 veces en las oficinas del PNUD y ha podido profundizarse sobre temas de mujeres víctimas, paz y género, la situación de los defensores de derechos humanos, pobreza, desarrollo y ODM y minas antipersonales. Además ha desembarcado en una importante reflexión interna iniciado en febrero 2008 y retomado en octubre 2008, la cual ha reafirmado el papel del G24 de mantener en la agenda pública ciertos temas de alta relevancia y con relación al conflicto y la situación humanitaria y como puente entre la sociedad civil y el gobierno colombiano.

Estrategia de cooperación internacional.

Para dar un seguimiento al tema de Cooperación y la estrategia 2007-2010 se realizó un taller de medio día el 21 de octubre de 2008. El taller contó con una asistencia importante de las embajadas del G24, el Sistema de las Naciones Unidas, la sociedad civil colombiana e internacional y el Gobierno colombiano. Se presentaron el balance y las perspectivas de cada uno de las tres partes sobre la implementación de la Estrategia de Cooperación Internacional 2007-2010 y se analizaron las implicaciones para la Estrategia y el proceso Londres Cartagena Bogotá de la Declaración de Paris y la Agenda de Acción de Accra (III Foro de Alto Nivel sobre la Eficacia de la Ayuda para el Desarrollo - Accra septiembre 2008)

Adicionalmente se realizaron cuatro encuentros entre los embajadores del G24 y el gobierno de Colombia orientados a lograr un mejor entendimiento y participación de la comunidad internacional en la agenda nacional.

Seminarios de política pública - Interlocución tripartita en temas de interés común

Para hacer seguimiento a los temas prioritarios establecidos en las declaraciones de Londres-Cartagena-Bogotá y a los temas surgidos en la III Conferencia Internacional sobre Colombia, se llevaron a cabo cuatro seminarios temáticos con participación de la comunidad internacional, la sociedad civil, el gobierno y las demás instituciones del Estado.

Los temas de los seminarios eran los siguientes:

- Víctimas (Antioquia).
- Construcción de paz desde la perspectiva regional (Antioquia).
- Recuperación social del territorio (Bogotá).
- Pobreza, desarrollo regional y Objetivos del Milenio (Santa Marta).

Se contó en todos los seminarios con una participación importante de representantes de las regiones (alrededor de 100 participantes por seminario de región). Personal y socios de REDES participaron activamente en los seminarios en calidad de participantes, ponentes, relatores y moderadores. REDES también contribuyó financieramente con traer a los representantes regionales a los seminarios. Entre los objetivos de los seminarios estuvo el análisis conjunto de los temas definidos y la formulación de propuestas para el desarrollo tanto de política pública nacional como proyectos de cooperación internacional. Ha sido importante poder brindar a las regiones este espacio donde los representantes han podido exponer los temas de relevancia en las regiones. También ha sido importante para los participantes del proceso Londres Cartagena Bogotá conocer de primera mano las perspectivas regionales. Las conclusiones del proceso han sido presentadas a las tres partes para ser retomadas por cada uno de ellos y dentro de la agenda tripartita del proceso 2009. El seminario de Recuperación Social del Territorio además ha sido la base para discusiones que todavía se dan en el marco del IASC y al interior del programa REDES.

Adicionalmente se logró una contribución importante de organizaciones de mujeres que posicionaron el tema de género en cada uno de los seminarios. Las organizaciones de mujeres de la Alianza se prepararon para su intervención en el proceso Londres Cartagena Bogotá mediante un proyecto apoyado por varios donantes, incluidos el programa REDES y UNIFEM. Como resultado se ha acordado mantener el tema de género y agregar el tema de etnias como temas transversales para el proceso Londres Cartagena Bogotá para la agenda de 2009

Derechos Humanos

La concertación del Plan Nacional de Acción en Derechos Humanos y Derecho Humanitario avanzó con mucho éxito durante el primer trimestre 2008. Se logró incorporar en la Instancia de Coordinación (entidad responsable de la concertación regional y nacional) a 16 sectores sociales y adoptar la ruta metodológica para la concertación en marzo 2008.

La Comisión Ejecutiva de la Instancia de Coordinación del Plan se reunió casi semanalmente y se avanzó en la definición de una estrategia de comunicación y un proyecto para financiar la implementación de la ruta metodológica.

Desafortunadamente debido al clima político de por un lado confrontación en los medios de comunicación entre representantes del alto gobierno y las plataformas de derechos humanos y por el otro una ola creciente de amenazas dirigidas a dichas organizaciones y hasta algunas embajadas del G24, el trabajo conjunto del Plan se suspendió por solicitud de las plataformas de derechos humanos en abril 2008. El Coordinador de REDES presidió hasta la suspensión de la Instancia sus reuniones plenarias. REDES además apoya un proyecto con las plataformas de derechos humanos para preparar las propuestas para el Plan de las organizaciones de base de derechos humanos en las regiones REDES

Desde abril se han adelantado varias actividades de facilitación con motivo de impulsar una reactivación de la Instancia de Coordinación y sus comisiones y comités, lideradas por las embajadas de Suecia y España y por el Coordinador Residente de la ONU. En noviembre de 2008 tuvo lugar una reunión de alto nivel entre el Gobierno y las plataformas de derechos humanos, con presencia del PNUD, OACNUDH y las embajadas de Suecia y España para tratar el tema de garantías políticas para el trabajo de los defensores de derechos humanos, sin embargo hasta la fecha no ha sido posible retomar el trabajo conjunto con el Plan de derechos humanos y derecho internacional humanitario.

El clima de desconfianza entre el gobierno y las plataformas de derechos humanos ha dificultado la implementación de las demás actividades del proceso Londres Cartagena Bogotá en el tema de derechos humanos. Se pudo desarrollar un taller de evaluación de la implementación de la Ley de Justicia y Paz el 15 de julio 2008, pero se tuvieron que cancelar un evento sobre el Conpes 3411 de “Política de lucha contra la impunidad en casos de violaciones a los Derechos Humanos e infracciones al Derecho Internacional Humanitario” y otro evento sobre Comunidades en Riesgo.

Por razones más de agendas se aplazó también el taller de seguimiento a las recomendaciones 2007 de OACNUDH programado para noviembre 2008. Las fechas del taller coincidieron con la preparación del Examen Periódico Universal de Colombia en el Consejo de Derechos Humanos en Ginebra y por lo tanto, tanto los representantes de las plataformas de derechos humanos como los representantes del gobierno optaron por aplazar el evento hasta el primer trimestre de 2009

- Desarrollados 4 seminarios con participación de alrededor de 200 personas por seminarios, 50% de ellas de regiones fuera de Bogotá.
- Desarrollado un taller sobre cooperación internacional y la eficacia de la ayuda al desarrollo.
- Desarrollado un taller de evaluación de la implementación de la ley de justicia y paz
- Desarrollados dos reuniones de Comisión de seguimiento

- Desarrollados 8 reuniones del G24

Resultados relacionados con el proceso: Implementación de la agenda concertada 2008, desarrollo de un número de eventos (ver resultados cuantitativos arriba). Las instituciones creadas por el proceso para la implementación del diálogo tripartito son sostenibles aún en un clima político difícil.

Resultados relacionados con el desarrollo de capacidades: El diálogo tripartito posibilita a todas las partes, pero en particular las cooperaciones internacionales profundizar en el conocimiento de Colombia, las causas de los conflictos, las lógicas de los diversos actores, las prioridades de inversión y cooperación y las diferencias regionales a partir de la interlocución con diversos actores del gobierno y la sociedad civil, en escenarios abiertos y también en diálogos bilaterales. Ha permitido orientar la cooperación en torno a prioridades, evitar duplicidades y concertar una estrategia de cooperación.

Al mismo tiempo el PLCB ha abierto canales de información directa que antes no eran disponibles para la sociedad civil, y el gobierno tiene un espacio donde puede presentar sus políticas y propuestas y recoger puntos de vistas sobre las mismas.

La historia del proceso ha demostrado que es posible avanzar de los disensos hacia los consensos y, por tanto, a los compromisos. Esto es probablemente el aprendizaje más importante del proceso. Los cinco años de interlocución permanente alrededor de temas sensibles ha desarrollado capacidades importantes para el dialogo en todas las partes. Sin duda, el escenario de interlocución es de enorme respeto, lo que no quiere decir que no haya controversia aguda y permanente. Esa posibilidad de interrelación que ha generado el proceso Londres – Cartagena le ha permitido a la sociedad, como pocas veces, expresar sus argumentos, ser proactivo y no reactivo.

Resultados de largo plazo, políticas públicas: Hasta 2007 el Gobierno manifestaba que el proceso no era el espacio para hablar de políticas públicas. Sin embargo, con la construcción de confianza que el proceso ha logrado, en 2007 se permitió por primera vez un espacio de cinco reuniones de medio día para hablar de temas de política pública de interés común. En 2008 se ha logrado expandir este espacio a cuatro seminarios de 1 -2 días por seminario y con una amplia participación de las regiones. Entre los objetivos de estos seminarios ha sido explícitamente el de hacer análisis y propuestas sobre las políticas públicas en los temas definidos. Es cierto que el proceso no puede ser el espacio donde se hacen o negocian las políticas públicas del país. Sin embargo es claro también que el proceso ha podido influir en la elaboración de políticas importantes, como por ejemplo en temas de DDHH y el marco legal para la desmovilización de los para militares. Es todavía temprano para decir si los seminarios han podido tener alguna incidencia en las políticas públicas, sin embargo es claro que han contribuido a elevar ciertos temas en la agenda nacional y también en las agendas de los países miembros del G24 y que han permitido mas claridad sobre algunos temas como por ejemplo el de Recuperación Social del Territorio.

El proceso ha elaborado la estructura y metodología para la concertación del Plan nacional de Acción de Derechos Humanos y Derecho Internacional Humanitario. Sin

embargo la implementación de estos acuerdos está en suspensión por falta de garantías políticas para el trabajo de los defensores de derechos humanos.

ii. Generación de alianzas con la sociedad civil

Como se ha anotado previamente, REDES considera que las organizaciones de la sociedad civil son participes y colaboradoras decisivas en el logro de los objetivos del desarrollo humano y de la paz y que juegan un rol central en creación de espacios en escenarios sociales e institucionales.

Teniendo en cuenta el contexto nacional, el empeño en Colombia ha sido facilitar y acompañar las dinámicas de sociedad civil hacia su movilización e incidencia en temas de paz, derechos humanos y reconciliación.

Considerando que existen enfoques en organizaciones de la sociedad civil en Colombia que han sido relevantes en la construcción política de la paz, el Programa REDES ha fomentado la consolidación de alianzas con y entre iniciativas y organizaciones de paz, organizaciones de derechos humanos, organizaciones de víctimas, así como con diversas organizaciones sociales que buscan incidir en los temas para la superación pacífica del conflicto armado, el fortalecimiento de la gobernabilidad democrática, la vigencia de los derechos humanos y la construcción de la reconciliación como proceso de verdad, justicia y reparación a las víctimas de la violencia. En el ámbito nacional, el apoyo de REDES, principalmente, se ha concentrado en acompañar los espacios de articulación y coordinación de estas iniciativas para fortalecer su impacto.

Con el fin de darle continuidad al proceso de fortalecimiento del dialogo y consolidación de alianzas entre el PNUD, especialmente desde el Programa REDES y las Organizaciones de la Sociedad Civil del nivel nacional, durante el 2008 se estableció una Estrategia que define claramente las apuestas hacia el cumplimiento de los objetivos del Área de Paz. De acuerdo a la Estrategia REDES se implementaron acciones hacia el acompañamiento político, asistencia técnica y apoyo financiero a procesos de las organizaciones sociales, en especial a las plataformas de coordinación nacional.

Consenso de Organizaciones Sociales (Organizaciones vinculadas al Proceso Londres Cartagena Bogotá): interlocución permanente facilitando el dialogo, la concertación y cumplimiento de acuerdos entre las organizaciones pertenecientes al Consenso, así como su representatividad y participación en los espacios del PLCB, y el dialogo con G24 y Gobierno.

Punto de Encuentro (Iniciativas Nacionales de Paz): Se continuó con la búsqueda de consolidar un espacio común para el dialogo, la reflexión y propuestas conjuntas de incidencia sobre la solución política al conflicto. Aunque no se llegó a una agenda común y estrategias para el 2009, al final del año se ratifica la importancia del rol que tiene el PNUD, a través de REDES en la promoción de estos espacios, así como el acompañamiento político a iniciativas de la sociedad civil. Se generó un compromiso de definir algunas reglas de juego y de fortalecer el espacio y acciones conjuntas.

Techo Común (Organizaciones de Derechos Humanos): Teniendo en cuenta la situación política entre las organizaciones de DDHH y el Gobierno frente al tema de garantías para el ejercicio, y con el ánimo de fortalecer un involucramiento mayor del PNUD en el proceso del Plan Nacional de Acción en DDHH y DIH, se decidió, junto con AECID y Asdi, apoyar un proyecto de las Plataformas de DDHH hacia una mayor organización e incidencia del movimiento de derechos humanos en las regionales, y la definición de propuestas participativas para el PNADHDIH.

Comité Coordinador Constituyente (Asambleas Municipales Constituyentes): El PNUD continúa fortaleciendo y dinamizando una agenda colectiva y de coordinación de las Asambleas Municipales Constituyentes como expresiones de participación incluyente y de gobernabilidad democrática hacia la consolidación de la definición conjunta de estrategias y acciones. El apoyo se concentró en facilitar la reunión del Comité Coordinador (con representaciones regionales) hacia el análisis de sus avances y cumplimiento de metas así como la (re)orientación de estrategias ante la coyuntura nacional.

Redprodepaz (Programas Regionales de Desarrollo y Paz): se facilitó la recuperación del rol del PNUD ante la Redprodepaz, en la negociación de unas estrategias comunes y acciones conjuntas, así como temas para la asistencia técnica. A través del convenio suscrito con la Redprodepaz, el PNUD recobra su capacidad de interlocución con la coordinación de los PDP, así como con otros PDP en regiones donde no está REDES, proponiendo temas y facilitando su accionar.

Es importante destacar, que aunque el PNUD ha logrado mantener el nivel de legitimidad, interlocución y credibilidad en la facilitación de espacios de diálogo y concertación, la capacidad de incidencia de dichos espacios ha encontrado algunas limitaciones. Por un lado el rol de la sociedad civil en la construcción de escenarios de diálogos por la paz o acuerdos humanitarios se ha venido reduciendo. Por otro lado el mismo movimiento social por la paz ha demostrado mas presencia en las dinámicas locales y regionales con respecto a las dinamicas nacionales.

Sin embargo, se continuó en el posicionamiento del valor agregado que ofrece el PNUD en el acompañamiento político a los procesos sociales, y sobre todo teniendo en cuenta las oportunidades políticas que se presentaron en el año. En esta línea, se destaca:

- La invitación, solicitud de acompañamiento y apoyo, a las diversas marchas ciudadanas convocadas por la libertad, la paz, las víctimas/desplazados y los derechos humanos. Se contó con la participación de Coordinador Residente y de diferentes Agencias del Sistema de Naciones Unidas en las marchas convocadas por la Sociedad Civil (4 de febrero, 6 de marzo, 4 de abril).
- El rol que jugó el Programa REDES en los seminarios regionales del PLCB especialmente el de atención integral a víctimas y construcción de paz desde las regiones, gracias también al liderazgo asumido por la Embajada de Suecia, permitió la movilización de iniciativas regionales promovidas por el PNUD, así como también,

una clara evidencia y vinculación de expresiones territoriales con un proceso nacional.

- La invitación que hace la Cámara de Representantes- Comisión Primera- junto con organizaciones sociales nacionales al PNUD para acompañar y apoyar un proceso de deliberación frente al Proyecto de Ley de Atención a Víctimas. Con el apoyo de REDES, se movilizaron a otras agencias del SNU (ACNUR, UNIFEM, UNICEF, OACNUDH), se logró coincidir 6 de las 10 audiencias congresionales con las regiones donde se encuentra REDES, facilitando, así amplias convocatorias y niveles de participación, la presencia (y en algunos casos el compromiso) de de la institucionalidad local- especialmente de los órganos encargado de DDHH, la inclusión de procesos de victimas y organizaciones sociales promovidos por el PNUD y sus alianzas, así como la garantía de una continuidad a esta proceso de consulta y propuesta e inclusiones en el proyecto de ley. De igual forma, se llevó a cabo una asistencia técnica al espacio de coordinación de la sociedad civil, liderado por Fundación Social y Viva la Ciudadanía, que elaboró propuestas concretas hacia la incidencia en el Proyecto de Ley.
- La invitación que la sociedad civil nacional le hicieron al PNUD para que participara en una reunión cerrada en Washington DC en la que se hablo de la solución política negociada en Colombia. De dicha reunión se desprende un nuevo espacio de coordinación hacia la incidencia de la sociedad civil colombiana en la política exterior de Estados Unidos.

iii. Coordinación con instituciones del Estado en el nivel nacional

Para facilitar la coordinación de la cooperación con la institucionalidad colombiana y en el marco de la Declaración de París sobre la eficacia de la ayuda al desarrollo -que establece como principios la apropiación, armonización, alineación y mutua responsabilidad- el Programa REDES ha desarrollado las siguientes actividades estratégicas para avanzar en esta dirección:

- Articulación con la Estrategia de Cooperación de Colombia, sobre todo en el marco del proceso Londres Cartagena Bogotá.
- Articulación con el Plan de Desarrollo Nacional
- Coordinación con Acción Social, quien asegura la coherencia con las prioridades de cooperación nacionales. (Acción Social ha también contribuido como socio financiero del Programa con un fondo de 750,000 USD en la fase 2007-2008).
- Coordinación con el Departamento Nacional de Planeación (DNP), en especial con la Dirección de Justicia y Seguridad y la Dirección de Desarrollo Territorial. En este espacio se ha ofrecido un apoyo como asistencia técnica a la elaboración de los documentos CONPES sobre desaparición forzada, minas antipersona, reparación de las víctimas, desarrollo territorial y extrema pobreza
- Coordinación con el Programa Presidencial Atención Integral a Minas para su fortalecimiento institucional, trabajo con enfoque regional y avance en política pública.

- Coordinación con el Programa Presidencial de Derechos Humanos, especialmente en lo que tiene que ver con el Plan Nacional de Acción en Derechos Humanos y Derecho Internacional Humanitario.
- Coordinación con la Comisión de Reparación y Reconciliación, especialmente en lo referido a memoria histórica, reconciliación y reparación. REDES trata de fortalecer el diálogo entre CNRR y actores sociales sobre todo en los territorios, y apoya la definición de estrategias y políticas a favor de los derechos de las víctimas.
- Coordinación con los organismos de control, especialmente con la Fiscalía General de la Nación, la Procuraduría General de la Nación, la Defensoría del Pueblo y las personerías. Este tipo de articulación se desarrollo sobre todo en el nivel territorial, mientras que en el nivel nacional se aprovecha la complementariedad entre REDES y otros programas multidonantes como el Programa de Fortalecimiento de la Justicia.
- Coordinación con el Congreso de la República. Por la necesidad e importancia de definir un marco legal integral sobre el tema de derechos de las víctimas, REDES ha decidido establecer una relación directa con el Congreso de la República, contribuyendo a la organización de las audiencias regionales del Congreso y garantizando una amplia participación de las víctimas en el proceso de consulta. Esta experiencia puede ser el inicio de un trabajo sistemático de acompañamiento del Congreso para reformas legales que contribuyan a la construcción de paz.
- Articulación con Consejo Nacional de Paz. REDES considera de particular importancia este espacio institucional, ya que permite un debate nacional, con participación regional, sobre las prioridades de la agenda de paz del país.
En el 2008, el PNUD participó en los espacios del Consejo Nacional de Paz, que fueron convocados por el Alto Comisionado de Paz.

En particular, el Coordinador Residente del SNU viene participando en la plenaria del Consejo. El Programa REDES ha participado activamente en la subcomisión de desarrollo y paz, donde la estrategia territorial de construcción de paz del PNUD constituye un insumo para la definición de una política nacional de desarrollo y paz.

iv. Estrategia de fortalecimiento y acompañamiento a víctimas del conflicto

Tomando como base los estándares internacionales promovidos por el Sistema de Naciones Unidas, por la Comisión Interamericana de Derechos Humanos de la OEA (CIDH), y teniendo como referencia los marcos normativos de la institucionalidad colombiana, REDES construyó una estrategia de fortalecimiento y acompañamiento a las víctimas y sus organizaciones.

Esta se sustenta en un enfoque sobre sus derechos, desde las perspectivas de convivencia y desarrollo, ya que reconoce que los derechos a la verdad, la justicia y la reparación están íntimamente ligados a la recuperación de los derechos políticos de la población afectada por la violencia y entiende, a su vez, que estos son fundamento de la construcción ciudadana de la Nación, del desarrollo humano y de la profundización de la democracia participativa y de la vigencia de los derechos humanos.

Teniendo como foco este sentido de intervención, REDES considera que puede contribuir a que el país avance hacia la construcción de las bases para las garantías de la no repetición del ejercicio de la violencia en la resolución de los conflictos sobre lo público, así como de la vigencia plena de los derechos humanos.

Este enfoque del programa REDES en su acompañamiento a las víctimas y sus organizaciones ha sido promovido como eje estratégico de las acciones del Sistema de Naciones Unidas en Colombia. De hecho, está incorporado como componente específico de trabajo en los documentos estratégicos del Sistema de Naciones Unidas, en el UNDAF, y del PNUD, en el CPD, priorizando un enfoque hacia las víctimas, sus derechos y la promoción de condiciones y espacios para la articulación institucional en los ámbitos nacional y territorial.

La definición programática de la estrategia que promueve REDES fue consultada con diferentes representaciones de organizaciones de víctimas, mediante reuniones en una mesa consultiva conformada para tal fin, permitiéndole al PNUD orientar sus políticas institucionales y recursos atendiendo a las dinámicas del proceso de Justicia Transicional en Colombia, así como del conflicto armado vigente en el país.

En concreto, la estrategia centra su enfoque hacia los procesos de identificación, caracterización, organización, movilización y acompañamiento a las víctimas del conflicto armado, especialmente del orden territorial. Así mismo, propicia la participación directa de las víctimas y sus organizaciones en el diseño de las políticas, procesos y estrategia centrados en los derechos de las mismas.

La estrategia de víctimas también recoge un enfoque diferencial y de género centrado en poblaciones víctimas del conflicto tradicionalmente excluidas, por lo que promueve la participación activa y crítica de mujeres, grupos étnicos, personas desplazadas y jóvenes en riesgo de vinculación y reclutamiento forzoso.

Esta labor permitió adelantar un trabajo participativo con las mujeres víctimas del conflicto en función de avanzar en las rutas psico-jurídicas, el acompañamiento a los procesos organizativos y la capacitación para el diseño de procesos de acceso a sus derechos.

Entre los años 2007 y 2008, el programa REDES comenzó a promover el trabajo de identificación y acompañamiento a las víctimas y sus organizaciones, en unos casos de manera directa y, en otros, a través de sus contrapartes territoriales o nacionales.

En el ámbito nacional, esta estrategia recoge un enfoque hacia el fortalecimiento de las capacidades de paz, fomentando la participación y fortalecimiento de los actores nacionales del Estado y de la sociedad civil en torno a la realización de los derechos de las víctimas.

En relación con las instancias nacionales existentes, REDES ha apoyado las gestiones de la Comisión Nacional de Reparación y Reconciliación (CNRR), creada por la Ley 975 del 2005. A partir del 2007, el PNUD-REDES asistió a la CNRR en el diseño de su estructura organizacional, la construcción de sus lineamientos programáticos, el apoyo a la creación del grupo de memoria histórica, el fortalecimiento del área de reconciliación y la asistencia

técnica para la formulación del plan de acción en DDR, participando por un tiempo en las plenarios de la propia Comisión. Esta acción permitió financiar, igualmente, un importante trabajo realizado con OCHA para la creación de las bases de un sistema de información sobre víctimas en Colombia, recursos que fueron aportados por Asdi.

También REDES ha apoyado el trabajo con el Ministerio de Protección Social, los peticionarios y las víctimas de las masacres que la Corte Interamericana, a través de sus sentencias, ha definido tienen derecho a recibir medidas de reparación psicosocial. El PNUD ha ofrecido asistencia técnica y ha facilitado la participación de las víctimas y de sus organizaciones en la valoración del daño causado y en la definición de estrategias efectivas de recuperación psicosocial, que son responsabilidad del Estado.

El PNUD-REDES trabaja en una estrategia de apoyo a la Dirección de Justicia y Seguridad del Departamento Nacional de Planeación para definir un documento Conpes sobre política de reparación. Aquí, existe el propósito de asistir técnicamente temas relevantes y facilitar espacio de diálogo con las víctimas y sus organizaciones y abrir la participación a las regiones en los procesos de definición de políticas nacionales.

v. Estrategia de recuperación temprana (Early Recovery)

En el marco de la reforma humanitaria, se ha desarrollado a nivel internacional la estrategia de recuperación temprana-RT (*early recovery*), que permite definir estrategias de desarrollo de mediano plazo, respondiendo al mismo tiempo a situación de emergencia. La recuperación temprana es el punto de encuentro entre respuesta a la emergencia y la necesidad de desarrollo.

Con base en la compleja situación de las regiones en las cuales opera el Programa REDES, se ha venido desarrollando una estrategia que resalta la necesidad tanto de buscar respuestas inmediatas de protección de los derechos y reducción de la vulnerabilidad de grupos específicos de población frente a la coyuntura, como de atender a los elementos más estructurales de la situación de violencia, pobreza y exclusión, y con base en esto reforzar aquellos elementos de gobernabilidad y capacidad de respuesta de la institucionalidad estatal y de la sociedad civil para garantizar las condiciones necesarias para la construcción de paz en un territorio específico.

Diferentes niveles de respuesta

En general, como se puede notar, un marco integral de recuperación debería buscar responder a la situación de crisis inmediata y al mismo tiempo promover esfuerzos sostenidos de construcción de paz y desarrollo, trabajando desde el corto plazo lo estratégico y dando pistas para trabajar lo estructural en el mediano plazo. Las respuestas implementadas desde REDES se centran entonces en atender a personas vulneradas en sus derechos o en alto riesgo, haciéndolo de forma inmediata y con puentes hacia la sostenibilidad de los cambios puestos en marcha. Esto implica que las acciones se articulen en tres niveles de respuesta.

1) Una serie de actividades de atención inmediata a las consecuencias del conflicto violento (realización y acompañamiento de encuentros departamentales de víctimas de minas para proporcionarles los mecanismos de información y atención, brindar atención médica especializada, asesorar y dar seguimiento a los procesos de reclamación de ayudas humanitarias y garantía de derechos, e identificación de iniciativas de recuperación socioeconómica, reintegración social, y organización; puesta en marcha de estrategias de rehabilitación y acompañamiento a comunidades desplazadas a través de la articulación de la oferta y rutas de atención; entre otras), que permitirían la articulación con un trabajo más de asistencia o de protección de los derechos (por ejemplo, acciones que establezcan puentes entre la asistencia humanitaria de emergencia y una recuperación sostenible en colaboración con OPS, PMA, etc., o acciones que permitan la promoción, impulso y exigencia de marcos de protección efectivos en colaboración con ACNUR, NRC, etc.).

2) En un segundo nivel se busca fortalecer, en el nivel local y regional, los vínculos necesarios que garanticen el tránsito de la etapa de emergencia a la de desarrollo de largo plazo, con particular énfasis en la necesidad de estrategias efectivas que aseguren sistemas de sustento sostenibles, acceso a la tierra y acceso a servicios sociales básicos. Esto consiste en la puesta en marcha de una serie de acciones estratégicas inmediatas que, si bien en el mediano plazo, muestren respuestas claras y concretas en asuntos relativos a las causas subyacentes de la crisis, como por ejemplo: fortalecimiento de las plataformas de trabajo existentes, promoción de cadenas productivas incluyentes (de enfoque comunitario), reactivación de sistemas de sustento (basados en programas integrales de generación de ingresos que consideren elementos tales como: atención psicosocial, convivencia e integración comunitaria, atención a los circuitos económicos locales, etc.), acceso a tierras, proyectos de infraestructura y readecuación de servicios dirigidos integralmente a población desplazada y comunidades receptoras, entre otras.

3) Paralelamente, la RT implica trabajar en un nivel más sustantivo que consiste en actividades de empoderamiento social e institucional. Una situación de crisis refleja un contexto en donde las relaciones sociales e institucionales son débiles y están fracturadas, y además no existen mecanismos de resiliencia frente a la propia crisis. Es necesario en este sentido intervenir para fortalecer / reconstruir estas relaciones, así como los mecanismos de resiliencia frente a los contextos de crisis. Este tipo de acciones son importantes, aunque su impacto en términos de empoderamiento e incidencia se dará en periodos más largos. En este nivel de respuesta se insertarían el fortalecimiento de mecanismos de participación ciudadana alrededor de temas clave y que faciliten la formulación de políticas públicas desde lo local, el fortalecimiento de los actores locales (organizaciones de base, actores institucionales, etc.), la reconstrucción de redes sociales e institucionales, un fortalecimiento institucional que pueda garantizar marcos de protección más fuertes, el impulso de alternativas de vida (planes de vida familiares y comunitarios), entre otros.

De todas formas, pensando en una recuperación a largo plazo, es importante que todo el trabajo vaya promoviendo procesos de transformación social que enfrenten tanto cuestiones estratégicas (causas subyacentes de las crisis) así como estructurales (causas raíces de las crisis). Esta lógica de acción integrada a corto, medio y largo plazo, en lo urgente, lo estratégico y lo estructural, pretende darle al PNUD pistas para un marco que desde la

acción humanitaria integral promueva enfoques de desarrollo humano y construcción de paz en el mediano y largo plazo.

Esta lógica de intervención intenta abarcar de forma coherente capacidades de prevención y protección, de asistencia y recuperación y de estabilización (social y económica). Se busca un tipo de intervención que, centrándose en las poblaciones más vulneradas - con un enfoque étnico-cultural (indígenas y afrocolombianos), de género y generacional – y la potenciación de los activos existentes, implique intervenciones territoriales circunscritas geográficamente, que intenten dar respuestas integrales de corto, mediano y largo plazo.

En este marco, dentro de las actividades del programa REDES se han identificado las siguientes como las actividades promovidas dentro de un enfoque de *early recovery*:

- Apoyo a redes sociales a nivel territorial, para que lideren procesos políticos territoriales convergentes en la construcción de acuerdos de gobernabilidad y agendas territoriales
- Consolidación de espacios plurales de análisis y concertación del desarrollo económico regional, que contribuyan a reorientar los recursos de inversión (públicos y privados) y las políticas públicas alrededor de temas prioritarios para la superación de la pobreza, la transformación de economías de guerra y estructuras económicas generadoras de desigualdades.
- Impulso a iniciativas socioeconómicas alternativas que incrementen su capacidad de gestión, generando nuevos referentes para el desarrollo económico y social del territorio
- Fomento de alternativas de desarrollo rural sostenible (en su dimensión económica, social, política, cultural y ambiental) que aborden la problemática de tenencia y uso de la tierra y la siembra de cultivos ilícitos.
- Promoción de iniciativas desarrollo comunitario como contribución a los procesos de reintegración y/o de reconciliación de las comunidades en los territorios interesados por procesos de desmovilización
- Fortalecimiento de la sociedad civil y a las instancias estatales del orden nacional y regional responsables de la acción contra minas
- Inclusión de las mujeres en los procesos de recuperación
- Fortalecimiento de las comunidades indígenas y afro-colombianas para la inclusión de los temas de su interés en la agenda pública territorial
- Estimulo a emprendimientos juveniles (políticos, socioeconómicos, educativos y culturales) y valoración de sus activos físicos, culturales y sociales como mecanismo de prevención de la vinculación juvenil al conflicto armado, inserción social y de construcción de sus planes de vida
- Impulso a procesos de organización de la población en situación de desplazamiento forzado para su gradual restablecimiento socio-económico.

REDES ha constituido una plataforma de trabajo para implementar estrategias de *early recovery* con enfoque comunitario y territorial. Actualmente están en curso dos intervenciones interagenciales, con participación de ONG internacionales, en Nariño mediante un marco de cooperación conjunta con la comunidad indígena Awá y el 'Programa ventana de paz' con población afrocolombiana de la zona norte y la población indígena de la

frontera. Así mismo, están en curso de formulación programas de *early recovery* con enfoque territorial en todas las regiones Redes.

Programa piloto conjunto IASC de RT con población indígena AWA en Nariño

Un punto de llegada conceptual y operativa de todo el trabajo adelantado hasta la fecha – tanto internamente como en el marco del IASC GTRT – puede considerarse el esfuerzo liderado por el PNUD/REDES junto con OIM de puesta en marcha de un *joint-programme* de RT en el departamento de Nariño.

Con base en todo lo anterior, un enfoque de recuperación temprana implica:

- La coordinación de agencias humanitarias y de agencias de desarrollo en actividades conjuntas;
- Apoyar las iniciativas espontáneas de recuperación de las comunidades afectadas;
- Apoyar la capacidad de los actores institucionales para implementar procesos de recuperación;
- Incidir sobre las maneras de suministrar ayuda humanitaria para evitar la dependencia,
- Capitalizar las oportunidades de reducción de riesgos (factores protectores), y establecer bases previas que lleven a un desarrollo sostenible.

Es en este marco, se ha venido desarrollando un marco programático que se ha orientado a lo siguiente:

- Contribuir a los procesos de restablecimiento de comunidades vulneradas y la reintegración de la población afectada por la crisis en el departamento de Nariño desde el enfoque de recuperación temprana, facilitando el acceso de la comunidad a los servicios sociales y las redes económicas
- Validar un modelo piloto de intervención con enfoque de recuperación temprana de acuerdo con las características del contexto nariñense, es decir que provea a unos grupos particularmente afectados elementos de mitigación frente a los impactos del conflicto e intente garantizarles mayores elementos de protección.

Resultados:

1. Promovida la coordinación de los agentes humanitarios y de desarrollo, las autoridades nacionales y los actores regionales y locales en torno a la implementación de esfuerzos de recuperación temprana, asegurando su complementariedad con la atención de emergencia (particularmente en asistencia y protección).
2. Apoyadas iniciativas de restablecimiento socioeconómico que aseguren una atención integral.
3. Trabajadas las causas estructurales de la vulnerabilidad, fortaleciendo aquellos mecanismos reconstrucción de paz y reconciliación desde lo local, de manejo de riesgos, etc. que permitan promover una recuperación sostenible de las áreas afectadas.
4. Replicabilidad del modelo de atención en recuperación temprana a otras regiones de Colombia a partir de una sistematización y evaluación de su diseño y puesta en marcha

Ejes de trabajo:

- Enfoque poblacional / comunitario
- Coordinación entre miembros IASC (SNU y ONGs internacionales) en el territorio alrededor de una misma población meta
- Fortalecimiento de capacidades locales
- Articulación con otros Grupos de Trabajo IASC Colombia (*Protección / Asistencia Humanitaria y Servicios Básicos*)

Los temas considerados como prioritarios en el marco de la intervención conjunta de recuperación temprana con población AWA (organización propia, educación, salud, alternativas productivas) se articulan alrededor de tres líneas de acción que le apuntan a:

1. Mitigación de los impactos del conflicto y reducción de la vulnerabilidad: Educación en Riesgo por Minas, prevención de la vinculación juvenil a los GAI, gestión del riesgo y manejo de conflictos locales

2. Fortalecimiento institucional: Fortalecimiento organización propia, derecho propio y marco legal de atención al desplazamiento, fortalecimiento PIUR con enfoque etno-diferencial, fortalecimiento institucionalidad en salud y educación

3. Estabilización socio-económica: Alternativas de desarrollo rural, educación, infraestructura social, vivienda y hábitat

Lo relevante de esta forma de trabajar es el fortalecimiento de las formas de gobierno y redes sociales propias de los indígenas para que en su momento se transformen elementos jaladores de la construcción de paz en su territorio, paralelamente a actividades de mitigación del riesgo y que ataquen las causas estructurales de la conflictividad. El PNUD, a parte el rol de coordinación que le compete en el territorio así como en el nivel nacional en el trabajo de RT en el marco del IASC, al interior de este programa está adelantando en particular acciones en el ámbito del componente productivo (espacios de concertación del desarrollo económico local, promoción de alternativas de desarrollo rural para la progresiva substitución de los cultivos ilícitos, fortalecimiento de comunidades indígenas en organización para la producción.

Programa Ventana de Paz

El Fondo de Objetivos de Desarrollo del Milenio financiado por la cooperación española financia un Programa de construcción de paz con enfoque territorial. El programa es implementado por cinco agencias del SNU (ACNUR, FAO, PNUD, UNICEF, UNIFEM) y se desarrolla en ocho municipios priorizados (cinco de la costa norte, con población afrodescendiente y tres de la frontera con Ecuador, con población indígena). Se trata de un enfoque que tiene elementos de recuperación temprana, con tres componentes principales: fortalecimiento de capacidades sobre resolución de conflictos; derechos de las víctimas; recuperación socio-económica.

vi. Acción integral contra minas antipersona

REDES ha apoyado procesos nacionales y territoriales de acción integral contra minas antipersona, en dos dimensiones:

1. Trabajar desde lo nacional hacia lo local y viceversa, brindando acompañamiento político y soporte técnico al entonces Observatorio de Minas de la Vicepresidencia de la República, hoy Programa Presidencial de Acción Integral contra Minas Antipersona.

2. Propiciar alianzas regionales para abordar, de una manera integral, la problemática de minas antipersona en el nivel territorial, en forma articulada y coordinada con la política nacional de acción contra minas.

A partir de estos dos enfoques, REDES suscribió un memorando de entendimiento con el Programa Presidencial de Acción Integral contra las Minas de la Vicepresidencia de la República, con el fin de brindar apoyo este organismo nacional encargado del tema y, además, dar inicio a los procesos territoriales en las regiones de presencia del programa para el logro de dos objetivos:

1. *Empoderar* a los actores locales institucionales y de sociedad civil para construir planes regionales de acción integral contra minas antipersona.

2. Dar acompañamiento político, técnico y financiero al Programa de Acción contra Minas para la planeación estratégica, organización y diseño de la política nacional de acción contra minas en el país.

Con el acompañamiento de REDES, de otros organismos internacionales, de instituciones del orden nacional y de organizaciones de la sociedad civil, este programa presidencial dinamiza un proceso de planeación participativa para la construcción colectiva de la política pública del plan estratégico nacional 2004-2009.

En este contexto, REDES acompaña la socialización del plan en las regiones de Oriente Antioqueño, Montes de María y el departamento del Meta e inicia una dinámica permanente de acompañamiento a los procesos regionales de conformación de los comités departamentales de acción integral contra minas, en cumplimiento de la Ley 759 de 2002.

Así mismo, en los territorios de trabajo de REDES y junto con el Programa Presidencial, se inicia un proceso de reuniones preparatorias con las gobernaciones, organizaciones sociales y Acción Social en las regiones, con el ánimo de dar a conocer la problemática del país en esta materia y, a la vez, profundizar en la situación de cada uno de los departamentos y regiones.

Estas reuniones permiten establecer acuerdos con las gobernaciones de Antioquia, Meta, Bolívar y Sucre, lo cual posibilita la realización de un proceso de convocatoria de todas las entidades que por ley deben conformar los comités departamentales de atención integral contra minas. En este sentido, en cada uno de los territorios se convocan a las Fuerzas Armadas de Colombia, al Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF), a las secretarías de planeación, salud y educación de las gobernaciones y a organizaciones de la sociedad civil. En algunas regiones también se vinculan agencias del Sistema de Naciones Unidas, el Cicr y la Cruz Roja Colombiana, entre otras.

En suma, los principales logros del componente de Acción Integral contra Minas Antipersona del Programa Redes se pueden sintetizar en:

- Generación de capacidades locales de paz: La suscripción de un memorando de entendimiento con el Programa Presidencial de Acción Integral contra las Minas permitió dar inicio a los procesos territoriales en las regiones de presencia del programa, con un punto focal territorial, fortaleciendo la capacidad local institucional y social para enfrentar esta problemática, a partir de su sensibilización sobre este tema.
- Alianzas: se inició un nuevo modelo de trabajo en el que se integran la cooperación internacional, el gobierno nacional y las organizaciones de la sociedad civil; demostrando que la construcción de alianzas depende de voluntades políticas y apuestas comunes, posibles de construir y desarrollar de manera conjunta.
- Generación de conocimiento: , REDES aportó para la construcción del conocimiento del contexto nacional, tanto de afectación por la problemática de minas, como de estructura de funcionamiento y organizaciones alrededor del tema. Además, contribuyó a la construcción de estándares nacionales de desminado y de educación en el riesgo.
- Incidencia en políticas públicas: Desde un comienzo REDES participó en la construcción de la política pública nacional, labor compleja de culminar dado, en general, el desconocimiento del país sobre el nivel de afectación por esta problemática y como enfrentarla. En el caso específico de las intervenciones municipales, se logró la incorporación de la temática en los planes de desarrollo: en Antioquia, en doce municipios, y en Meta, en cuatro municipios.

En la segunda etapa de trabajo, REDES se ha propuesto consolidar y fortalecer el trabajo en atención integral contra minas antipersona mediante el apoyo al Programa Presidencial, en particular en la definición de la política pública y en el desarrollo del componente territorial; mantener el apoyo a los comités departamentales de atención a minas en las regiones donde tiene presencia REDES; acompañar a organizaciones de la sociedad civil que trabajan el tema; consolidar la alianza interagencial (existe una propuesta de convenio con UNICEF y también un subgrupo de trabajo de minas con enfoque de *early recovery*); y concretar la alianza de la cooperación internacional en el espacio del G-24.

vii. El componente de Reintegración comunitaria en REDES

Uno de los temas que abordó el PNUD en Colombia en 2008, a través del Programa Reconciliación y Desarrollo –REDES-, fue el de la reintegración comunitaria

Los procesos de Desarme, Desmovilización y Reintegración –DDR- en Colombia se han centrado básicamente en la búsqueda de la reintegración individual de los excombatientes, contemplando algunos beneficios hacia las comunidades, sin preocuparse por establecer

lazos fuertes, de confianza y seguridad, que permitan espacios de convivencia. y sin preocuparse de los riesgos de asimetría entre víctimas y victimarios.

Entre el 28 de febrero y el 5 de marzo se realizó una misión de BCPR en Colombia para evaluar la viabilidad y el alcance de la posible asistencia del PNUD en el ámbito de la reintegración comunitaria; la misión determinó espacios donde el PNUD podría entrar a participar:

ACTIVIDAD	RESULTADO
<p>Apoyo técnico a la Alta Consejería para la Reintegración (ACR), a través de asistencia técnica para la elaboración de políticas, intercambio de experiencias y el fortalecimiento institucional.</p>	<p>En 2008 se sentaron las bases para un acuerdo de cooperación con la ACR. Se inició apoyo en las áreas de Cooperación Internacional, Comunidades y Atención Sicosocial.</p>
<p>Desarrollo de las capacidades municipales y de las autoridades locales en la formulación de políticas y el fortalecimiento institucional.</p>	<p>Se iniciaron conversaciones con las Alcaldías de Bogotá, Medellín y Valledupar, con miras a contribuir en el mejoramiento de los programas que tiene en atención a población en proceso de reintegración</p>
<p>Asegurar que la programación de apoyo a las iniciativas de las comunidades locales, a través de REDES, tengan un enfoque en actividades de reintegración (con acompañamiento técnico y político).</p>	<p>En el marco de las reuniones regulares de los coordinadores territoriales de REDES se ha informado de los propósitos del trabajo de reintegración con comunidades</p>
<p>Desarrollo de proyectos específicos a través del Programa Promoción de la Convivencia: Integración de la reconciliación, la reintegración y los programas de desarrollo local.</p>	<p>Se participó en los tres talleres organizados por el Programa Promoción de la Convivencia en los municipios de Valledupar, Pueblo Bello y Bosconia.</p>
<p>Formación y fomento de la capacitación para el personal del PNUD (Colombia), en particular en las regiones, en reintegración y otras cuestiones relacionadas con el DDR.</p>	<p>Se elaboró un primer documento de Estrategia del PNUD en Reintegración Comunitaria. En coordinación con BCPR se programó y organizó un primer Curso de DDR en Colombia para personal del PNUD, de la ACR, de ONG, de gobierno nacional, locales y academia. En coordinación con BCPR se</p>

	participa en el diseño y organización del Congreso Internacional de DDR – CIDDR que se ha realizado en Cartagena del 4 al 6 de mayo de 2009.
Coordinación con la Cooperación Internacional a través de la asistencia técnica del PNUD.	Se estableció un mecanismo de coordinación con UNFPA, OIM, UNIFEM y UNICEF, para el diseño de un programa piloto en SSR y VIH/SIDA.

El Programa de Reconciliación y Desarrollo REDES establece un enfoque de reintegración “centrado en las comunidades receptoras de esta población presentes en las regiones en las que se implementa el programa.” Señala en los Objetivos específicos y resultados esperados: “En 2010, se ha contribuido al avance de los procesos de reintegración y/o de reconciliación de las comunidades en los territorios de influencia, promoviendo iniciativas de desarrollo comunitario.” Igualmente, la estrategia para la segunda fase del Programa REDES, señala tres resultados esperados en relación con las perspectivas de trabajo de reintegración comunitaria:

- Apoyo político y asistencia técnica a los procesos de verdad, justicia y reparación, con el objetivo de identificar víctimas y fortalecer sus organizaciones, como una vía hacia la reconciliación y garantía de no repetición.
- Contribución a los progresos en reintegración y/o reconciliación comunitaria en las áreas geográficas en las que trabaja el programa REDES, a través de la promoción de iniciativas de desarrollo comunitario.
- Contribución a la construcción colectiva de políticas públicas y estrategias pedagógicas para la reconciliación nacional.

En este sentido el Área de Paz ha contratado un especialista en reintegración que definirá una posible estrategia de acompañamiento de los procesos territoriales REDES desde el punto de vista de la reintegración basada en comunidades.

viii. Plan nacional de acción en Derechos Humanos y DIH

Representantes gubernamentales, del Estado, de la comunidad internacional y de la sociedad civil han venido trabajando en el interés de concretar, de manera consensuada, la construcción del Plan Nacional de Acción en Derechos Humanos y Derecho Internacional Humanitario (PnadHdlh). Con este propósito fue instalada por el Vicepresidente de la República la Instancia de Coordinación para este proceso, la cual se ha propuesto promover y procurar las garantías necesarias para el desarrollo del proceso de concertación entre el Estado y amplios sectores de la sociedad civil conducentes a la adopción del plan. En este sentido, anima la deliberación y trabaja con una metodología nacional y territorial que busca alcanzar este propósito.

Esta instancia funciona como espacio de enlace y coordinación entre el Estado y la sociedad civil con un carácter propositivo y constructivo para los efectos de la concertación

del PNADHDIH, a partir del respeto recíproco tanto de las competencias institucionales como de las distintas perspectivas, iniciativas, enfoques de sus integrantes.

En el propósito de garantizar el objeto y la naturaleza de este espacio, se le ha solicitado a PNUD-REDES ejercer la secretaría técnica de este espacio. Para esto, se encarga de la convocatoria, documentación y moderación de las reuniones mensuales y hace parte de la comisión ejecutiva de la Instancia, órgano que responsable de ejecutar las decisiones de la Instancia de Coordinación. OACNUDH, en desarrollo de su mandato, participa permanentemente en el proceso, y las embajadas de Suecia y España y el G-24 participan de la Instancia de Coordinación, en la que hay contemplada también la participación de dieciséis sectores sociales.

La Instancia de Coordinación ha logrado consolidarse no solo con la elaboración y adopción de su reglamento y la ruta metodológica para la concertación, sino, principalmente, porque logró definir los cinco ejes temáticos sobre los cuales versara el contenido del PNADHDIH, a saber:

- Cultura en derechos humanos
- Derechos a la vida, la libertad y la integridad de las personas
- Lucha contra todas las formas de discriminación
- Derechos económicos, sociales y culturales
- Acceso a la justicia y lucha contra la impunidad

Además, este espacio ha reconocido como acuerdos concertados con la sociedad civil caracterizar la situación de derechos humanos en Colombia de acuerdo con las recomendaciones de los organismos internacionales de derechos humanos; la necesidad de tener en cuenta los aportes de las regiones tanto en la lectura de la situación como en las propuestas para su superación; la solicitud a OACNUDH para que acompañe de manera permanente el proceso de concertación del Plan, y el que el Programa Presidencial de Derechos Humanos y Derecho Internacional Humanitario sea la agencia focal para impulsar el proceso de elaboración concertada del plan.

ARTICULACIÓN Y COMPLEMENTARIEDAD CON DIFERENTES UNIDADES DE TRABAJO DEL ÁREA DE PAZ DEL PNUD

ix. Articulación con la Unidad de Análisis del Área de Paz

La Unidad de Análisis del Área de Paz del PNUD busca aportar a la reflexión y al diálogo público haciendo un seguimiento cualificado del conflicto armado y su impacto y promoviendo la reflexión, la interlocución y el debate público sobre temas relacionados con las salidas al conflicto, la paz y la reconciliación. Hace un énfasis especial en el impacto del conflicto en las regiones y en sus iniciativas y capacidades de construcción de paz. Hasta el momento dos son los Ejes de la estrategia de la Unidad: el Análisis del conflicto nacional y regional y los Espacios para el diálogo y la incidencia pública. Un eje más está por definir: Mainstreaming o transversalización del desarrollo y la construcción de paz sensible al conflicto.

Tres son los principales instrumentos para desarrollar los dos primeros ejes:

- La publicación de la revista mensual *Hechos del Callejón*;
- El análisis regional;
- La generación de espacios de diálogo, reflexión e incidencia pública (foros, seminarios, tertulias y publicaciones)

Revista *Hechos del Callejón*.

El primer día de cada mes se publica *Hechos del Callejón*, una revista de 20 páginas que produce el PNUD con el auspicio de la Agencia Catalana de Cooperación para el Desarrollo y de la Agencia Sueca de Desarrollo Internacional.

A través de la revista se ha hecho un análisis de temas de la coyuntura nacional y regional; un seguimiento y registro de la evolución estadística del conflicto; se han promovido otras voces y visiones de la agenda regional y nacional; se han visibilizado esfuerzos desde lo local en la construcción de la paz y se ha promovido la reflexión sobre la situación humanitaria del país y su impacto en las regiones.

Durante el 2008 se publicaron 10 revistas, las cuales se distribuyeron a una base de datos de 9.000 abonados. De éste número, la tercera parte se distribuye en las regiones y de manera específica a Valle del Cauca, Montes de María, Nariño, Antioquia, Meta, Eje Cafetero, Santander, Norte de Santander y Huila y el Piedemonte Amazónico. Adicionalmente, se entrega a una base de datos de 2.177 académicos de las principales universidades del país y expertos en temas relacionados con la reconciliación y la paz. De la misma forma, se distribuyó a la base de datos on-line, de 6.000 abonados.

Se publicó una revista especial –de 52 páginas- sobre qué tanto Colombia ha avanzado en verdad, justicia, reparación y garantías de no repetición. En el especial se dio un énfasis especial a las víctimas, a las visiones regionales y a las contribuciones que se han hecho desde lo local.

Se inició de manera periódica –cada mes- la elaboración de la revista *Hechos del Callejón* en inglés, la cual se distribuyó a una base de 1200 abonados, entre ellos académicos y centros de análisis de Estados Unidos, Europa y América Latina.

La publicación de la cartilla *Temas que no pueden faltar en los planes de desarrollo*.

Con la publicación se buscó incidir en el proceso de elaboración de dichos planes que al inicio del 2008 adelantaban las administraciones municipales y departamentales. El objetivo de la cartilla – realizada con el respaldo de la Agencia Sueca de Cooperación Internacional y de la Agencia Catalana de Cooperación- fue acompañar los esfuerzos de muchos alcaldes, gobernadores y de la sociedad civil en busca del bienestar y desarrollo humano de las colombianas y colombianos.

La cartilla se elaboró teniendo en cuenta que los nuevos alcaldes y gobernadores del país tenían el reto, al inicio del año pasado, de construir los Planes de Desarrollo municipales y departamentales, un espacio idóneo de encuentro de los ciudadanos y ciudadanas y del intercambio de sus iniciativas.

Ya que un Plan de Desarrollo construido con amplia participación social es piedra angular para una buena gestión en la administración pública y que es importante la

formulación del plan, como su gestión, su ejecución, su seguimiento y evaluación, se produjo la cartilla para responder a la pregunta: ¿cómo incluir en los planes de desarrollo algunos temas y enfoques que no pueden faltar si se quiere el desarrollo y la paz?

Así, el PNUD, con insumos de Agencias del Sistema de Naciones Unidas, de INDEPAZ y de expertos, elaboró la cartilla que incluyó, de una manera breve, sintética y didáctica, algunos de los temas relacionados con la paz, el desarrollo y los ODM que no podían faltar en los planes de desarrollo municipales y departamentales. La obra se distribuyó en las regiones REDES -Montes de María, Oriente Antioqueño, Huila, Meta y Nariño- y entre organizaciones sociales y la institucionalidad responsables de la formulación de los Planes.

Análisis de la situación regional

Con el fin de hacer análisis sobre el conflicto armado regional, la situación de las regiones y las capacidades locales de paz, se han producido documentos de análisis de la situación regional y su impacto, especialmente en las poblaciones en estado de mayor vulnerabilidad.

Se han producido documentos de análisis de la situación regional, específicamente de las Áreas REDES: Huila, Montes de María, Nariño, Meta y Nariño (Resultados y situación electoral en las áreas Redes; historia, situación y evolución del conflicto; la influencia paramilitar en las regiones REDES, etc.). El objetivo ha sido hacer un seguimiento a algunas de las dinámicas regionales y al impacto de la confrontación en la situación humanitaria local.

La generación de espacios de diálogo, reflexión e incidencia pública (foros, seminarios, tertulias y publicaciones).

Proyecto de ley de víctimas.

Durante el primer semestre de 2008 se tramitó y fue aprobado en el Senado de la República un proyecto de ley de origen parlamentario que pretendía armonizar la legislación existente sobre las víctimas y avanzar en temas centrales para la satisfacción de sus derechos y en particular el derecho a la reparación integral. Esa iniciativa, que considera dentro de su universo al conjunto de las víctimas, inició su trámite en el segundo semestre, en la Cámara de Representantes. Diferentes organizaciones de víctimas, organizaciones sociales, actores e instituciones han venido realizando procesos de organización, movilización y formación para hacer efectivos los derechos a la verdad, a la justicia y a la reparación integral y avanzar en la creación de condiciones y garantías de no repetición, procesos que requieren reconocimiento, continuidad y capacidad de incidencia. Por ello, la discusión del proyecto de ley mencionado se convirtió en una oportunidad para recoger estas y otras voces de las víctimas.

Con el objeto de garantizar la más amplia, plural y diversa participación de las víctimas y las organizaciones el PNUD –con el liderazgo de la Unidad y del Programa REDES-, con otras agencias del Sistema (OACNUDH, UNIFEM, ACNUR) y organizaciones sociales (Fundación Soical, Viva la Ciudadanía y otras), convocó y apoyó un proceso de deliberación, regional y nacional sobre el proyecto de ley. Este proceso contempló un mecanismo deliberativo autónomo de las víctimas y las organizaciones, talleres regionales preparatorios

y audiencias regionales convocadas por el Congreso. Estos espacios sirvieron para escuchar y conocer las propuestas de las víctimas y sus organizaciones.

Como insumo para el Congreso, se realizaron 9 audiencias en la que participaron más de 4000 personas y de las cuales surgieron numerosas propuestas al articulado.

Las audiencias se cumplieron entre agosto y octubre y reunieron a la institucionalidad y a organizaciones sociales de las siguientes regiones: Antioquia y Eje Cafetero (sede Medellín); Meta y Guaviare (sede Villavicencio); Huila, Tolima, Caquetá y Putumayo (sede Pitalito); Montes de María (Sincedejo); Región Caribe (sede Valledupar); Nariño, Valle y Cauca (sede Pasto); Chocó (sede Quibdó); Norte de Santander y Arauca (Cúcuta); y Magdalena Medio y Santander (sede Barranca)

Una vez concluido cada proceso regional se realizó la sistematización de la deliberación previa y de la audiencia pública del Congreso, de donde surgieron propuestas para alimentar el proyecto de ley que se estudiaba en el Congreso. Dichas iniciativas fueron procesadas en un solo documento, el cual se entregó a los miembros de la Cámara de Representantes.

Libro Anuario Procesos de Paz, 2008

El PNUD, junto con la Alcaldía de Bogotá e INDEPAZ, organizaron una presentación pública de *Anuario de Paz 2008* y un encuentro con los medios de comunicación con el autor de la obra, el académico Vicenc Fisas.

A través de esta obra se buscó conocer y aprender de experiencias y de estudios internacionales y más teniendo en cuenta que entre esas lecciones hay una especial para Colombia: que el reto no es saber batallar, sino saber negociar. Como plantea el profesor Fisas en la obra “Muy pocos conflictos se resuelven con la derrota incondicional del enemigo”. De hecho, el Anuario de Procesos de Paz plantea que en tres de cada cuatro conflictos existen espacios de negociación y que en los últimos 15 años, sólo un 6.2% de los conflictos han terminado mediante una victoria militar y que la vía de la negociación ha prevalecido en el 94% de los casos.

Ese fue el mensaje principal de la obra y el cual se buscó difundir en el país ante la situación que vive Colombia. Se insistió, además, que la experiencia internacional recogida en la obra señala que cuando se negocia, las partes enfrentadas pueden discutir sus diferencias para encontrar una solución satisfactoria a sus demandas pensando siempre en que el principal beneficiado será la comunidad. Implica, por lo tanto, establecer mecanismos que permitan una discusión a fondo sobre las incompatibilidades de las partes. La negociación puede ser una “ventana de oportunidades”.

Con los responsables territoriales de REDES e INDEPAZ se impulsó la presentación del *Anuario de Paz 2008* en Nariño y Antioquia, en actos donde intervinieron los gobernadores, alcaldes y representantes de organizaciones sociales y de la institucionalidad local y nacional.

Presentación y seminario sobre la obra *Diálogos sobre la Reparación: la experiencia en el Sistema Interamericano*

La Embajada de Suecia, el Centro Internacional para la Justicia Transicional y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, PNUD – a través del liderazgo de la

Unidad de Análisis del Área de Paz- se unieron para presentar en Bogotá la investigación *Diálogos sobre la Reparación: la experiencia en el Sistema Interamericano*, obra de Carlos Beristain publicada por el Instituto Interamericano de Derechos Humanos, IIDH.

La presentación de la obra fue una oportunidad para poner en la agenda pública el tema de la reparación integral ante representantes del Gobierno y de entidades del Estado, organizaciones sociales, académicos, comunidad internacional y medios de comunicación, entre otros.

Adicionalmente, PNUD, ICTJ y Embajada organizaron un Seminario Taller sobre Reparaciones, dictado por Beristain, cuyos objetivos fueron: analizar las características de la investigación y acompañamiento a las víctimas: reparación como parte del proceso; reconocer el papel clave de los diferentes actores que participan en un proceso de reparación: víctimas y representantes, Estados y sistema interamericano; valorar los criterios de reparación y su relación con el impacto de la misma en los familiares y grupos afectados; y compartir experiencias respecto algunas medidas de reparación en el contexto de demandas por violaciones de derechos humanos (reconocimiento, reparación económica, salud, reparación colectiva, investigación y violencia sexual).

En el Seminario participaron miembros del Estado, víctimas, organizaciones sociales y representantes de víctimas.

Espacios de reflexión interna

Durante el 2008 se organizaron encuentros con académicos, periodistas y expertos en temas de interés nacional sobre temas diversos: drogas, desmovilización, prevención reclutamiento y desplazamiento forzado, entre otros. Fueron encuentros reservados y para promover análisis internos sobre las dinámicas y evolución del conflicto.

Elaboración de papers sobre el conflicto y su impacto

Se hizo un seguimiento a la evolución de problemáticas coyunturales y su impacto nacional y regional (fin de la Mediación de Hugo Chávez en el proceso con las Farc; crisis Ecuador-Colombia, etc.);

Se elaboraron mensualmente documentos sobre la evolución del conflicto en Colombia, denominados “Para analizar el conflicto”, los cuales hicieron un seguimiento a los siguientes temas de la coyuntura nacional y su impacto regional: FARC, ELN, Desmovilización y AUC, FF.MM y organizaciones sociales.

Se realizaron documentos de análisis de coyuntura para el Programa de Convivencia del PNUD, el cual trabaja los temas de justicia y convivencia en el marco del proceso de justicia y paz en Colombia. Estos han sido insumos de utilidad para las reuniones periódicas de dicho Fondo.

Se elaboraron análisis de carácter nacional para misiones especiales internacionales y para la Representación.

Se consolidó una memoria de documentos de interés y de utilidad sobre el conflicto, la paz y la reconciliación, especialmente sobre estas regiones.

Consolidación de comunicación con actores clave

Se consolidaron las bases de datos, a quienes se les distribuyen los productos de la Unidad (y cuando se requiere, del Área y del PNUD). Así, la base general es de 9.103 representantes del Estado, del Gobierno, de organizaciones sociales, comunidad

internacional, medios de comunicación, académicos, etc. En esta base hay una especial regional: Valle del Cauca, Montes de María, Antioquia, Meta, Eje Cafetero, Huila, Santander, Cauca, Norte de Santander y Nariño. También incluye a 2.177 académicos de las principales universidades del país, expertos en temas relacionados con el conflicto, la reconciliación y la paz. Adicionalmente, hay una base de datos internacional de 1.800 abonados, con los principales centros de pensamiento de Estados Unidos, Europa y América Latina.

Se mantiene la alianza con la Oficina de la Primera Dama, a través de la cual les llegan las informaciones y productos de la Unidad de Análisis a los gobernadores y alcaldes del país.

Se hizo un convenio con Manos Amigas, del SNU, a través del cual se distribuye la revista *Hechos del Callejón* a 600 medios comunitarios. Estos medios están en zonas de conflicto y no les llega mucha información porque el correo tradicional no cubre esas áreas.

Se ha fortalecido una relación y cooperación con algunos de los principales medios regionales (El Colombiano de Medellín, Vanguardia Liberal de Bucaramanga, El Universal de Cartagena, El País de Cali y La Patria de Manizales) y digitales (Semana.com, la revista Actualidad Colombiana, la Revista Latinoamericana de Desarrollo Humano, Medios para la Paz y la Asamblea Permanente de la Sociedad Civil por la Paz).

Se conformó un archivo gráfico con fotos suministrados a través de alianzas con medios de comunicación, fotógrafos profesionales y agencias del Sistema de Naciones Unidas.

Semanalmente se envía un boletín electrónico a los grupos mencionados en el que se desarrolla un tema de la revista según la coyuntura.

x. Articulación con el Banco de Buenas Prácticas para superar el conflicto del Área de Paz

El BPSC identifica acciones que, en menor escala y fundamentalmente en el terreno de lo local, se ocupan de actuar sobre una o varias de las señales y manifestaciones específicas del conflicto armado. Comprender la diversidad de respuestas creativas a los efectos adversos de este conflicto sobre la población, la sociedad y el ordenamiento democrático en su conjunto, aporta invaluable elementos de análisis para la comprensión de:

- i) la complejidad del conflicto armado del país, la diversidad de actores que en él inciden, sus propias racionalidades y expresiones regionales, y las diversas formas en que el conflicto afecta la gobernabilidad local
- ii) la necesidad de estimular, promover y desarrollar acciones colectivas y políticas públicas que favorezcan la incidencia de actores cívicos y estatales locales con el objeto de que puedan actuar positivamente frente esa realidad.

Esta mirada en doble sentido (el conflicto armado y las opciones de salida) se sustenta en la perspectiva de construcción social de la paz desde las regiones y el consiguiente fortalecimiento de las capacidades locales de transformación y resolución de los conflictos. El reto metodológico que asume el BPSC es potenciar el ejemplo y aprendizaje social de las acciones colectivas que buscan, de maneras tan diversas, superar las condiciones críticas que les impone el conflicto armado. De allí se desprende también su objetivo central: promover el reconocimiento, la sustentabilidad y la posibilidad de réplica especialmente de las acciones locales, aunque no se excluyen las regionales e incluso nacionales, que en el contexto del conflicto armado colombiano, generan y anticipan muchas de las respuestas

que serían necesarias en la fase posbélica para restablecer las oportunidades restringidas o negadas por cuenta de la violencia generada por la confrontación con los grupos armados ilegales.

A partir de 2007 y en medio de los cambios internos del PNUD, la definición de nuevas áreas estratégicas y la reorganización, en consecuencia, de las unidades operativas, las actividades del BPSC se reordenan para estar más acorde con su integración al Área de Desarrollo, Paz y Reconciliación. En tal sentido, se estructuran cuatro ejes centrales: i) Aporte sustantivo, ii) Identificación y sistematización de buenas prácticas, iii) Difusión de aprendizajes colectivos y iv) Apoyo a fortalecimiento de las capacidades de las BP y el tejido social organizativo de las víctimas.

Este nuevo esquema de trabajo no es otra cosa que cualificar en objetivo central de Banco para que se convierta en:

1. *Una herramienta* que contribuye al empoderamiento y al fortalecimiento de iniciativas de convivencia y paz para aumentar su capacidad de incidencia social y política. Se enfatiza de manera especial en las organizaciones de víctimas que se ubican y actúan en los territorios con presencia del programa REDES y de otros proyectos con enfoque temático del Área.
2. *Un medio* para aprovechar las potencialidades que se identifican progresivamente en el proceso de aprendizaje colectivo (identificación, sistematización y caracterización de las acciones colectivas - buenas prácticas) con el propósito de reforzar las capacidades territoriales y nacionales para la construcción de la paz, la promoción de la convivencia, el desarrollo humano y el restablecimiento de los derechos de las víctimas con enfoque diferencial y de reconciliación.

La experiencia que ha acumulado el Banco se traduce en la identificación más clara de las opciones que ofrece como instrumento activo para el desarrollo de estrategias específicas de trabajo que posibiliten un diálogo fluido entre las lecciones que se desprenden de las buenas prácticas y las posibilidades de identificación y elaboración de políticas públicas que redunden en beneficio de los sectores sociales más afectados por el conflicto armado, en concordancia con los propósitos comunes de REDES.

En otras palabras, el trabajo de articulación del Banco con la estrategia REDES se visualiza claramente en:

1. La identificación y sistematización de buenas prácticas en los territorios donde REDES tiene presencia y en función de una estrategia territorial de construcción de paz construida colectivamente con las contrapartes territoriales de REDES con quienes, además, se validan las buenas prácticas que se sistematizan. Desde cuando se ha conformado el área de paz, en 2007, la primera decisión para garantizar la complementariedad entre Banco y Redes ha sido concentrar los esfuerzos del Banco en los territorios REDES.
2. El fortalecimiento de las capacidades de las buenas prácticas identificadas por el Banco en consonancia con los mecanismos y estrategias que REDES ha desarrollado en cada territorio en función del fortalecimiento de las capacidades locales de paz. Gracias a la alianza con REDES el Banco puede pasar de la etapa de la identificación de buenas prácticas a la etapa de fortalecimiento, lo que es posible si se vinculan las buenas prácticas con los procesos y dinámicas de construcción de paz desde las regiones que acompaña REDES. De esta manera se asegura sostenibilidad y fortalecimiento de las buenas prácticas.

3. El apoyo a la consolidación del tejido social organizativo de las víctimas a través de la articulación de los procesos de sistematización de lecciones que se desprenden de las buenas prácticas identificadas y sistematizadas en los respectivos territorios y su vinculación a las dinámicas generadas por los diversos componentes del Área de Paz y en particular de REDES. Si en la etapa inicial las buenas prácticas respondían a las 11 categorías o dimensiones del conflicto identificadas en el Informe de 2003, la complementariedad con REDES y con el área de paz, permite priorizar los tres temas del documento país del PNUD: fortalecimiento de capacidades locales de paz; respuesta a la vulnerabilidad y a la exclusión; víctimas y justicia transicional. Este último tema es un eje prioritario para el Sistema de Naciones Unidas, para el PNUD y como consencuencia para REDES y para el Banco.

xi. Agencias de Desarrollo Económico Local

Las Agencias de Desarrollo Económico Local, ADEL, son instrumentos de articulación, planeación, enlace y ejecución de planes, programas y proyectos a nivel provincial – subregional-, que tienen como propósito final contribuir a la promoción del Desarrollo económico local y al cambio de las condiciones económicas, sociales y de gobernabilidad de estos niveles territoriales, así como, en el mediano y largo plazo, disminuir sustancialmente la pobreza, la desigualdad y los desequilibrios territoriales fomentando la inclusión y la participación efectiva de la población- mujeres, jóvenes y minorías étnicas- y sus principales organizaciones y agentes de cambio locales.

Las Agencias, al articular e integrar en una sola organización los actores más representativos del desarrollo local, no solo han logrado desarrollar capacidades locales transferidas por el programa nacional, abrir nuevos espacios de concertación entre los sectores público, privado y social y proveer una visión territorial común, sin poner en marcha proyectos de desarrollo y utilidad común en beneficio de las comunidades locales.

En el PNUD – Colombia, el programa de Desarrollo económico local y las ADEL, nacidas bajo el marco de la INICIATIVA ART – Apoyo a las Redes territoriales y temáticas para el Desarrollo Humano, fueron integradas al área de Paz, reconciliación y desarrollo, como parte de una estrategia territorial integrada con el programa REDES, en el año 2007, enfatizando particularmente su presencia en las áreas en conflicto.

A pesar que las ADEL se encuentran en seis departamentos (Nariño, Cauca, Caldas, Antioquia, Santander y Cesar) y diez territorios provinciales – Además de los departamentos de Nariño y Antioquia, en Oriente del Cauca, oriente de Caldas, Oriente Antioqueño, Uraba, Vélez, Área metropolitana de Bucaramanga y complejo Cenagoso de la Zapatosa- para efectos de este informe relacionado con la evaluación de ASDI, haremos referencia solamente a las ADEL de Nariño y Oriente Antioqueño y sus principales experiencias durante el año 2008.

Finalmente es conveniente señalar que de los cinco territorios REDES existentes – Meta, Montes de María, Huila, Nariño y Oriente Antioqueño-, solamente en estas dos últimas regiones se está adelantando la experiencia de integración de la Iniciativa Art, con REDES, en las dos últimas regiones señaladas.

ADEL de la provincia del oriente antioqueño-ADEPROA.

La **ADEL del Oriente Antioqueño, ADEPROA**. Nació jurídicamente el 22 de Septiembre de 2005, después de 20 meses de concertación interinstitucional, como una Corporación sin ánimo de lucro que estableció como *visión al 2015*, “*Ser un actor idóneo y legitimado en el contexto regional, nacional e internacional para la articulación, la promoción y la planeación concertada de las iniciativas de desarrollo que surjan de las voluntades de las fuerzas vivas del oriente Antioqueño*”. Y como *misión*, la de “*Ser la entidad motivadora y articuladora de intereses, actividades e instituciones de los diferentes sectores en la búsqueda del desarrollo económico y social de la población de toda la provincia del Oriente Antioqueño*”. Sus 15 socios fundadores – que llegaron en el 2007 a 20 socios -representan buena parte de las principales alcaldías de la subregión,(seis), asociaciones de productores locales y cooperativas, universidades y ONG ambientales y educativas.

ADEPROA, en el 2008, contaba con 17 socios entre públicos, privados y sociales de la region, entre ellos 8 municipios, y un equipo de planta de nueve profesionales calificados directos y seis indirectos, para un total de 15., encabezados por un gerente, una asistente administrativa y un director de proyectos, quienes son apoyados por una secretaria, dos pasantes Universitarios y responsables de proyectos, que están encargados de desarrollar toda la parte administrativa y diseño de los mismos, los cuales ayuda a gestionar eficazmente la presidencia de la Junta directiva, quien hace a su vez las funciones de dirección colegiada de la organización.

Entre las principales actividades realizadas en este periodo por la ADEL se encuentra la realización y construcción de redes sociales y productivas, cadenas de valor, etc. En alianza con sus propios asociados, ha iniciado la promoción y gestión de proyectos clave alrededor de las cadenas priorizadas,(hortofrutícola y Turismo rural). En el primero de los casos con el Parque Tecnológico de Antioquia, entidad sin ánimo de lucro que trabaja con producción orgánica en el mundo de las hortalizas con mujeres desplazadas y cabeza de hogar, con un proyecto organopónico que abarca cinco municipios y más de 100 mujeres.

Con la Fundación Promotora Paisajes de Antioquia, el laboratorio de paz y CIPS, la ADEL viene trabajando en un proyecto de Turismo rural, que abarca 13 municipios y beneficia a 750 personas, que a través de la *Red de desarrollo sostenible*, tiene como meta final crear 65 nuevas unidades productivas y 125 empleos en la subregion, integrando los pequeños productores campesinos como proveedores de hospedaje alimentos y guías de los turistas, y desarrollando una labor educativa favorable a la conservación del medio ambiente. Este proyecto–red se apoya en una mesa de concertación provincial que busca complementarse integralmente con programas específicos de comercialización y asistencia técnica. Asimismo ha logrado importantes acuerdos de cooperación y complementación en la región con los programas de Desarrollo y Paz (Redes, del PNUD) y el Laboratorio de Paz de la Unión Europea.

Adeproa lideró igualmente la firma del *acuerdo de competitividad sectorial de la agroindustria de las hortalizas*, junto con la Gobernación de Antioquia y el IDEA, con el objeto de adelantar un plan estratégico de mediano y largo plazo en la región, incluyendo la promoción del Distrito Agroindustrial hortofrutícola del Oriente. Su fin último es el fortalecimiento de las redes agroindustriales. En este proyecto ejecutan la suma de \$41.0 millones.

Otro proyecto en marcha de ADEPROA es el del cultivo del tomate “bajo condiciones protegidas”. En él 18 pequeños campesinos están produciendo al año 455 toneladas de tomate limpio. Apoyan con recursos la gobernación y los tres municipios que intervienen en el proyecto. Las cooperativas de la región, a su vez, han realizado préstamos a los productores con plazos de hasta cuatro años, con un año muerto y al DTF + 2.

En alianza con siete instituciones más de la subregión, entre ellas el SENA, el Parque Tecnológico de Antioquia, PTA, Acópeñol, Cornare, etc. ADEPROA creó la “Tienda regional”, la cual cuenta con 12 socios y genera 30 nuevos empleos locales. Esta tienda hace parte del mercadeo de la región y particularmente de sus dos cadenas priorizadas, la Hortofrutícola y el turismo rural. En la actualidad cuenta con un punto de venta en el aeropuerto José María Córdoba, de Rionegro.

Finalmente, dentro de los proyectos en marcha, ADEPROA, está desarrollando con el PTA un “Cibercentro” en el Municipio de Carmen de Viboral, por un valor superior a los \$700.0 millones, con el objeto de vincular en red los horticultores de la región. Este proyecto cuenta con el apoyo de Art Ginebra, particularmente el fondo de Solidaridad digital, FSN.

ADEPROA realizó en el año 2008, una misión tecnológica y de estudio a Europa, -Italia y España- con seis representantes del territorio, y apoyo financiero de Colciencias dentro del acuerdo firmado entre el PNUD-programa ART Gold y dicha institución del Estado, alrededor del tema Hortofrutícola, logrando importantes acuerdos con comercializadores Italianos y la Universidad de Almería para transferencia tecnológica en este campo.

En resumen, ADEPROA desarrolla proyectos en la actualidad cuyo valor total sumaron en el 2008, alrededor de \$1.000 millones de pesos y ha generado alrededor de 100 nuevos empleos en la región, con recursos de los asociados, la gobernación de Antioquia y el apoyo financiero del programa USAID-MIDAS. Ha colocado en créditos solidarios por \$350.0 millones de pesos, a los empresarios de las cadenas priorizadas, a través de un fondo cooperativo creado por un asociado, FUSOAN –Fundación cooperativa del oriente-, a una tasa de interés del DTF más 2 puntos. Alrededor del 12 % anual (El crédito para la microempresa en Colombia hoy se encuentra alrededor del 31.5%).

El presupuesto de la ADEL para el 2008 fue de \$280.0 millones, los cuales fueron aportados básicamente por los propios socios de la Agencia y remanentes de los proyectos desarrollados en el periodo. Quizás uno de los aspectos más sobresalientes de los logros de esta ADEL, es que durante este tiempo se ha logrado autofinanciar el 35% de todos los proyectos en marcha.

ADEL NARIÑO

En el departamento de Nariño, particularmente en su zona central Andina y su capital Pasto, se creó ADEL NARIÑO con el apoyo del PNUD-Art Gold en el año 2004, resultado de un proceso de transformación de la ADEL PASTO 500 años, que se había constituido por el entonces alcalde de la ciudad como una secretaria de su despacho en el año 2002.

Su funcionamiento administrativo pleno se inició en el 2005, principalmente con recursos reembolsados a la región por el programa nacional. Su funcionamiento fue normal y creciente hasta el año 2006.

La interinidad que vivió la agencia en su equipo gerencial hasta mediados del 2008, cuando se nombró al Dr. Álvaro Obando, actual gerente, conllevó a una disminución de actividades de la misma hasta su mínima expresión.

Con la presencia activa del PNUD y el programa Redes en Nariño, desde mediados del 2007, la Agencia tuvo una atención prioritaria por parte de la responsable PNUD-ART REDES, Lourdes Gómez, quien logró, en el 2008, unos apoyos financieros de estos programas, para capitalizar la misma y garantizar su normal funcionamiento durante el año, así como promover, con la Gobernación y los principales socios de la ADEL proyectos de interés del territorio, tales como los Distritos de Riego en varias regiones del departamento y proyectos productivos en las zonas de la costa pacífica y la frontera sur.

A la fecha, la ADEL Nariño, cuenta con 18 socios institucionales, públicos, privados y sociales, 13 empleados, de los cuales 7 temporales, y 6 directos. Ha favorecido 250 familias campesinas con el programa semilla de crédito rural, fortalecido 39 organizaciones productivas.

El presupuesto ejecutado en el año 2008 estuvo alrededor de los \$100.0 millones de pesos, incluyendo los apoyos antes mencionados.

xii. Unidad de Comunicaciones

Como parte de los objetivos alcanzados durante el 2008, en desarrollo de la estrategia del Área de Desarrollo, Paz y Reconciliación del PNUD y, en particular, del Programa Redes, Comunicaciones del Área presenta los siguientes resultados y actividades:

Diseño de la Segunda Fase de la *Iniciativa Medios y Construcción de Desarrollo y Paz* del Programa Reconciliación y Desarrollo –REDES- del PNUD.

La iniciativa ‘Medios y conflicto’ (ahora ‘Medios y construcción de desarrollo y paz’) fue resultado de la construcción colectiva entre el PNUD, en alianza estratégica con ASDI, y las regiones donde el Programa REDES tuvo inicialmente presencia (Montes de María, Oriente Antioqueño y Meta) en el propósito de identificar, convocar, fortalecer y acompañar a comunicadores, medios locales y colectivos de comunicaciones como sujetos activos capaces de transformar su entorno social a través del ejercicio consciente de la

comunicación. Los aliados de estos procesos de transformación social también involucran a redes sociales locales, regionales y nacionales y a la institucionalidad.

En la primera fase, la metodología logro un doble propósito: uno, mirar cómo estaban los medios en zonas afectadas por el conflicto y por dónde se ha ido la narración de los contextos sociopolíticos (no ha sido a través de los medios); dos, llevar la propuesta a cada comunicador para que se movilizara en el camino de su articulación a estas redes.

Para la segunda fase, la propuesta ha sido avanzar en la consolidación del acompañamiento a comunicadores y colectivos de comunicaciones, a partir de la riqueza del mapeo; y consolidar y/o construir alianzas y agendas en torno a la propuesta desde el territorio, proceso en el que se incrementen las capacidades de las unidades de comunicación de los Programas de Desarrollo y Paz y se fortalezcan los medios locales (y todas sus modalidades: alternativos, comunitarios, alternativos y ciudadanos); así como los sectores sociales que trabajan en la construcción de sus proyectos políticos territoriales para darle respuesta a la exclusión, a la pobreza, a los déficit de gobernabilidad, desarrollo y paz.

Para este fin, en el 2008, el PNUD diseñó la segunda fase a esta iniciativa, la que hace parte de las líneas temáticas de trabajo del Programa Redes.

Implementación de la Segunda Fase de la *Iniciativa Medios y Construcción de Desarrollo y Paz* del Programa Reconciliación y Desarrollo, Redes, del PNUD obteniendo los siguientes objetivos específicos:

- Fortalecimiento de las redes de comunicación y colectivos de Los Montes de María a través del impulso y seguimiento a la ejecución del Plan Operativo Anual – POA- de la Red de Comunicadores Populares de Los Montes de María, en coordinación con la Oficina Territorial del PNUD y la Fundación Red Desarrollo y Paz de Los Montes de María.
- Fortalecimiento de las redes de comunicación y colectivos del Oriente Antioqueño a través del impulso y apoyo político, técnico y financiero al Premio Orlando López a la Comunicación 2008 para el Oriente, en coordinación con la Oficina Territorial y Prodepaz.
- Reactivación del proceso de la Mesa de Medios del Meta y proyección para la anualidad 2009 del Primer Diplomado Presencial para los Sectores de Población del Meta en *Comunicación y Desarrollo Humano*, en coordinación con la Oficina Territorial.
- Apoyo político y técnico, y expectativa de respaldo financiero, a la creación y consolidación Alianza de Comunicación para la Comunicación y la Cultura de Nariño, en coordinación con la Oficina Territorial y el Ministerio de Cultura.
- Apoyo técnico a la Oficina de Comunicaciones del Programa Desarrollo y Paz del Huila –Huipaz-, a través de capacitación e intercambio de experiencias con las otras experiencias de comunicación apoyadas por el Programa Redes del PNUD.

Fortalecimiento de las redes de comunicadores de los territorios apoyados por el Programa Redes del PNUD a través de las siguientes actividades:

- Capacitación en periodismo de investigación y en desarrollo humano de comunicadores de las regiones de intervención:

Capacitaciones en Periodismo de Investigación en Colombia

Una de las grandes deficiencias de la información en las regiones es la carencia de periodismo investigativo. Se busca apoyar a las redes de comunicadores en esta tarea, pues el conflicto y los intereses privados legales e ilegales son un gran obstáculo las denuncias e investigaciones periodísticas de temas que impiden el desarrollo y la paz.

Actividad uno:

Primer Encuentro de Periodismo de Investigación en Colombia
Bogotá, 25 y 26 de abril de 2008

Actividad dos:

Curso on-line sobre cubrimiento de conflictos armados
Junio de 2008

Capacitación Debates Actuales del Desarrollo Humano

Este proceso de capacitación se insertó en los proyectos e iniciativas en marcha del Área de Paz, Desarrollo y Comunicación del PNUD Colombia, en alianza con la Escuela Virtual del PNUD, con una asignación a este proyecto de 4 medias beca. Con el fin de hacer seguimiento al proyecto y ayudar a los estudiantes en este curso, se contrató la tutoría del periodista Aldemar Moreno

- Profundización de sus procesos democráticos para formular postulaciones colectivas con el fin de hacerse acreedores a becas e intercambios (las personas postuladas han sido seleccionadas por las redes de comunicación y en representación suya).
- Fortalecimiento de sus procesos sociales a través de intercambios de experiencias entre territorios (Bogotá los cinco territorios REDES; y en el terreno Montes de María con Meta y viceversa);
- Alianzas entre medios, colectivos y comunicadores locales con medios, instituciones y periodistas nacionales e internacionales, entre estas con Consejo de Redacción y Universidad Javeriana para periodismo de investigación y con la Mesa Humanitaria del Meta, la universidad Uniminuto sedes de Meta y de Bogotá y la Escuela Virtual del PNUD para apoyar a la Mesa de Medios del Meta en el diseño de un diplomado en *Comunicación con énfasis en desarrollo humano* que tiene como público objetivo a los sectores poblacionales de la Mesa.
- Posicionamiento de las temáticas y procesos que trabaja el Área de Desarrollo, Paz y Reconciliación en la agenda nacional y al PNUD como fuente principal de información. Así mismo, articulación del trabajo de Comunicación con los distintos programas y proyectos del Área. Se destacan:
- Víctimas: Posicionamiento y visibilización de procesos relacionados con víctimas y sus derechos en medios nacionales, regionales y locales y el trabajo territorial del PNUD, a través de columnas de opinión del Coordinador Residente del SNU en El Tiempo y de información pertinente en los principales medios impresos y

electrónicos nacionales (El Tiempo, El Espectador, Semana, La Verdad Abierta) regionales y locales; información relevante sobre el proceso de deliberación de las nueve audiencias regionales lideradas por el PNUD, entre otras instituciones; divulgación de comunicados e información relevante de procesos que se surten en articulación con PNUD (Comité Nacional del Proceso de Deliberación alrededor del Estatuto de Víctimas; Proceso Londres- Cartagena Bogotá; Oficina del Representante Residente; Centro de Información de Naciones Unidas; Sistema de Naciones Unidas).

- Coordinación con el Banco de Buenas Prácticas del Área de Desarrollo, Paz y Reconciliación del PNUD para la producción de la serie de televisión sobre buenas prácticas, la que tiene como base para su implementación las redes y colectivos de comunicadores, así como sectores poblacionales apoyados por el PNUD.
- Proceso Londres Cartagena Bogotá para socializar el carácter del espacio, dar un énfasis periodístico a la información que trabajan, propiciar espacios de trabajo con medios y comunicadores, elaborar y redactar relatorías y otros materiales pertinentes; hacer divulgación de la información.
- Diseño de las líneas generales de la Estrategia de Comunicaciones del Programa de Convivencia y acompañamiento en su implementación.
- Realizada la propuesta editorial y visual para las publicaciones Redes, teniendo como referente lo que se había hecho en el Área y proyectando lo que está previsto realizarse en el 2009. Esto con el fin de dar una mayor claridad al público, en general, y a instituciones, donantes, socios y contrapartes sobre la intervención territorial del PNUD a través del Programa Redes (los textos y el diseño de la Publicación Redes que dará cuenta de lo que es y hace el Programa, así como su metodología de trabajo, y resultados en el territorio, las voces de aliados nacionales, regionales y testimonios de los beneficiarios de la intervención del Programa está próxima a ser publicada).
- Diseño, elaboración y ejecución del Boletín Virtual *Construcción de Paz desde las Regiones* para la comunidad internacional que trabaja con el PNUD en los territorios, aliados nacionales, regionales y locales, redes y colectivos de comunicadores, Sistema de Naciones Unidas y PNUD. El boletín puede ser consultado en la dirección electrónica <http://www.altanto.info/boletinpnud/>
- Fortalecimiento de los contenidos de la página WEB del PNUD, con información relevante. Elaboración de los contenidos de distintos programas y proyectos del Área para la página Web. Actualización de contenidos y geo-referenciación. Coordinación con la Oficina de Comunicaciones del PNUD, encargada de la página institucional.
- Participación en el proceso de sistematización interna del Área mediante entrevistas a aliados nacionales, aliados regionales, sectores estratégicos y grupos poblacionales de los territorios. Elaboración de documentos. Lectura insumos del grupo de sistematización para apoyar en la construcción de materiales.

xiii. Planeación, Monitoreo y Evaluación

La Unidad de Planeación, Monitoreo y Evaluación del Área de Paz ha desarrollado una serie de actividades con avances importantes en el marco del Programa REDES. Por un lado se adelantó toda la gestión de planeación participativa a nivel de marco global REDES y de cada una de las regiones como se describió en el capítulo de la segunda fase del presente informe. Esta labor permitió una orientación del Programa validada a todo nivel, que se ha constituido en el referente de trabajo tanto en lo nacional como en lo regional, y que además de generar los Planes Operativos Anuales en los territorios permitió los siguientes logros:

- Se visualizó en los territorios una apuesta real por la planeación participativa y transformadora.
- Se ofreció una clara señal de continuidad y afirmación con los procesos de paz y desarrollo que se están apoyando además de haber fortalecido las relaciones de confianza y transparencia con los territorios
- Se reconoció la necesidad de dar un énfasis más detallado en poblaciones excluidas y/o vulneradas.
- Se fortaleció el trabajo con la sociedad civil y con la institucionalidad pública, y sus relaciones recíprocas.
- Se evidenció las características y metodología de promover desarrollo como un medio para la transformación del conflicto y promover vías pacíficas para gestionarlo y enfrentar sus causas estructurales.
- Se definió la estrategia de coordinación inter-agencial en el marco del CCA y UNDAF
- Se definieron mejores mecanismos para incrementar la articulación entre la estrategia territorial y las políticas nacionales.
- Se incluyó de forma real y efectiva el enfoque de género y de derechos humanos.

Con esta gestión de planeación participativa, la Unidad de PME ha tomado como base los POAs para hacer un seguimiento de la mano de los aliados y socios implementadores en las regiones. Dicho seguimiento se ha desarrollado en medio de circunstancias específicas para cada región, en donde se ha ido fortaleciendo a las organizaciones en los temas de seguimiento y monitoreo a través de la capacitación en el uso de formatos e instrumentos. Este proceso de transferencia de capacidades ha sido lento pero a la fecha se ha logrado un seguimiento técnico de los avances y financiero de la ejecución de recursos para saber cómo va el Programa y qué dificultades se han encontrado. El presente informe es un producto de recopilar la información de seguimiento el nivel nacional y regional.

Así mismo, con el ánimo de hacer una valoración de los alcances y logros del Programa, la Unidad de PME diseñó una serie de indicadores para analizar el avance en las regiones. Esta batería de indicadores conforma la línea de base del programa REDES, la cual ya se levantó en Meta y en Montes de María. El objetivo es aplicarla en las otras regiones y actualizarla periódicamente para hacer las valoraciones respectivas y tomar decisiones frente al desarrollo de REDES.

Adicionalmente a los instrumentos planteados de PME, también se ha hecho un estudio de efectos a nivel de Redes sociales en las regiones. Dicho estudio se conoce como el

Análisis de Redes Sociales-ARS, el cual se detalla en el anexo 1 del presente informe y arroja resultados interesantes sobre las potencialidades de REDES como factor multiplicador de alianzas sociales.

En el tema de evaluación, la unidad de PME ha acompañado los procesos de evaluación externa de Asdi y BCPR, facilitando las misiones realizadas y haciendo un seguimiento al avance sobre los hallazgos y recomendaciones hechas. En este punto cabe anotar que los procesos fueron muy exitosos y que las conclusiones de las evaluaciones dieron cuenta del proceso vivido con el Programa REDES, así mismo, las recomendaciones han sido incorporadas satisfactoriamente como se anotó previamente en el informe.

Por otra parte, desde PME siempre se apoya la elaboración de planes, propuestas, proyectos e informes, específicamente se han apoyado algunas iniciativas puntuales del Programa REDES como:

- Apoyo en la formulación del componente presupuestario y marco lógico del Proyecto Ventana para la Paz
- Apoyo en la formulación de documentos de Proyecto para el tema de DDR
- Elaboración del Proyecto Puente para el primer semestre de 2009 con Asdi
- Elaboración de una propuesta de trabajo con niños(as) en medio del conflicto para la Cooperación Italiana, región Toscana
- Propuesta de proyecto para trabajo con víctimas a la cooperación canadiense

En la actualidad existe una propuesta de la Unidad para ajustar y operativizar aún más el sistema de Monitoreo y Evaluación, y otra para incorporar el tema de Gestión del Conocimiento en la operación de REDES.

Con el sistema de M&E se quiere fortalecer el flujo y calidad de la información sobre el avance en la operación de REDES. Para se quiere revalidar metas, recursos, actividades e indicadores sobre el Programa y sus diferentes áreas de trabajo. Así mismo, se tiene la intención de establecer los canales de comunicación que permitan un mayor acceso a información y conduzcan a una toma de decisiones estratégicas. Este objetivo requiere de la implementación de una cultura de seguimiento y monitoreo con la inclusión de algunos instrumentos, capacitación y sensibilización al equipo.

Adicionalmente, se está contratando una Consultoría externa que tiene como objetivo levantar una línea de base que sea referente para una evaluación de impacto integral del Programa REDES en las regiones focalizadas. La importancia de evaluar el impacto de este Programa sobre las regiones, es verificar y tener elementos de análisis sobre la pertinencia de las estrategias implementadas para generar mejores condiciones de paz, reconciliación y desarrollo.

La Consultoría deberá desarrollar la línea de base del Programa, en los términos descritos en los términos de referencia y se espera que base arroje información útil para tomar decisiones sobre el diseño y la operación del Programas en su tercera fase 2009 – 2011. Se espera también que la consultoría aporte a REDES, sus aliados y beneficiarios, información clave para el monitoreo y evaluación del Programa a nivel de resultados e impactos.

De manera paralela se quiere establecer mecanismos para gestionar el conocimiento de manera integral y sistémica en REDES, esto quiere decir, aprovechar el conocimiento y los insumos existentes, así como realizar acciones intencionadas para crear, organizar y transferir conocimiento e información al interior del Programa (entre territorios, nivel nacional y contrapartes).

La importancia y la necesidad de la Gestión del Conocimiento, como factor de impacto y sostenibilidad, es vital para REDES por aprovechar las mejores prácticas y generar lecciones aprendidas. Es muy importante que exista una “memoria institucional” y que se cuente con los mecanismos para abordar los procesos con información apropiada, para lo cual, es preciso identificar fuentes, flujos y usos de la información, evitar la duplicidad de esfuerzos en la gestión de ésta y valorar la importancia del capital intelectual de las organizaciones y redes.

Como un programa de escala nacional con focalización de trabajo a nivel nacional en 5 temas, a nivel territorial en 5 regiones específicas y con el apoyo de más de 10 fuentes diferentes, la GC puede ser útil por:

- Fallas de comunicación (un territorio no sabe lo que se está haciendo en otro, un responsable temático no sabe lo que está haciendo otro)
- Fallas de coordinación
- Activismo, acción de corto plazo
- Islas de conocimientos (problemas de comunicación que hacen que el conocimiento se concentre y hallan islas)
- Pérdida de conocimientos por rotación de personal
- Baja orientación o inducción de nuevos funcionarios

Falta de mecanismos para la difusión de ideas e innovaciones (a nivel territorial o temático)

Algunos objetivos de la Gestión del Conocimiento en REDES

- Mejorar la eficiencia por tomar decisiones basadas en mejor y más información y conocimiento
- Evitar duplicidad de esfuerzos internos y externos (con otras instituciones como las agencias del SNU)
- Evitar la pérdida de conocimientos sobre la región.
- Captar los conocimientos, experiencias y saberes de las personas (dentro o fuera de REDES).
- Retener el capital intelectual.
- Generar el aprendizaje colectivo (a nivel regional y nacional entre distintos actores)
- Concentrar y aprovechar las mejores prácticas- Agrupamiento de conocimientos geográficamente dispersos
- Generar sinergias al interior de REDES.
- Sinergia a nivel regional y nacional entre distintos actores

ENFOQUES DE TRABAJO REDES

xiv. Enfoque de derechos

REDES es un Programa que busca contribuir a respuestas integrales y comprehensivas de construcción de paz y desarrollo, en medio del conflicto. Ante la grave situación de violación de derechos humanos e infracciones al derecho internacional humanitario, se busca recuperar la acción política legítima de la ciudadanía como mecanismo para la gestión no violenta de conflictos. De esta forma, se recupera la promoción y vigencia de los derechos de primera generación y se establecen las condiciones para acceder a los de segunda generación.

Hacia el cumplimiento de una superación social del conflicto para mitigar sus efectos y reducir las vulnerabilidades, REDES ha integrado y ha adaptado, en su estrategia, el enfoque transversal de derechos, entendiendo su aplicación a través de diferentes mecanismos:

1. Durante la fase de **formulación** de la última propuesta integral del Programa REDES se ha tenido en cuenta el formato de transversalización de derechos humanos para proyectos o programas de la ONU en Colombia. Dicho formato fue preparado bajo el liderazgo de OACNUDH por el Grupo de Trabajo Inter-agencial sobre Derechos Humanos. El formato se conoce como PANEL.

- **Participation** (Participación)
- **Accountability** (Rendición de cuentas)
- **Non discrimination and attention to vulnerability** (No discriminación y atención a la vulnerabilidad)
- **Empowerment** (Empoderamiento)
- **Linkage to legal standards** (Relación con estándares legales)

De esta forma, el marco lógico integra los principios orientados a cumplir un enfoque de derechos humanos, estandarizado por Naciones Unidas.

2. Como se ha mencionado, se ha incluido, también, un resultado específico en el eje 3 (reconciliación y cultura de paz) sobre derechos humanos, con actividades e indicadores, de manera que el enfoque de derechos no solo es transversal sino que se traduce también en actividades puntuales. Todas las actividades han sido consultadas con la Oficina del Alto Comisionado de Derechos Humanos, y de esta aproximación se firma un Memorando de Entendimiento entre PNUD/REDES y OACNUDH, adoptando dichas actividades.
3. Se destaca la ejecución del Convenio que incorpora las actividades del objetivo de derechos humanos del marco lógico de REDES. Hasta el momento, se han ejecutado algunos talleres de formación en 3 de las 5 regiones donde tiene presencia REDES con comunidades e instituciones públicas, en conceptos básicos de DDHH, e igualmente se ha acompañado la 6 fase de los proyectos ACT. Está prevista una mayor asistencia técnica y acompañamiento a los planes de acción de las Mesas Humanitaria y/o Mesas de Derechos Humanos.
4. REDES busca siempre fortalecer la interlocución y generación de alianzas con los actores públicos y no públicos responsables del tema de derechos humanos. En las 5 regiones, se involucra en los procesos a las defensorías, procuradurías y personerías. De igual forma, a las organizaciones de derechos humanos.

xv. Estrategia de género

El proceso de construcción, concertación, socialización e implementación de la Estrategia Género y Construcción de Paz, que basa la ejecución del Convenio UNIFEM-PNUD/REDES, se concentró en las cinco regiones donde tiene presencia el Programa REDES, a través de tres grandes ejes:

- fortalecimiento de las redes de mujeres
- inclusión de los temas de género y construcción de paz con las administraciones municipales y departamentales
- interlocución entre los procesos de las mujeres con los gobiernos y la institucionalidad pública en general

Teniendo en cuenta la necesidad de incidir en los ámbitos nacionales, de la mano con las organizaciones de mujeres, se aprobó un proyecto conjunto con las organizaciones de mujeres de la Alianza de Organizaciones Sociales y Afines para la incorporación del enfoque de género en la Alianza misma, así como en el Proceso Londres Cartagena Bogota. En dicho proyecto participa UNIFEM, AECID, ASDI, Suippcol, GTZ y PNUD.

Para dar cuenta de los resultados a nivel regional, es necesario entender que el proceso en cada una de las regiones varía de acuerdo a las dinámicas propias y la voluntad de los y las actores. Sin embargo, hay resultados comunes que son importantes destacar:

Se logró identificar diversas organizaciones de mujeres en las regiones, promoviendo su articulación y accionar en red. En el caso de Meta, Montes de María y Oriente Antioqueño se contribuyó en el fortalecimiento de la Red de Mujeres, su organización, interlocución, referencia e incidencia.

Con el propósito de profundizar los conocimientos y herramientas, se llevaron a cabo varias jornadas subregionales de sensibilización en el tema de género, su relación con los temas de construcción de paz, procesos organizativos, incidencia política, los instrumentos internacionales como la Resolución 1325 y la Agenda de 8 Puntos para el Empoderamiento de las Mujeres y la Equidad de Género del PNUD (8PA). De estos procesos se desprenden y se sistematizan propuestas concretas hacia la implementación de la 1325 y 8PA.

De igual forma, se llevaron a cabo proceso de sensibilización y formación con las entidades e instituciones públicas en temas de género, políticas públicas con enfoque de género, género y construcción de paz. En todas las regiones, excepto Montes de María, se llegaron a acuerdos políticos con la institucionalidad para avanzar de manera conjunta en el fortalecimiento de la Red de Mujeres, el dialogo e interlocución entre la Red de Mujeres y la institucionalidad y la construcción participativa de una política pública de equidad para la mujer/genero, así como programas con enfoque de genero. Estas alianzas políticas van de la mano de contrapartidas financieras.

Se han generado las condiciones para proyectar y posicionar mesas subregionales y/o mesa departamental para la interlocución con la institucionalidad pública.

Teniendo en cuenta la coyuntura nacional y el proceso de deliberación del Proyecto de Ley de Víctimas, y su coincidencia con las Regiones REDES, se promovió, se facilitó y se apoyó la participación de las mujeres víctimas, involucradas en el presente proceso, en las audiencias congresionales.

Se avanzó en la coordinación de las actividades de este Convenio con las acciones contempladas en el Convenio con UNFPA (Meta, Montes de María y Nariño), concretando una articulación interagencial tripartita en el tema de genero.

Se apoyó las diversas actividades de Conmemoración del Día de la No Violencia contra la Mujer, 25 de noviembre. Por ejemplo, en Oriente Antioqueño la firma de un acuerdo con la Asociación de Consejal@s y Asociación de Personer@s del OA.

El respaldo del Convenio UNIFEM/PNUD ha permitido el acercamiento y algunos niveles de reconocimiento, desde los gobiernos departamentales, a los procesos organizativos de las mujeres como sociedad civil en el territorio.

xvi. Enfoque inter agencial

REDES: Plataforma interagencial para la construcción de paz y el desarrollo

El Programa REDES, como estrategia política de construcción social de paz se ha proyectado, también, como una plataforma de trabajo interagencial. En aras de afianzar las alianzas entre el PNUD y otras agencias del Sistema de Naciones Unidas, el Programa REDES comenzó un ciclo de socialización de su estrategia al interior del Equipo de país – United Nations Country Team/UNCT, estableciendo acuerdos y complementariedades en los temas de desarrollo y paz y potenciando una intervención más integral en las 5 regiones donde el Programa ha tenido presencia. De esta forma, con UNIFEM, OACNUDH, ACNUR, UNFPA se adelantó, durante el 2007, un proceso de concertación y definición de principios y trabajo conjunto. Se firmaron Memorandos de Entendimiento acompañados de planes de trabajo específicos con cada Agencia, en todas o algunas regiones donde tiene presencia REDES.

Estos convenios han permitido un acercamiento real entre el PNUD/REDES con otras agencias, posicionado el liderazgo del PNUD en los temas de desarrollo y paz, y facilitando la articulación de otras agencias con dinámicas regionales en medio del conflicto.

Se inicia fuertemente con el Convenio de *UNIFEM*- lo que ha facilitado que REDES tenga una línea específica y fuerte en el tema de género y construcción de paz. Adicional a incluir explícitamente el enfoque de género y construcción de paz en el marco lógico de REDES, se adelanta actividades específicas que se da a través de la implementación del Convenio.

Las acciones del Convenio han tenido una valoración positiva que ha significado el diseño y ejecución de una Estrategia de Género y Construcción de Paz en las cinco regiones donde esta REDES, la consolidación de una alianza con UNIFEM, trabajo inter áreas en el PNUD (especialmente en Nariño y Meta), fortalecimiento de las redes de mujeres en las regiones, acercamiento a la institucionalidad pública en referencia a este tema.

Adicionalmente, se recogen propuestas específicas hacia la implementación regional de la Resolución 1325 y la Agenda de 8 Puntos para el Empoderamiento de las Mujeres y la Equidad de Género. De igual forma, por las acciones del Convenio, se ha logrado posicionar al PNUD Colombia en la Sede por sus contribuciones en el tema de género y construcción de paz- especialmente con la Agenda de 8 Puntos del PNUD.

Frente al Convenio con *OACNUDH*, se avanza hacia la incorporación del enfoque de derechos humanos, también en el marco lógico de REDES, así como en las actividades regionales. Además de consolidar un documento que expone como el Programa REDES aplica el enfoque de derecho, a través del PANEL, se logra definir un plan de acción conjunto del Convenio. Se adelanto la socialización del Convenio en las regiones y se definieron acciones específicas para su implementación.

Se realizaron, en el marco del convenio, durante el 2009, talleres de enfoque de derechos y conceptos básicos de DDHH y DIH en Huila con personeros, en Oriente Antioqueño, Montes de María y Nariño, con 6 organizaciones de base (mujeres, víctimas, campesinos). Los anteriores proyectos son beneficiarias del programa *Assisting Communities Together* (ACT, fase 6) que se da a nivel corporativo entre el PNUD y OACNUDH. Es importante destacar que se logro enmarcar la fase 6 del ACT en las regiones REDES y en el marco del Convenio.

Adicionalmente, se adelantaron consultas con la Pastoral Social Bogota y regional Caribe para avanzar en un convenio que facilite la capacidad instalada en la formación de derechos humanos en lo niveles regionales. Se hará un pilotaje en la región de Montes de María donde los agentes de pastoral social sirvan de multiplicadores y garantes de las acciones en derechos humanos.

Con referencia al Convenio con *UNFPA*, se destaca que se ha logrado dinamizar su ejecución, de la mano de las dinámicas que promueve REDES en las regiones de Montes de María, Meta y Nariño. Específicamente se lograron planes de trabajo regionales conjuntos donde se articulan esfuerzos y acciones que se desprenden del Convenio con UNFEM, y un dialogo permanente entre las 3 agencias.

El Convenio con *UNFPA* ha contribuido a enriquecer de manera comprehensiva las acciones de construcción de paz de las redes de mujeres y jóvenes, específicamente en los derechos sexuales y reproductivos en poblaciones vulnerables, a causa del conflicto interno. En el caso específico de Montes de María, las acciones del Convenio se concentraron en fortalecer las capacidades de la Fundación Red Desarrollo y Paz de los Montes de María. A través de los acuerdos se logro promover acciones de información, comunicación educativa para la divulgación de los DSR, prevención embarazo adolescente y juvenil y violencia sexual. En Nariño se avanzo, junto a la Universidad de Nariño, el levantamiento de línea de base y caracterización de la población en Nariño y la articulación con el grupo IASC.

De igual forma, con *ACNUR*, se tiene listo un plan de trabajo conjunto, concertado y acordado entre las oficinas territoriales de ACNUR y PNUD. Así, se ha iniciado el proceso de socialización en las regiones, a través de los/as coordinadores territoriales. Es importante destacar que en el caso de este convenio, se facilitan las condiciones para que se llegue a un acuerdo político entre PNUD-ACNUR y Gobernación del Cesar, en el cual se concreta a través del Convenio- asistencia técnica para el diseño e implementación del PIU y fortalecimiento de organizaciones de desplazados.

xvii. Enfoque multidonante

Una de las características del Programa REDES es contribuir a la armonización de la cooperación internacional según el espíritu de la Declaración de París.

El Programa considera los donantes no solo como financiadores, sino como socios políticos y estratégicos y favorece los espacios de intercambio y coordinación entre socios de la cooperación internacional a través de las siguientes acciones:

- Impulso del proceso tripartito conocido como Londres Cartagena Bogotá que permite definir conjuntamente una estrategia de cooperación para el país. El programa en particular se inserta en el eje 3 de la Estrategia de Cooperación: Reconciliación y Gobernabilidad.
- Incremento del número de donantes y de su articulación y complementariedad (en 2003 solo la cooperación sueca (Asdi) era socio de REDES, actualmente en el marco del Programa ART REDES participan también la cooperación española (AECID), la cooperación holandesa (en particular apoyo al G24), la cooperación italiana (en particular apoyo al componente “Derechos y Desarrollo” implementado por Cittadinanzattiva) y la cooperación descentralizada (en particular la Agencia de Cooperación Catalana, estando en preparación la articulación con otros socios de la cooperación descentralizada italiana y española).
- Articulación permanente con los socios de la cooperación internacional que promueven un enfoque de desarrollo y paz: Comisión Europea (Laboratorio de Paz); Banco Mundial (Paz y Desarrollo); GTZ (Programa CERCAPAZ). Con el Laboratorio de Paz III se ha establecido una efectiva articulación en sus tres componentes: componente territorial, preparando el terreno para la implementación de Laboratorio de Paz en Meta y Montes de María; componente temático favoreciendo la participación de las iniciativas territoriales de paz, representativas de poblaciones afrodescendientes, indígenas y de mujeres; componente político, participando activamente con el Representante Residente en los espacios de diálogo político.
- Complementariedad entre el Programa REDES y otros importantes Programas que contribuyen a la construcción de paz:
 - a. Programa de Convivencia y de Justicia. Se trata de programas multidonantes, implementados por el PNUD con la participación activa de varios donantes, organismos del Estado y organizaciones de víctimas que han significado un avance sustantivo en la implementación de estrategias articulada de justicia transicional. REDES trabaja en equipo con los responsables del Programa de Justicia y Convivencia, estableciendo una estrategia coherente con el CPD (*Country Programme Documento o Programa País*) del PNUD en los temas de paz, desarrollo y reconciliación
 - b. Programa MDG-Fund (Fondo para los Objetivos de Desarrollo del Milenio) para la construcción de paz en Nariño. El Programa, financiado por AECID, constituye un enfoque innovador de recuperación y protección que se complementa con el enfoque ART REDES par el departamento de Nariño, potenciando sus resultados, con la participación activa de cinco agencias del Sistema (ACNUR,FAO, PNUD, UNICEF, UNIFEM) en ocho municipios de la costa norte y de la frontera con Ecuador

- Impulso de la iniciativa ART (Articulación de redes temáticas y territoriales para el desarrollo humano) que facilita el enfoque multilateral y multidonante, superando la fragmentación y la sectorialización de la cooperación y favoreciendo marcos de cooperación armónicos y coherentes con participación de las comunidades locales.

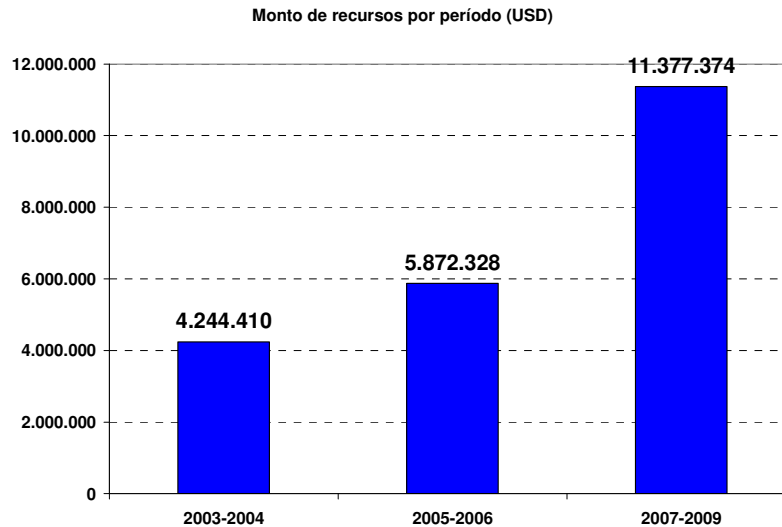
- Alianza estratégica con BCPR. La Oficina de Prevención y Recuperación de Crisis del PNUD (BCPR por su sigla en inglés) ha venido acompañando desde el inicio el desarrollo de la estrategia REDES. Entre 2007 y 2008 se han realizado cuatro misiones de BCPR en el país (incluyendo la visita de la Directora internacional), lo que ha permitido formular y aprobar una partnership con la oficina de Colombia para un valor de 8 millones de USD para el periodo 2008-2011, lo que permite fortalecer y complementar la estrategia REDES en tres áreas estratégicas:
 1. Análisis de conflicto y transversalización del enfoque de sensibilidad al conflicto
 2. Estrategia de género y construcción de paz
 3. Estrategia territorial de acompañamiento a procesos de recuperación temprana, reintegración comunitaria, atención integral a minas, sociedad civil, víctimas, justicia transicional.

V. Ejecución Financiera a junio 2009

La dinámica presupuestal de REDES es un reflejo claro de la acogida e importancia del Programa entre los actores nacionales e internacionales que promueven en Colombia el tema de la paz y del desarrollo. El número y diversidad de donantes ha demostrado que la propuesta de REDES para fomentar procesos de desarrollo en medio del conflicto, ha sido reconocida en diversos escenarios. Esta capacidad de gestión de recursos es prueba de su legitimidad y capacidad de convocatoria a diferentes niveles.

En la actualidad, el presupuesto del programa REDES cuenta con nueve fuentes de financiación, evidenciando el enfoque multidonante que el programa ha propuesto como una manera eficaz de movilizar y apalancar recursos. En este contexto el Programa ha logrado movilizar y recaudar recursos por un monto total de USD **11.377.374,87**.

El programa REDES en sus 6 años de ejecución ha demostrado una alta capacidad de financiamiento y ejecución al pasar de USD 4.244.410 en su fase inicial de 2003-2004, a USD 11.377.374 en la fase REDES de 2007-2009. Este aumento en la capacidad de apalancamiento muestra una evolución muy positiva en el fondeo del Programa que permite una sostenibilidad y consolidación de sus diferentes iniciativas.



En ese mismo sentido, el número de fuentes pasó de 5 a 9 en 2009. Este aumento en el número de donantes del Programa es un punto vital en cuanto al respaldo político y estratégico que ello implica para la estrategia. Adicionalmente, también es de resaltar la diversidad en la naturaleza y en los énfasis de cooperación al desarrollo, lo cual amplía la solidez y el espectro del soporte recibido.

Estas cifras no sólo evidencian una alta capacidad de convocatoria y apoyo a la iniciativa, sino también una gran capacidad de ejecución bajo circunstancias complejas como su enfoque territorial con especificidades regionales, la transferencia de capacidades a diferentes actores regionales y la generación de alianzas con diferentes instituciones y organizaciones. Es decir, la capacidad de financiación y ejecución deben analizarse bajo el entendimiento de una intervención horizontal donde los mismos actores regionales ejecutan los recursos para su autonomía, empoderamiento y fortalecimiento. Esta característica del Programa es muestra de la confianza por parte de REDES en sus aliados y evidencia una modalidad de operación innovadora que genera sostenibilidad, aunque pueda haber retos de ejecución por las características de las organizaciones y los socios implementadores.

Los principales donantes del Programa en la actualidad se reflejan en la siguiente tabla:

Tabla. Presupuesto detallado por donantes

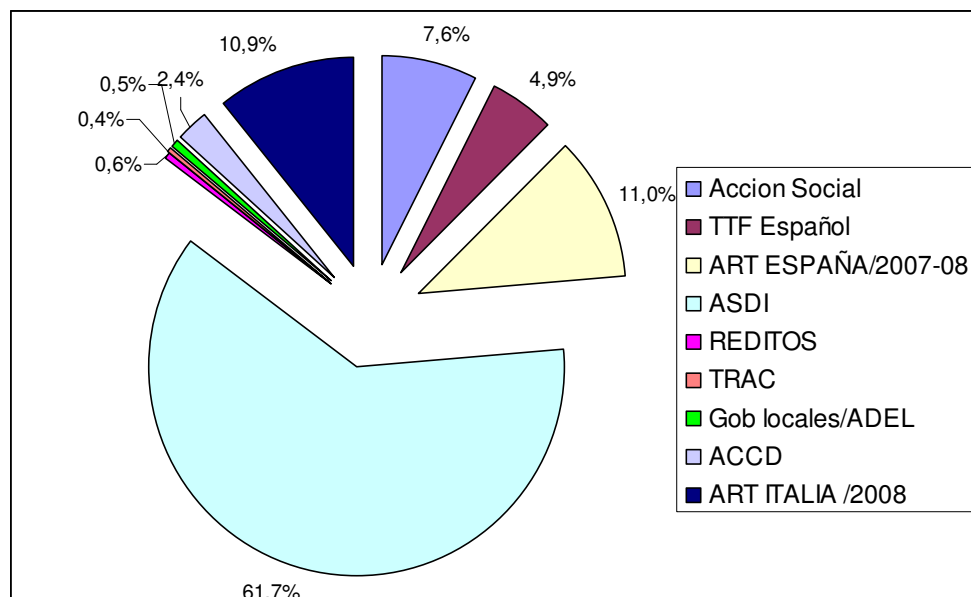
DONANTE	PRESUPUESTO TOTAL EN USD
Agencia Presidencial para la Acción Social	868.038,44
Fondo Fiduciario España-PNUD	553.832,00
ART ESPAÑA/2007-08	1.251.832,00
ASDI	7.021.132,26
REDITOS	63.791,00
PNUD (TRAC)	48.736,00
Gob locales/ADEL	51.317,16

Agencia Catalana de Cooperación al Desarrollo-ACCD	278.104,01
ART ITALIA /2008	1.240.592,00
Total	11.377.374,87

El porcentaje de participación en el presupuesto, se discrimina en la siguiente gráfica, la cual permite ver que el principal donante es la Agencia de Cooperación Sueca para el Desarrollo-ASDI, con un porcentaje de participación de 62%, seguido por la Iniciativa Art con el 11% de participación.

La siguiente gráfica permite visualizar el peso porcentual de los aportes de cada donante durante la vigencia del programa:

Gráfico. Porcentajes de participación por donante en el presupuesto total



El apoyo presupuestal se ha dado según un flujo de caja que se muestra en la tabla siguiente:

Tabla. Calendario y flujo de aportes de donantes

FECHA	CANTIDAD	FUENTE	ESTADO
AÑO 2007	\$50.000,00	TRAC	TRANSFERIDO
	-\$1.264,00	TRAC	DEVUELTO POR NO UTILIZACION
SUBTOTAL	\$48.736,00		
Julio de 2007	\$694.429,26	ASDI	PAGADO-ASL Julio/2007
Mayo de 2008	\$2.038.070,00	ASDI	ASL JID 2110851- Enero 16/2008
Mayo de 2008	\$2.890.173,00	ASDI	ASL JID 2222880-Marzo 18/2008
Sept de 2008	\$1.240.695,00	ASDI	PAGADO: Marzo 16/2009
Febrero de 2009	\$157.765,00	ASDI	PAGADO: Julio 21/2009

SUBTOTAL	\$7.021.132,26		
Septiembre de 2007	\$373.832,00	TTF ESPAÑOL	PAGADO-ASL NOV 21 de 2007
NOV DE 2008	\$180.000,00	TTF ESPAÑOL	PAGADO-ASL JUNIO 11 DE 2009
SUBTOTAL	\$553.832,00		
Agosto de 2007	\$759.109,00	ACCION SOCIAL	PAGADO: 29 de agosto de 2007
SUBTOTAL	\$759.109,00		
Agosto de 2007	\$66.340,00	ACCION SOCIAL	TRASLADADO PROYECTO 45616
SUBTOTAL	\$66.340,00		
Julio de 2007	\$114.432,00	ART ESPAÑA	PAGADO/07
Diciembre de 2007	\$137.400,00	ART ESPAÑA	PAGADO DIC 2007
Nov de 2008	\$500.000,00	ART ESPAÑA	PAGADO: Septiembre 16/08
Enero de 2009	\$500.000,00	ART ESPAÑA	PENDIENTE
SUBTOTAL	\$1.251.832,00		
Sept de 2008	\$620.000,00	ART ITALIA	PAGADO: Septiembre 16/08
Enero de 2009	\$620.592,00	ART ITALIA	PENDIENTE
SUBTOTAL	\$1.240.592,00		
	\$51.317,16		
Noviembre de 2007	\$8.032,13	Alcaldía de Inza	PAGADO DIC 14/07
SUBTOTAL	\$8.032,13		
Noviembre de 2007	\$8.613,26	Alcaldía de Páez	PENDIENTE
SUBTOTAL	\$8.613,26		
Noviembre de 2007	\$9.087,26	Alcaldía de Caldonó	PAGADO ABRIL 11 /08
SUBTOTAL	\$9.087,26		
Noviembre de 2007	\$8.375,21	Alcaldía de Silvia	PAGADO FEB 8/08
SUBTOTAL	\$8.375,21		
Noviembre de 2007	\$8.613,26	Alcaldía de Jambaló	PENDIENTE
SUBTOTAL	\$8.613,26		
Noviembre de 2007	\$8.596,04	Alcaldía de Toribio	PENDIENTE
SUBTOTAL	\$8.596,04		
Agos de 2007	\$65.000,00	REDITOS	TRASLADADO
	-\$1.209,00	REDITOS	DEVUELTOS
SUBTOTAL	\$63.791,00		
AGOSTO DE 2008	\$190.000,00	ACCD	PAGADO: Agosto 4/2008
NOV DE 2008	\$88.104,01	ACCD	PAGADO: Octubre 10/2008
SUBTOTAL	\$278.104,01		
Agosto de 2008	\$42.589,44	ACCION SOCIAL	PAGADO: Noviembre 26/2008
SUBTOTAL	\$42.589,44		
TOTAL PROYECTO	\$11.377.374,87		

Las actividades se han ido dando en la medida en que los planes de trabajo estén aprobados y se cuente con los recursos efectivos en caja, lo cual es un requisito para generar compromisos con proveedores y/o contrapartes.

En cuanto al gasto total del Programa, la ejecución global de los fondos con corte a 30 de junio de 2009, de USD 9.615.915 lo cual representa el **93%** con respecto a los recursos disponibles en caja. La ejecución registra gastos desembolsados ya por valor de USD

7.218.402,48 y compromisos firmados por un monto de USD 2.397.514, para un total de ejecución de USD 9.615.915 a junio 30 de 2009.

La tabla siguiente sintetiza la ejecución del presupuesto y puede dar cuentas de una ejecución del **97%** del total de los recursos de ASDI en caja a 30 de junio.

Tabla. Ejecución de Recursos por donante

DONANTE	PRESUPUESTO TOTAL EN USD	CAJA	GASTO 2007	GASTO 2008	GASTO 2009	COMPROMISO TOTAL FIRMADO	EJECUCION TOTAL	SALDO CONTRA PRESUPUESTO	SALDO CONTRA CAJA
Accion Social	868.038,44	868.038,75	177.295,38	490.816,12	7.733,11	0,00	675.844,61	192.193,83	192.194,14
TTF Español	553.832,00	553.832,00	550,80	109.722,05	74.205,50	165.924,80	350.403,15	203.428,85	203.428,85
ART ESPAÑA/2007-08	1.251.832,00	751.833,00	19.270,92	353.216,49	252.048,05	370.840,86	995.376,32	256.455,68	-243.543,32
ASDI	7.021.132,26	7.021.042,00	694.429,30	3.428.163,12	1.375.695,05	1.321.314,24	6.819.601,71	201.530,55	201.440,29
REDITOS	63.791,00	63.791,00	25.873,28	6.840,94	0,00	0,00	32.714,22	31.076,78	31.076,78
TRAC	48.736,00	48.736,00	48.735,52	0,00		0,00	48.735,52	0,48	0,48
Gob locales/ADEL	51.317,16	25.494,60	0,00	0,00		0,00	0,00	51.317,16	25.494,60
ACCD	278.104,01	278.104,01	0,00	87.328,05	0,00	61.010,00	148.338,05	129.765,96	129.765,96
ART ITALIA /2008	1.240.592,00	620.000,00	0,00	0,00	66.478,80	478.423,53	544.902,33	695.689,67	75.097,67
Total	11.377.374,87	10.230.871,36	966.155,20	4.476.086,77	1.776.160,51	2.397.513,43	9.615.915,92	1.761.458,95	614.955,44

Los fondos italianos , ART Italia, presentan una ejecución del **79%**, con respecto a los recursos en caja pero gastos efectivamente desembolsados relativamente bajos, dado que apenas durante la última misión de Cittadinanzattiva realizada en mayo de 2009 se ha podido elaborar la propuesta de un plan de trabajo para reorientar las actividades.

Lo anterior, a diferencia de los fondos españoles los cuales se han ejecutado mas rápidamente al alcanzar el 80% con fondos para actividades locales (Nariño) donde existen todos los elementos del ciclo de programación como oficina local, grupos de trabajo locales y líneas directrices.

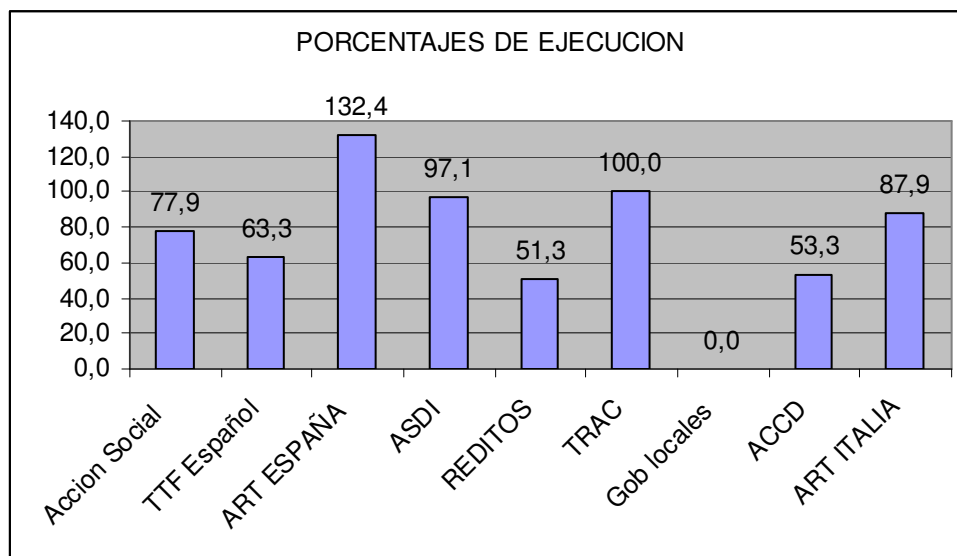
El saldo mayor sin ejecutar, como se muestra en la grafica siguiente, se encuentra en los recursos de Gobiernos Locales, seguidos por los recursos del Fondo Fiduciario Español, TTF español.

Los recursos de gobiernos locales, corresponden a aportes de las Alcaldías de Inza, Páez, Caldon, Silvia, Jambaló y Toribio, los cuales esta previsto ejecutar en el marco de un plan de trabajo de la ADEL del Departamento del Cauca recientemente constituida.

Los recursos del TTF Español se encuentran en ejecución y se espera alcanzar una ejecución del 100% de los recursos recibidos en 2008, con corte a julio 17 de 2009. La ejecución lenta se debió a que la programación de estos recursos se hizo principalmente para atender actividades en la región de Oriente Antioqueño, con enfoque de género, y la dinámica de este territorio es diferente a la de otros territorios, porque el trabajo es muy centralizado en la población de víctimas y el apoyo a organizaciones de base que tienen que ver con el tema de víctimas.

El gráfico que se presenta a continuación relaciona los porcentajes de ejecución por cada donante, teniendo en cuenta que como se mencionó anteriormente, la ejecución total de los recursos en caja es del 93%

Grafico. Porcentajes de Ejecución de recursos por donante



Adicionalmente, a continuación se presenta un resumen de la ejecución global de los fondos agrupados por cada línea estratégica de acción.

Tabla. Ejecución por Líneas estratégicas

Resultado	Gasto 2007	Gasto 2008	Gasto a Junio 30 2009
Cambios socio-políticos y Gobernabilidad democrática	152.927,90	1.126.183,65	442.867,05
Desarrollo socio-económico sostenible para la paz	57.806,47	301.172,22	27.497,89
Reconciliación y cultura de paz	113.433,26	555.093,10	212.464,79
Lucha contra la vulnerabilidad y la exclusión	18.978,76	332.252,31	122.698,67
Dimensión estratégica, política y operativa del Programa	623.009,12	2.161.377,04	970.632,11
TOTAL	966.155,51	4.476.078,32	1.776.160,51

De otro lado, se observa que la ejecución del componente de ART España, incluidos los compromisos supera el valor en caja entregado por el donante. Lo anterior dado que se están teniendo en cuenta los compromisos recientemente firmados. La gestión de fondeo esta en trámite con el donante. Finalmente adjuntamos el listado de compromisos firmados a junio 30 de 2009, los cuales suman un total de USD 2.397.514.

TIPO	CONCEPTO	SALDO TOTAL PAGAR X USD 2009	FUENTE
ACUERDOS	SOCIOS IMPLEMENTADORES	692.027	54050
CONTRATO	FORMATO COMUNICACIÓN	20.267	54050
CONTRATOS	VIARIOS:SOC,CIVIL/VICTIMAS/BUENAS PRACTICAS/COMUNICACIÓN	87.639	54050
CONTRATO	ADQUISICION VEHICULOS	158.683	54050
CONTRATO	ALISTAMIENTO DOS CAMIONETAS	4.762	54050
CONTRATO	UNIDAD ANALISIS 2°	30.000	54050
MOU	MOUS ASOCIACIONES	24.476	54050
TALLERES	VICTIMAS: TALLERES VARIOS	22.000	54050
CONTRATO	SEGUROS CAMIONETAS	3.143	54050
MOU	UNFPA/OBREAL	65.524	54050
CONTRATO	ARRIENDOSFICINAS/MTNTO	38.996	54050
CONTRATOS	NOMINA SIN CARGAR	48.650	54050
SUBTOTAL		1.196.166	ASDI
CONTRATOS	BLINDAJE SEGURO ARRIENDO	89.077	44902-00137

ACUERDO	CITTADINANZATTIVA	358.503	44902-00137
SUBTOTAL		447.580	ART ITALIA
CONTRATO	PUBLICACION	3.827	44902-10216
MOU	RED ADELCO/SUYUSAMA	76.046	44902-10216
NOMINA	NOMINA 6 MESES	33.615	44902-10216
ACUERDO	SOCIO IMPLEM:ADEL NARIÑO	222.095	44902-10216
SUBTOTAL		335.583	ART ESPAÑA
MOUS	ADEPROA/AMOR/ASOVIDA	161.695	52600
CONTRATO	ARRIENDO ORT.ANTIO	4.400	52600
SUBTOTAL		166.095	TTF ESPAÑOL
MOU	OBREAL	61.010	30000
SUBTOTAL		61.010	ACCD
TOTAL		2.206.434	ACCD
GENERAL MANAGEMENT SERVICE A COBRAR		191.079	
TOTAL COMPROMISOS FIRMADOS		2.397.514	

i. Lecciones aprendidas en el tema presupuestario y de ejecución

A pesar de los altos niveles de ejecución, a manera de lecciones aprendidas se han identificado algunos inconvenientes en la ejecución de los recursos, que se describen a continuación con el ánimo de visibilizar la complejidad de la naturaleza de nuestra operación y de proponer soluciones. Aunque la ejecución es más que satisfactoria, con un nivel del 93% de ejecución de los recursos en caja, el Programa ha tenido que hacer esfuerzos para sortear retos como:

Flujo de caja: en algunas ocasiones el dinero efectivo en caja no se ha tenido con la inmediatez requerida. Aunque entendemos el trámite que requiere cada donante a futuro se establecerá un mecanismo de seguimiento más cercano de estos compromisos.

Carga y volumen administrativo de la operación, estandarización de procesos y procedimientos al interior del PNUD: El PNUD durante el último año, ha estado inserto en una reestructuración interna que ha generado retos de ejecución en lo tocante a tiempos de pagos, armonización de normas y formatos. Esta reestructuración esta llegando a su fin y se espera que en septiembre se cuente con una plantilla de personal acorde con las necesidades del programa y mecanismos de ejecución que den cuenta de la naturaleza territorial del mismo.

Planeación oportuna y eficaz:

Con el objetivo de hacer más eficiente la ejecución presupuestal, el programa viene adelantando una planeación detallada de las actividades futuras, vinculando el desarrollo de actividades sustantivas con presupuestos detallados de gasto. Esta planeación con un

monitoreo sistemático del programa permitirá orientar más efectivamente la gestión futura y tener un mayor control sobre la ejecución de recursos. El monitoreo será un proceso clave para revisar periódicamente el avance sobre las actividades planteadas, los recursos presupuestados, plazos, resultados y responsables. La planeación y monitoreo sustantivo-financiero permitirá una mayor efectividad en la gestión para fortalecer el logro de impactos

Socios Implementadores: La figura de socio implementador que se adoptó a finales del año 2007, como mecanismo de ejecución, ha pasado por un proceso de aprendizaje tanto en los temas administrativos y de monitoreo y seguimiento, como en la rendición de cuentas. Al principio y hasta hace poco, la rendición de cuentas por parte de cada socio territorial era lenta y presentaba falencias que debían subsanarse antes de realizar cualquier otro avance de recursos. Esto implicó en algunos casos ejecución lenta de nuestros compromisos y retraso en pagos a proveedores.

Hoy en día, la rendición de cuentas se ha hecho más eficaz y se considera que el impase está superado. Se seguirán capacitando a los socios y a nuestras oficinas territoriales sobre este tema.

Descentralización: la operación del Programa está centralizada en Bogotá, y la naturaleza territorial del programa demanda un nivel superior de descentralización. Este reto fue observado también por la última evaluación de ASDI y ya se están buscando mecanismos de descentralización compatibles con las normas de PNUD.

VI. Conclusiones

En el desarrollo del Programa REDES se ha implementado una estrategia de consolidación de condiciones para poder adelantar acciones encaminadas a la construcción de paz y al desarrollo humano en contextos de conflictos violentos arraigados. Para ello, ha trabajado a nivel territorial y nacional con actores de la sociedad civil, instituciones públicas y organismos internacionales, en la promoción de alianzas, fortalecimiento de capacidades, conocimiento e incidencia en políticas públicas nacionales y locales.

Siguiendo esta estrategia, ha conseguido una acogida importante entre los actores con los cuales ha trabajado y por este medio, también ha alcanzado unos resultados significativos. Entre estos, se destacan los siguientes puntos generales desarrollados a lo largo del informe:

De los actores locales y nacionales como agentes políticos en la transformación de los conflictos

Apoyar y promover procesos sociales de desarrollo en medio de situaciones de conflictividad, violencia, pobreza y desigualdad; en contextos de violaciones constantes de los derechos humanos e incumplimiento de las normas del derecho internacional

humanitario; con factores de grave situación humanitaria (minas antipersonales, reclutamiento y vinculación de jóvenes a los grupos armados, altos niveles de desplazamiento) y altos niveles de vulnerabilidad de las poblaciones expuestas a los efectos de la violencia; implica por un lado, promover procesos de organización social para reducir su vulnerabilidad a los efectos e impactos asociados al conflicto y por otro, vincular esos procesos a actores, iniciativas, programas de orden local, regional, nacional e internacional y a procesos de desarrollo y gobernabilidad local.

En esta línea, el acompañamiento del programa REDES a procesos sociales e institucionales, ha buscado reducir la vulnerabilidad de la población frente a los efectos e impactos del conflicto, consolidar sus visiones como organización y como territorio; y producir transformaciones (colectivas e individuales) de orden político, económico, cultural, social y ambiental, que permitan la construcción de una nación en paz, basada en el respeto de los derechos humanos y la vida con dignidad para todos y todas.

En este sentido, el apoyo del programa a iniciativas endógenas de la sociedad civil y del estado ha contribuido directamente para que las personas vinculadas a los diferentes procesos sean a la vez actores de su propio desarrollo, sujetos políticos para la profundización de la democracia y en esta línea, constructores de paz en los territorios.

Este proceso a nivel individual esta condicionado a la vez por la participación de las personas en sus grupos o redes sociales e institucionales y estos a su vez en procesos y proyectos políticos de orden territorial.

De la alianza establecida entre sociedad civil y la comunidad internacional y el trabajo interagencial.

El programa PNUD-REDES como promotor de esta estrategia de alianzas ha logrado enriquecer la presencia de la cooperación internacional y orientar su intervención al apoyo de las iniciativas de nuestras contrapartes. En particular, hacia el apoyo a la construcción y consolidación de los Programas de Desarrollo y Paz e iniciativas sociales y políticas de paz de orden nacional.

La orientación estratégica del programa PNUD-REDES se ha convertido en un buen referente para la cooperación internacional, el Country Team del SNU y varias de sus Agencias. La cooperación internacional ha encontrado en estas alianzas un mecanismo de fortalecimiento de sus políticas de cooperación para la paz, así como mecanismos de coordinación para sus líneas estratégicas y programáticas y para el mejoramiento de los impactos de su labor en Colombia. La inclusión de los componentes estratégicos del programa PNUD-REDES en el UNDAF y la creación de espacios de coordinación interagencial a nivel territorial y nacional, son evidencias de la incidencia y valoración que ha tenido REDES.

A nivel territorial, el programa PNUD-REDES ha generado un proceso de gestión hacia la cooperación internacional y las agencias del SNU en apoyo a la construcción de los proyectos políticos territoriales (programas regionales de desarrollo y paz principalmente) y otras iniciativas sociales y comunitarias. A la fecha, el PNUD ha promovido la gestión de actores locales, logrando que iniciativas como el programa Paz y Desarrollo financiado por el

Banco Mundial y el Laboratorio de Paz III, financiado por la Unión Europea, hagan parte de la construcción de un proyecto político territorial, a partir de la iniciativa de organizaciones de la sociedad civil.

Igualmente importante, ha sido el incremento y la presencia de varias de las agencias del SNU en las regiones de Intervención del programa. Por ejemplo en la región de Montes de María, el programa PNUD-REDES ha motivado la intervención de UNFPA, UNICEF, FAO, OIM y OCHA.

El apoyo por parte de la cooperación internacional a los procesos sociales y comunitarios en los territorios ha comenzado a generar una respuesta también por parte de las instituciones públicas territoriales, traducidas en alianzas, acuerdos, políticas y programas convergentes en el proceso de construcción de respuestas endógenas de desarrollo y paz. Sin duda, una de las lecciones aprendidas que se desprende del establecimiento de la alianza entre comunidad internacional y sociedad civil es la recuperación de la institucionalidad pública territorial afectada por el conflicto armado y los actores ilegales. De esta lección aprendida se entiende que, en tanto se trabaja en la reconstrucción del tejido social, la construcción de visiones colectivas de desarrollo y paz, la movilización y organización de actores regionales se generan, a su vez, mejores condiciones para replantear la gobernabilidad democrática local y territorial y se obliga una respuesta activa y, progresivamente, incluyente de las administraciones públicas y las organizaciones políticas locales.

Sobre el apoyo a las dinámicas en marcha, la acción sin daño y el enfoque de sensibilidad al conflicto.

El programa PNUD-REDES ha sido un promotor del criterio sobre el apoyo a las dinámicas en marcha a nivel regional y nacional. La promoción de este criterio ha permitido que las agendas misionales de las agencias del SNU y de la cooperación internacional, se armonicen y traduzcan sus contenidos en una o varias agendas territoriales y sectoriales, que respondan al fortalecimiento de los procesos sociales, comunitarios e institucionales de la región.

La lección que se desprende de la puesta en práctica de este criterio, es la acción sin daño, así como el fortalecimiento de los liderazgos territoriales y el mejoramiento de las capacidades endógenas de actores, organizaciones e instituciones.

Sobre el fortalecimiento de capacidades territoriales.

El programa PNUD-REDES ha promovido la acción de fortalecimiento de capacidades de actores sociales, comunitarios e instituciones. Importante ha sido el acompañamiento a los actores sociales y comunitarios que, en situaciones de riesgo y vulnerabilidad, promueven procesos de reconstrucción del tejido social y buscan superar los obstáculos actuales para mejorar la ciudadanía regional.

Por fortalecimiento de capacidades se entiende, además, de acciones y procesos orientados al trabajo específico de apoyo a líderes, organizaciones, sectores e instituciones territoriales, aquellas acciones y procesos conducentes a la recuperación de la política y el incremento

de los niveles de gobernabilidad democrática local y regional. Se trabaja, por una parte, en la búsqueda de un ciudadano cuya visión y práctica política contribuya a la superación de la corrupción, el clientelismo y la violencia y, por otra parte, en que las instituciones respondan a los criterios de concertación, transparencia y rendición pública de cuentas.

En este orden de ideas, el programa PNUD-REDES ha apoyado la construcción de las agendas ciudadanas y otro conjunto de instituciones involucradas en la recuperación y mejoramiento de la gobernabilidad democrática local.

Esto se pasa a impactos indirectos y directos

- El apoyo a espacios de encuentro entre actores de la Comunidad Internacional, de la sociedad civil, y del Gobierno (por ejemplo, en el apoyo al proceso Londres Cartagena).
- La territorialización y aterrizaje de políticas nacionales a contextos locales (por ejemplo en la política de atención integral de minas antipersona).
- El apoyo a la consolidación de un movimiento nacional de la sociedad civil por la paz, materializado en el punto de encuentro.
- La consolidación de iniciativas nacionales en busca de la mejora de condiciones locales para la implementación de iniciativas de desarrollo y paz (por ejemplo, el apoyo a la Red Prodepaz).
- La promoción de proyectos políticos territoriales incluyentes y convergentes (por ejemplo los PDP de Montes de María, Huila y Meta, y la Mesa Humanitaria del Meta).
- La promoción de configuraciones territoriales de alianzas y de cooperación para abordar dinámicas y problemáticas específicas de desarrollo y de paz (por ejemplo, la experiencia del tema de comunicaciones para la paz).
- El desarrollo integral de temas específicos directamente relacionados a la prevención del conflicto (por ejemplo la experiencia de prevención del reclutamiento de jóvenes).
- El fortalecimiento de capacidades locales que promuevan los derechos de las personas (por ejemplo, los comités departamentales de atención integral a víctimas de minas antipersonas apoyados por las gobernaciones de Antioquia y del Meta).
- La búsqueda de alternativas para personas vulnerables al conflicto (por ejemplo los cultivos alternativos en el Meta y el fondo multipropósito para jóvenes vulnerables en Montes de María).
- La creación de conocimiento común en cuanto a las realidades y las problemáticas nacionales, regionales y locales (por ejemplo los sistemas de información de calidad de vida en Oriente Antioqueño, los estudios productivos en el Meta o los diversos mapeos de iniciativas de paz de la sociedad civil).
- La unión de instituciones en torno a la atención de los temas de desarrollo y paz territoriales (por ejemplo la Asociación de Entes Territoriales en Montes de María).
- El apoyo a procesos de gobernabilidad local con la participación activa de la ciudadanía en lugares duramente golpeados por la violencia (por ejemplo las asambleas constituyentes en el Huila).

La experiencia de trabajo durante la segunda fase de REDES ha generado algunas **lecciones aprendidas y buenas prácticas** durante la implementación, entre las cuales se destacan las siguientes:

- El trabajo, la trayectoria y la legitimidad regional de REDES ha facilitado la entrada de otras agencias y otras instituciones u organismos de Cooperación internacional en las regiones
- El apoyo de la Comunidad internacional a nivel técnico, político y financiero a través del PNUD – REDES, contribuye a proteger y potenciar procesos sociales y a reanimar a las organizaciones en territorios donde la violencia los había acallado y desplazado.
- Las capacidades sociales de Paz se incrementan cuando los actores sociales cuentan con mayor y mejor información, capacitación en temas políticos, técnicos y financieros y cuentan con espacios para conocer y compartir experiencias con otros ámbitos territoriales y sociales.
- La presencia de una agencia del SNU, como PNUD a través de un Programa como REDES, se puede constituir en un puente para la llegada de otras agencias, como en el caso de ACNUR, OACNUDH, UNFPA y UNIFEM. El aprestamiento de capacidades, como el realizado por PNUD – REDES, en un territorio, constituye una plataforma de llegada para otros programa de de la Cooperación Internacional como es el caso del Laboratorio de Paz III de la Unión Europea.
- Una metodología de construcción de plataformas programáticas y operativas por los propios actores sociales, respetando sus tiempos y sus decisiones, les transfiere capacidades, responsabilidades y metodologías que consolidan los procesos organizativos locales.
- La construcción de espacios de deliberación y concertación sobre problemáticas de desarrollo territorial y temas asociados a las causas y consecuencias del conflicto, contribuyen a generar confianza entre los actores sociales y las autoridades locales.
- El apoyo a la organización de poblaciones excluidas como indígenas, afrocolombianas, mujeres, jóvenes, desplazados y campesinos, estimularlos para que actúen en red y coordinen actividades, constituye un factor fundamental para la construcción de actores sociales legítimos que en el nivel territorial avanzan en la construcción de un proyecto regional de desarrollo y paz.
- La vinculación de la temática de derechos humanos a la problemática cotidiana de los grupos más excluidos, dinamiza su organización y contribuye a construir una plataforma programática de grupos sociales (desplazados, indígenas, afrocolombianas, mujeres, jóvenes y Campesinos).
- Si bien el Programa REDES sustenta su acción en el respaldo y fortalecimiento de las iniciativas y dinámicas de construcción de paz de la sociedad civil y del Estado, entendiéndose por tales el respaldo político y técnico y el apoyo financiero, el desarrollo mismo del Programa ha mostrado la importancia preponderante del acompañamiento político. La dinámica de construcción de paz en medio del conflicto pone de presente el importante papel del acompañamiento político de Naciones Unidas, del PNUD, y en particular del Programa REDES pues cumple una función de blindaje y garantía para las poblaciones vulnerables a las amenazas, intimidaciones o cualquier tipo de agresiones directas de los actores armados irregulares presentes en los respectivos territorios e, incluso, de acciones abusivas de funcionarios públicos y autoridades permeados por tales actores armados ilegales.
- La articulación de organizaciones, entidades e instituciones, y la consolidación de alianzas entre las organizaciones y de éstas con instituciones estatales, ha sido esencial

para el proceso de construcción de confianzas, avanzar en la concertación y en la identificación de agendas mínimas colectivas. A través de las alianzas, el Programa REDES ha aprendido de las diversas cosmovisiones, percepciones y perspectivas de construcción de paz y desarrollo en Colombia, y a su vez la diferenciación de enfoques. Con ello, el Programa cuenta con mejores argumentos y con la información necesaria para coadyuvar al desarrollo de estrategias adecuadas a los respectivos territorios donde desarrolla su intervención.

- El conflicto divide a la gente; lo que ha facilitado el Programa REDES es juntarla. Recuperar el dialogo como forma de hacer política reanima procesos sociales e institucionales de construcción de paz. De esta forma, el Programa inicia un nuevo modelo de trabajo donde se integra tanto la cooperación internacional, el Estado y las organizaciones de la sociedad civil con lo cual se ha podido corroborar que la construcción de alianzas depende de voluntades políticas y apuestas comunes, posibles de construir y desarrollar de manera conjunta,.
- La sensibilidad política de los temas relativos a la construcción de la paz y el desarrollo, junto con las dinámicas cambiantes, requieren una estrategia integral liderada al mas alto nivel. En esta medida, de la experiencia del programa se desprende la necesidad de desplegar esfuerzos encaminados al fortalecimiento de la capacidad de incidencia política de las redes activas de organizaciones de la sociedad civil que agrupan múltiples expresiones de construcción de paz y desarrollo con asiento territorial y nacional.

Finalmente es importante tomar en cuenta algunos **retos que el Programa REDES enfrenta en relación a una nueva etapa de trabajo.**

REDES lleva seis años en Colombia. Ha nacido en un contexto diferente y tiene que demostrar la capacidad de adaptarse a un nuevo contexto: los espacios para la negociación y el diálogo parecen reducirse, pero crecen las potencialidades y las capacidades de paz en las regiones. En el futuro, en base a las lecciones aprendidas y a la reflexión sobre la experiencia, tenemos que enfrentar algunos retos

1. El reto de la gobernabilidad local, de la construcción de democracia local en el medio de la violencia. Tenemos que plantearnos como acompañar la recuperación del Estado y de la política en el nivel local sin correr los riesgos de la legitimación de las relaciones de poder existentes y sin caer en la lógica de la militarización. Tenemos que ver cómo trabajar en el nivel local con la institucionalidad pública, como incidir realmente en la política local, como abrir y consolidar espacios de participación ciudadana y transparencia.
2. El reto de la incidencia en las políticas nacionales. Como establecer un mecanismo efectivo para que la riqueza de las experiencias y de las dinámicas locales tengan un mayor espacio y una mayor incidencia en los escenarios nacionales e internacionales.
3. El reto de lograr un impacto efectivo en las condiciones de vida de las poblaciones más excluidas. REDES no es un proyecto, es una estrategia. Los procesos son más importante de los resultados inmediatos. Pero es necesario ofrecer respuestas concretas a una población que vive en la pobreza y en la exclusión. Los ODM plantean la necesidad de erradicar la pobreza y el hambre y un pueblo con hambre es un pueblo sin paz. Como responder a las necesidades inmediatas de la gente, sin transformarse en banco de proyectos, es decir manteniendo la esencia de REDES que es el empoderamiento y el fortalecimiento de capacidades? Como responder a las necesidades y derechos de las personas con las cuales

trabajamos no solo con capacitación sino con iniciativas estratégicas que cambien efectivamente sus condiciones de vida?

4. El reto de la presencia en los territorios sin sustituir los actores locales. REDES ha tomado la decisión de tener una presencia permanente en las regiones donde trabaja con pequeñas oficinas que se ofrecen como plataforma para el trabajo interagencial. La presencia de Naciones Unidas garantiza un acompañamiento constante, sobre todo de tipo político, pero no tiene que significar una imposición de modelos y recetas, no tiene que transformarse en la conducción de los procesos. Tenemos que mantener el espíritu humilde del acompañante que hace un paso atrás cuando sea necesario para garantizar el protagonismo de los actores locales
5. El reto de repensar el desarrollo regional. Siempre es difícil priorizar territorios en un contexto de grandes necesidades. Entre los criterios de priorización tenemos que pensar en un enfoque de regiones, lo que implica pensar en términos de territorios que tienen niveles de afinidad económica, social y cultural, superando las divisiones administrativas y pensando en un enfoque de desarrollo endógeno territorial
6. El reto de poner en el centro del debate temas que pueden ser controversiales pero que necesitan una respuesta integral, como el tema de las víctimas y el tema de la tierra. La centralidad de las víctimas es el fundamento de una reconciliación sostenible y el acceso a la tierra es la base de la transformación de la violencia generada por el conflicto. Si queremos superar la violencia directa y estructural tenemos que pensar en la cuestión agraria. Nuestra propuesta como PNUD es que, como el Informe de Desarrollo Humano de 2003 sobre el “Conflicto: callejón con salida” representó el punto de entrada de la estrategia REDES, el nuevo Informe de Desarrollo Humano dedicado a la tierra puede representar el inicio de una nueva etapa de REDES. El desarrollo rural incluyente y la reflexión sobre tenencia de la tierra tendrán que ser el eje articulador de la nueva estrategia de construcción de paz desde las regiones.